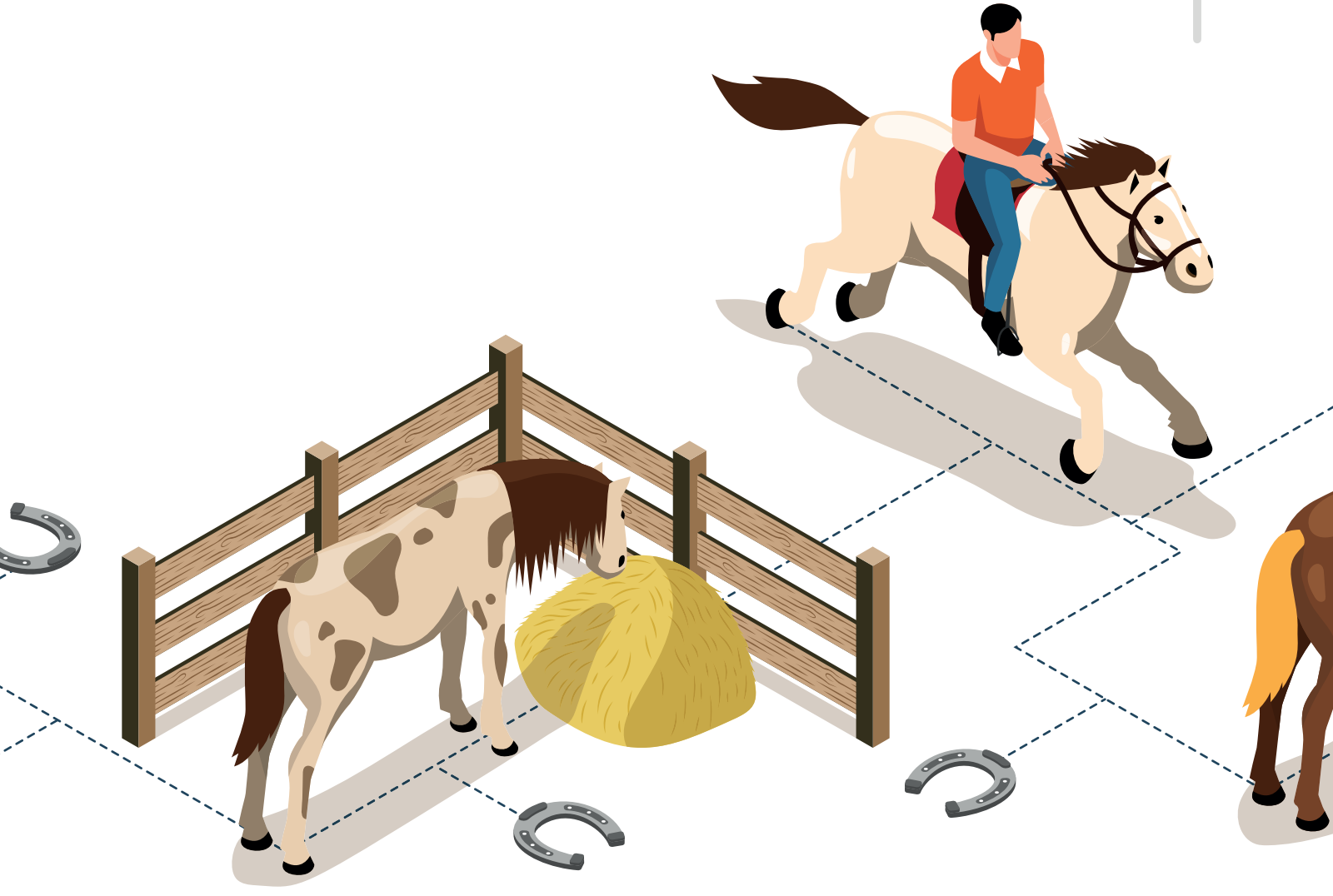
승마체험산업 실태조사

경기도 및 제주도 승마장
사육환경·건강상태 실태조사



동물자유연대
KOREAN ANIMAL WELFARE ASSOCIATION

한국동물복지연구소
KOREAN INSTITUTE FOR ANIMAL WELFARE RESEARCH

승 마 체 험 산 업
실 태 조 사

경기도 및 제주도 승마장
사육환경 · 건강상태 실태조사

2023. 10.

동물자유연대
한국동물복지연구소
KOREAN INSTITUTE FOR ANIMAL WELFARE RESEARCH

한국동물복지연구소 대표 조희경

연구진

책임연구원	이혜원
연구원	김성남
연구원	조한슬
연구원	채일택
연구원	김윤민
연구원	심예구

<차례>

1. 서론 1

가. 연구 배경 및 연구 목적 1

1) 연구 배경 1

2) 연구 목적 및 목표 2

나. 연구 범위 및 연구 내용 3

1) 연구 범위 3

2) 연구 내용 3

3) 조사 주요 용어 정의 10

2. 연구 조사 결과 13

가. 말산업 및 승마시설 관련 현황 및 법률 조사 13

1) 말산업 사업체 현황 13

2) 말 자원 현황 16

3) 승마시설 관련 현황 18

4) 승마시설 및 말 복지 관련 법 21

나. 해외 문헌 조사 29

1) 국제 기구 29

2) 미국의 사례 31

3) 영국의 사례 46

4) 사육환경 관련 59

5) 건강상태 관련 65

다. 경기도 승마장의 사육환경 및 건강상태, 말의 등록 여부 현장 조사 70

1) 경기도 승마시설 현황 70

2) 경기도 승마장의 사육환경 71

가) 경기도 내 승마장 현장 조사 결과 71

(1) 현장 조사 업체 수 및 입지 현황 71

(2) 경기도 승마장 실내마사의 평가 ····· 72
(3) 경기도 승마장 실외마사(방목지)의 평가 ····· 82
(4) 경기도 승마장 실내·실외마장의 평가 ····· 86
(5) 승마 이용자의 안전 및 기타 사항 평가 ····· 90
(6) 경기도 승마장 내 말의 건강 상태 ····· 92
(7) 경기도 승마장의 보유마의 등록 ····· 98
라. 제주도 승마장의 사육환경 및 건강상태, 말의 등록 여부 현장 조사 ····· 106
1) 제주도 승마시설 현황 ····· 106
2) 제주도 승마장의 사육환경 ····· 106
가) 제주도 내 승마장 현장 조사 결과 ····· 107
(1) 현장 조사 업체 수 및 입지 현황 ····· 107
(2) 제주도 승마장 실내마사의 평가 ····· 109
(3) 제주도 승마장 실외마사(방목지)의 평가 ····· 118
(4) 제주도 승마장 실내·실외마장의 평가 ····· 123
(5) 승마 이용자의 안전 및 기타 사항 ····· 126
(6) 제주도 승마장 내 말의 건강상태 ····· 129
(7) 제주도 승마장의 보유마의 등록 ····· 134
3. 조사 및 평가의 한계 ····· 140
4. 결론 및 제언 ····· 142
가. 결론 ····· 142
1) 말 복지 관련 법의 부재 ····· 142
2) 말 등록 관련 법의 문제 ····· 143
3) 퇴역마의 보호 관리를 위한 법령과 정책의 부재 ····· 145
4) 이용자의 안전 관련법의 혼재 ····· 145
5) 승마장 및 승마시설 입지 관련법의 문제 ····· 147
6) 승마장 및 승마시설의 등록·신고 관련법의 문제 ····· 147

7) 경기도 승마장의 사육환경 관련 문제점 ····· 149
8) 제주도 승마장의 사육환경 관련 문제점 ····· 154
9) 말의 건강상태 관련 문제점 ····· 158
나. 제언 ····· 160
1) 말관리 및 말복지와 관련된 법안 마련의 필요성 ····· 160
2) 말의 등록 의무 ····· 160
3) 승마 관련 영업 구분에 대한 지침 마련 ····· 160
4) 승마장 및 승마시설 관련 법의 일관화 ····· 161
5) 승마장 관리 종사자의 의무교육의 시스템을 구축 ····· 161
6) 말 학대 발생 시 대응 지침 마련 ····· 161
5. 참고 문헌 ····· 162
가. 국내 문헌 ····· 162
나. 해외 문헌 ····· 163

<표 목차>

[표 1] 사육환경 및 건강상태 조사내용 관련 법률 ····· 5
[표 2] 말 복지 표준화 매뉴얼 (한국마사회) ····· 6
[표 3] 말의 마체상태점수(BCS, Body Condition Score) ····· 8
[표 4] 말 품종 분류 ····· 11
[표 5] 마격 측정 ····· 12
[표 6] 말산업 사업체 현황 ····· 14
[표 7] 말 보유 사업체 수의 상세 ····· 15
[표 8] 지역별 말 보유 사업체 수 ····· 16
[표 9] 말 자원 조사 현황 ····· 16
[표 10] 용도별 말 사육두수 ····· 17
[표 11] 신고유형별 승마시설 수 ····· 18
[표 12] 지역별 승마시설 현황 ····· 19
[표 13] 승마 인구수 ····· 20
[표 14] 정기승마인구 수 ····· 21
[표 15] 입지 관련 기본 법규 ····· 21
[표 16] 승마시설의 신고유형 비교 ····· 23
[표 17] 그린승마존 자체평가표 ····· 27
[표 18] 국제승마연맹의 '말의 복지를 위한 행동 강령' ····· 30
[표 19] 미국의 말 목장 수와 사육 두수 ····· 31
[표 20] 더러브렛 은퇴 관리 단체 목록 ····· 38
[표 21] 구조 요청을 위한 신청 양식 ····· 42
[표 22] 영국의 전체 말 두수 ····· 47
[표 23] 영국의 경주마 두수 ····· 47
[표 24] 영국의 승마관련 시설 ····· 49
[표 25] 말, 조랑말, 당나귀 및 교잡마의 복지를 위한 실천 강령(요약) ····· 56
[표 26] 말, 조랑말, 당나귀 및 교잡마의 복지를 위한 실천 강령(부속 문서) ····· 57

[표 27] 바닥재별 특징 ····· 59
[표 28] 북아메리카 야생마 집단의 두수 통계 ····· 64
[표 29] 발굽 이상의 흔한 원인 ····· 67
[표 30] 말의 정형행동 ····· 68
[표 31] 경기도 내 승마시설 현황('23년 기준, 경기도청) ····· 70
[표 32] 경기도 승마장 현장 조사 대상 업체 수 ····· 71
[표 33] 경기도 승마장 현장 조사 대상 업체 수 ····· 72
[표 34] 경기도 승마장 실내마사의 일반적 환경평가 ····· 73
[표 35] 경기도 승마장 실내마사의 환기시설 ····· 75
[표 36] 경기도 승마장 실내마사의 조명도 시설 ····· 76
[표 37] 경기도 승마장 실내마사의 안전관련 평가 ····· 77
[표 38] 경기도 승마장 실내마사의 무리생활 여부 ····· 78
[표 39] 경기도 승마장 실내마사의 결박 말 보유 여부 ····· 79
[표 40] 경기도 승마장 실내마사의 말의 먹이 제공 관련 ····· 79
[표 41] 경기도 승마장 실내마사의 말의 음수 관련 ····· 81
[표 42] 경기도 승마장 실내마사의 물통 ····· 82
[표 43] 경기도 승마장 실외마사 일반적 환경평가 ····· 82
[표 44] 경기도 승마장 실외마사의 안전관련 평가 ····· 83
[표 45] 경기도 승마장 실외마사의 무리생활 여부 ····· 84
[표 46] 경기도 승마장 실외마사의 결박 말 여부 ····· 84
[표 47] 경기도 승마장 실외마사의 먹이 제공 관련 ····· 85
[표 48] 경기도 승마장 실외마사의 말의 음수 관련 ····· 86
[표 49] 경기도 승마장 실내마장의 종류 ····· 87
[표 50] 경기도 승마장 실내마장의 환기시설 ····· 87
[표 51] 경기도 승마장 실내마장의 조명도 시설 ····· 87
[표 52] 경기도 승마장 실내마장의 안전관련 평가 ····· 88

[표 53] 경기도 승마장 실외마장의 환경평가 ····· 88
[표 54] 경기도 승마장 실외마장의 안전관련 평가 ····· 90
[표 55] 경기도 승마장 이용자의 안전관련 평가 ····· 91
[표 56] 경기도 승마장의 위탁마(자마) 관리 여부 ····· 91
[표 57] 경기도 승마장의 간식주기 체험진행 여부 ····· 92
[표 58] 경기도 승마장 내 말의 영양상태 이상 말의 보유 업체 수 ····· 93
[표 59] 경기도 승마장의 육안으로 확인가능한 병변 개체 보유 업체수 ····· 95
[표 60] 개체식별 항목별 분류 (육안검사) ····· 99
[표 61] 개체식별서 양식 ····· 100
[표 62] 경기도 품종별 말 사육 두수 ····· 102
[표 63] 현장 조사 시 확인된 업체별 보유마 등록 현황 ····· 103
[표 64] 등록된 말의 품종 ····· 104
[표 65] 실 소재지와 등록된 소재지가 다른 말 두수 ····· 104
[표 66] 제주도 내 승마시설 현황('23년 2월 기준, 제주특별자치도청) ····· 106
[표 67] 제주도 승마장 현장 조사 대상 업체 수 ····· 107
[표 68] 제주도 승마장 현장 조사 대상 업체 입지 현황 ····· 108
[표 69] 제주도 승마장 실내마사 일반적 환경평가 ····· 109
[표 70] 제주도 승마장 실내마사의 환기시설 ····· 112
[표 71] 제주도 승마장 실내마사의 조명도 시설 ····· 112
[표 72] 제주도 승마장 실내마사의 안전관련 평가 ····· 113
[표 73] 제주도 승마장 실내마사의 무리생활 여부 ····· 114
[표 74] 제주도 승마장 실내마사의 결박 말 보유 여부 ····· 115
[표 75] 제주도 승마장 실내마사의 말의 먹이 제공 관련 ····· 115
[표 76] 제주도 승마장 실내마사의 사육관리 평가 ····· 117
[표 77] 제주도 승마장 실내마사의 물통 ····· 117
[표 78] 제주도 승마장 실외마사 일반적 환경평가 ····· 118

[표 79] 제주도 승마장 실외마사 안전관련 평가 ····· 120
[표 80] 제주도 승마장 실외마사의 무리생활 여부 ····· 121
[표 81] 제주도 승마장 실외마사의 결박 말 여부 ····· 121
[표 82] 제주도 승마장 실외마사 말의 먹이 제공 관련 ····· 122
[표 83] 제주도 승마장 실외마사 말의 음수 관련 ····· 123
[표 84] 제주도 승마장 실내마장의 종류 ····· 124
[표 85] 제주도 승마장 실내마장의 환기시설 ····· 124
[표 86] 제주도 승마장 실내마장의 조명도 시설 ····· 124
[표 87] 제주도 승마장 실내마장의 안전관련 평가 ····· 125
[표 88] 제주도 승마장 실외마장의 환경평가 ····· 125
[표 89] 제주도 승마장 실외마장의 안전 관련 평가 ····· 126
[표 90] 제주도 승마장 이용자의 안전관련 평가 ····· 127
[표 91] 제주도 승마장의 위탁마 관리 여부 ····· 128
[표 92] 제주도 승마장의 간식주기 체험진행 여부 ····· 128
[표 93] 제주도 승마장 내 말의 영양상태 이상 말의 보유 업체수 ····· 130
[표 94] 제주도 승마장 육안으로 확인가능한 병변 개체 보유 업체수 ····· 132
[표 95] 제주마 등록심사 기준 ····· 135
[표 96] 제주마 등록내역 ····· 136
[표 97] 제주도 품종별 말 사육 두수 ····· 137
[표 98] 등록된 말의 품종 ····· 139
[표 99] 더러브렛, 일반마, 제주마의 등록규정 비교 ····· 144
[표 100] 「체육시설법」과 「말산업 육성법」상 이용자의 안전 및 인력배치 기준 ····· 146

<그림 목차>

[그림 1] '2022년도 말산업실태조사' 요약본 ····· 13
[그림 2] 말 보유 여부별 사업체 현황 ····· 15
[그림 3] 품종X지역별 사육 두수 ····· 18
[그림 4] 한국마사회에서 발간한 '말 복지 관련 가이드라인' ····· 26
[그림 5]「한국마사회법」시행령 제23조 ····· 28
[그림 6] 한국마사회 경마수익금 사용체제 ····· 28
[그림 7] 경주 은퇴 추적 가능성 ····· 29
[그림 8] 미국 주별 말 목장 및 말 사육 두수 ····· 32
[그림 9] 미국의 더러브렛 등록 두수 ····· 33
[그림 10] 미국의 말 이용 형태 ····· 34
[그림 11] 미국의 더러브렛 이용 형태 ····· 34
[그림 12] 미국의 승마장 트레일 위치 ····· 35
[그림 13] 분야별 승마 용도 보고 현황 ····· 36
[그림 14] 입양 당시 퇴역마의 건강 상태에 대한 소유주의 지식 ····· 37
[그림 15] 소유자에게 입양 당시 말의 문제 현황 ····· 37
[그림 16] 퇴역마 행동 문제의 분포도 ····· 38
[그림 17] 퇴역마 발/발굽 문제의 분포도 ····· 38
[그림 18] 더러브렛 은퇴 관리 단체 목록 ····· 39
[그림 19] 더러브렛 은퇴 관리 조직(TAA, Thoroughbred Aftercare Alliance) ····· 40
[그림 20] 더러브렛 은퇴 관리 조직(TAA, Thoroughbred Aftercare Alliance)의 표준 강령 ····· 41
[그림 21] 더러브렛 은퇴 재단(TRF, Thoroughbred Retirement Foundation)의 업무 ····· 42
[그림 22] 영국의 말 관련 사업체 수 분 ····· 48
[그림 23] 영국마사회 인증 승마관련 시설 위치 ····· 49
[그림 24] 더러브렛 두수 조사 ····· 50
[그림 25] 경주마 재훈련 단체의 퇴역마 홍보 활동들 ····· 51
[그림 26] 경주마 재훈련 가이드 ····· 52

[그림 27] 영국 더러브렛 재훈련 센터 ····· 53
[그림 28] 더러브렛 평가 센터 ····· 53
[그림 29] 영국 더러브렛 재훈련 센터의 은퇴 관리 서비스 ····· 54
[그림 30] 퇴역마 재입양을 진행 중인 영국&아일랜드 더러브렛 에이전시 ····· 55
[그림 31] 말이 소음에 반응하는 빈도 및 경과 시간 ····· 61
[그림 32] 말이 소음에 의한 불안 시 보이는 행동 양상 ····· 62
[그림 33] 소음에 대한 관리 전략의 유효성 ····· 62
[그림 34] 광주기에 따른 말의 생리학적 변화 ····· 63
[그림 35] 야생말들의 사회적 집단 ····· 64
[그림 36] 말 보행기의 예 ····· 65
[그림 37] 위치에 따른 말 두드러기 증상 ····· 66
[그림 38] 경기도 승마장 중 지붕의 높이가 적절하지 못한 사례 ····· 74
[그림 39] 경기도 승마장 중 말들이 머리를 내밀 수 없는 마방의 사례 ····· 74
[그림 40] 경기도 승마장 마방에 깔짚이 충분하지 않은 사례 ····· 75
[그림 41] 경기도 승마장 중 실내마사의 조명도가 80럭스(lux) 이하인 사례 ····· 76
[그림 42] 경기도 승마장 중 날카로운 돌출부로 말의 부상을 일으킬 수 있는 사례 ····· 77
[그림 43] 경기도 승마장 중 전선이 노출되어 있는 사례 ····· 78
[그림 44] 경기도 승마장의 무리생활 여부 ····· 79
[그림 45] 경기도 승마장의 사료그릇의 예 ····· 80
[그림 46] 경기도 승마장의 오염된 물통의 예 ····· 81
[그림 47] 경기도 승마장 실외 사육 공간의 울타리가 낮은 사례 ····· 83
[그림 48] 경기도 승마장 실외 사육 공간에 폐기물 적치의 예 ····· 84
[그림 49] 경기도 승마장 중 실외 사육 공간에서 결박된 말의 사례 ····· 85
[그림 50] 경기도 승마장 실외 사육 공간에서 신선한 물이 공급되지 못한 사례 ····· 86
[그림 51] 경기도 승마장 실내마장의 위험요소 사례 ····· 88
[그림 52] 경기도 승마장 실외마장의 울타리가 없는 사례 ····· 89

[그림 53] 경기도 승마장 실외마장의 위험요소 사례 ····· 90
[그림 54] 경기도 승마장의 간식주기 체험 사례 ····· 92
[그림 55] 경기도 승마장 업체별 말 사육 두수 ····· 93
[그림 56] 경기도 승마장 업체별 영양상태 이상개체 비율 ····· 94
[그림 57] 경기도 승마장 내 영양상태 이상인 말의 사례 ····· 94
[그림 58] 경기도 승마장의 육안으로 확인가능한 병변의 사례 ····· 95
[그림 59] 경기도 승마장 중 낙인을 가진 개체 ····· 96
[그림 60] 경기도 승마장의 개체 중 발굽 관리가 안 된 사례 ····· 97
[그림 61] 경기도 승마장 내 말의 이상행동 사례 ····· 97
[그림 62] 말 등록의 흐름도 ····· 98
[그림 63] 호스피아에 게시된 전국 승마장 현황과 마필보유두수 ····· 101
[그림 64] 현장 조사 시 확인된 업체의 개체별 정보 게시 현황 ····· 102
[그림 65] 현장 조사 시 확인된 보유마 등록 현황 ····· 103
[그림 66] 전문승용마 생산 지정 농장의 예 ····· 107
[그림 67] 제주도 승마장의 입지 중 '승마장 행위' 일부 불허 사례 ····· 109
[그림 68] 제주도 승마장 중 말이 머리를 내밀 수 없는 마방 사례 ····· 110
[그림 69] 제주도 승마장 중 마방에 깔짚이 충분하지 않은 사례 ····· 111
[그림 70] 제주도 승마장 중 말이 깨끗한 바닥에 누울 수 없는 사례 ····· 111
[그림 71] 제주도 승마장 중 실내마사 내에 배변 등을 쌓아둔 사례 ····· 112
[그림 72] 제주도 승마장의 무리생활 여부 ····· 114
[그림 73] 제주도 승마장 중 실내마사에서 말들이 결박되고 있는 사례 ····· 115
[그림 74] 제주도 승마장 중 제공되는 신선하지 않은 먹이 사례 ····· 116
[그림 75] 제주도 승마장 중 신선한 물이 제공이 되지 않고 있는 사례 ····· 117
[그림 76] 제주도 승마장 중 실외마사 일부 울타리가 낮은 사례 ····· 119
[그림 77] 제주도 승마장 중 실외마사에서 말이 깨끗한 바닥에 누울 수 없는 사례 ····· 119
[그림 78] 제주도 승마장 중 실외마사에서 부상의 위험이 발생할 수 있는 사례 ····· 120

[그림 79] 제주도 승마장의 무리생활 여부 ····· 121
[그림 80] 제주도 승마장 중 실외마사에서 말들이 결박되고 있는 사례 ····· 122
[그림 81] 제주도 승마장 실외마장의 낮은 울타리 사례 ····· 126
[그림 82] 제주도 승마장 중 승마 체험 시 부적절한 안전모의 사례 ····· 127
[그림 83] 제주도 승마장의 간식주기 체험 사례 ····· 129
[그림 84] 제주도 승마장 업체별 말 사육 두수 ····· 129
[그림 85] 제주도 승마장 내 영양상태 이상인 말의 사례 ····· 131
[그림 86] 제주도 승마장 내 비정상적 체형인 말의 사례 ····· 131
[그림 87] 제주도 승마장의 육안으로 확인가능한 병변 사례 ····· 132
[그림 88] 제주도 승마장의 병변있는 개체의 체험 이용 사례 ····· 133
[그림 89] 제주도 승마장 중 발굽관리가 안된 사례 ····· 133
[그림 90] 제주도 승마장 내 말의 이상행동 사례 ····· 134
[그림 91] 현장 조사 시 확인된 업체당 개체별 정보 게시 현황 ····· 137
[그림 92] 현장 조사 시 확인된 보유마 등록 현황 ····· 138
[그림 93] 현장 조사 시 확인된 업체별 보유마 등록 현황 ····· 138
[그림 94] 실 소재지와 등록된 소재지가 다른 말 두수 ····· 139
[그림 95] 말 이력 흐름도 ····· 143
[그림 96] 말 여권의 사례 ····· 144
[그림 97] ○○승마클럽의 개인보험 가입에 대한 안내문 ····· 148
[그림 98] 건초그물에 담긴 먹이를 제공받는 경우의 예 ····· 151

1. 서론

가. 연구 배경 및 연구 목적

1) 연구 배경

- 코로나19 사태로 경마산업이 주춤하였지만 '공공기관 경영정보 공개시스템'에[1] 공시된 보고서에 따르면 한국마사회(KRA, Korea Racing Authority)의 '22년 매출액은 6조 4,000억원 이상, 영업이익 780억원 이상의 경제적 가치를 가지고 있음. 그러나 경마산업에서 창출된 수익이 이용된 말들의 복지로 충분히 전환되지 않는다는 의견이 제기되며, 부적절한 사후 관리로 인한 이슈가 꾸준히 발생하고 있음.
- 지난해 1월 '태종 이방원'의 촬영 중 무리한 연출로 사망한 말 '마리아주'에 이어 8월 충남 부여 폐목장에 방치된 경주퇴역마가 구조되는 등 퇴역마에 대한 비인도적 학대 논란이 사회적으로 큰 파장을 일으킴.[2] 현재 말 이력제는 의무가 아니기 때문에, 경주마로 뛰다 은퇴 후 행적 파악이 이루어지지 않는 경우가 발생하고 있음. 말산업정보포털인 '호스피아'에 따르면 '22년도에 퇴역한 경주마는 총 1,328마리이며, 이 중 용도미정(휴양)인 말은 112마리(8.4%), 폐사한 말은 459마리(34.6%)로 나타남.[3] 퇴역마의 보호 관리를 위한 법령과 정책이 필요한 상황임.
- 2022년 SBS '순간포착 세상에 이런 일이'에 방송되었던 별밤이와 도담이의 경우처럼 승마장으로 유입된 후 관리 부재로 열악한 시설에서 먹이 공급조차 제대로 이루어지지 못한 경우가 있음. 일반 승용마에게도 해당하는 문제로 승마장 시설과 사육환경의 조사가 필요한 상황임.
- 제주경마장에서는 '20년부터 한라마의 경주를 단계적으로 줄여, 올해 '23년부터는 100% 제주마 경주만 시행하고 있음[4]. 이에 더 이상 경기를 뛸 수 없게 된 경주퇴역마(한라마) 대상으로 순치 지원사업을 시행하고 있지만, 제주경마 경주가 한라마에서 제주마로 완전히 전환되는 현 시점에서 제주 경주퇴역마의 복지와 관리시스템에 대한 추가적 논의가 필요한 시점임.
- 한국마사회(KRA, Korea Racing Authority)는 '2022~2027 말복지 중장기 전략과제'에 따라

1) 한국마사회 '요약 손익계산서', 공공기업 경영정보 공개시스템, https://www.alio.go.kr/item/itemReport.do?seq=2023041002599869&disclosureNo=2023041002599869
2) 경주퇴역마 7천1백 마리중 '용도미정' 증가추세, 머니파워, 2022.09.16. http://www.moneynpower.com/news/articleView.html?idxno=5702
3) 호스피아, 경주마 퇴역통계, https://www.horsepia.com/hp/pa/ss/PASS2060/index.do, 2023.09.12.
4) '30년 만에 제주경마 퇴역' 한라마 국산 승용마로 육성한다, 뉴스원, 2023.02.09. https://www.news1.kr/articles/?4948071

더러브렛 복지기금 출연을 확대하여 2027년까지 100억원 규모로 조성할 것임을 발표하였음. 퇴역마의 승용 전환 사업은 퇴역 이후 6개월로 참여기준을 완화하고 대상 수는 지난해 30두에서 올해 40두로 확대하며, 관련 전문시설은 제주지역을 포함해 기존 20개소에서 22개소로 늘릴 예정임. 복지기금 재원을 활용해 '경주퇴역마 한정 승마대회'와 '품평회' 규모도 키워, 퇴역마 승마대회의 경우 지난해 5개에서 올해는 15개로 3배 늘릴 것이라 함.[5] 또한 부상 경주마 지원과 복귀 장려를 위한 재활·휴양 프로그램 범위를 확대하여, 올해는 전년보다 50% 늘린 30두를 목표로 한 마리당 최대 600만원을 지원함. 경주퇴역마의 복지에 대한 사회적 관심이 높아지고 있는 만큼, 정부와 마사회에서 퇴역마의 용도, 소재지 등에 대한 전수조사와 복지 증진에 쓰일 기금 확대에 나서야 하는 상황임.[6]

- 농림축산식품부는 「말산업 육성법」 제정 이후 한국마사회(KRA, Korea Racing Authority)를 통해 '13년부터 매년 전반적 말산업과 관련하여 '말산업실태조사'[7]를 시행해왔음. '16년부터는 국가승인통계로 지정되어 정책 수립의 기초자료 생산 및 말산업의 사회·경제적 영향 분석에 정보를 제공하고 있으나, 말산업의 핵심인 말의 건강상태나 사육환경과 처우 등에 대한 말 복지 측면은 조사에서 구체적으로 다루지 않고 있는 상황임.

2) 연구 목적 및 목표

가) 연구 목적

- 승마장의 현장 조사를 통해 '말산업실태조사'에서 다루지 않았던 말의 사육환경과 건강상태, 이상행동을 평가하여 말 복지적 측면을 고려한 제도적 장치 마련을 하고자 함.
- 한국마사회(KRA, Korea Racing Authority)에서 제공하는 퇴역마의 정보와 승마장에 있는 퇴역마의 정보를 비교 대조하여 이력 관리의 실태를 조사하고 관련 법 및 정책적 문제점을 파악하고자 함.
- 조사 대상 승마장 내 말의 등록 여부를 조사하여 말의 이력 관리 정도를 파악하여 법률적·정책적 개선방안을 파악하고자 함.
- 실태조사에서 방문한 업체들의 문제점을 파악하여, 전반적인 말산업의 문제점을 도출하고 개선점을 제안하고자 함.

---

5) 박성은, 마사회, '말복지 생애주기 설계... 퇴역마 관리 100억조성', 신아일보, 2023.02
http://www.shinailbo.co.kr/news/articleView.html?idxno=1661228
6) 퇴역 경주마 복지는 한 목소리, 경주마 생산·도축에는 입장차, 데일리벳, 2023.02.14.
https://www.dailyvet.co.kr/news/policy/180498
7) 호스피아, 말산업실태조사현황, https://www.horsepia.com/hp/pa/ss/main.do, 2023.07.15

나) 연구 목표

- 국내 및 해외의 말산업 현황 및 관련 법률을 조사하고 비교·대조함.
- 승마장의 사육시설과 관련하여 일반적 사육환경, 환기 및 조명도, 안전 관련을 평가하고, 사육관리와 관련하여 무리생활 여부, 결박 여부, 먹이·물 제공 여부 등을 조사하고, 보유마 등록 여부 현황을 조사함.
- 개체들의 건강상태와 관련하여 승마장 내 보유마의 영양상태를 평가하고, 육안상 관찰 되는 병변을 기록하고, 발굽 관리 상태와 이상행동을 조사함.

나. 연구 범위 및 연구 내용

1) 연구 범위

가) 시간적 범위

- 2023. 04. ~ 2023. 10.

나) 공간적 범위

- 경기도 내 영업 중인 승마장 28곳
- 제주도 내 영업 중인 승마장 20곳

2) 연구 내용

가) 말산업 및 승마시설 관련 현황 및 법률 조사

- 말산업 사업체 현황
- 말 자원 현황
- 승마시설 관련 현황
- 승마시설 및 말 복지 관련 법

나) 해외 문헌 조사

- 국제 기구
- 미국의 사례
- 영국의 사례
- 사육환경 관련
- 건강상태 관련

다) 사육환경 및 건강상태, 말의 등록 여부 현장 조사

- 경기도 내 영업 중인 승마장 내 말의 사육환경 및 건강상태, 등록 여부 조사
- 제주도 내 영업 중인 승마장 내 말의 사육환경 및 건강상태, 등록 여부 조사

☑ 사육환경 및 건강상태 조사내용

- 「동물보호법」 제3조(동물보호의 기본 원칙) 및 동법 시행규칙 [별표 1] 동물의 적절한 사육·관리 방법[8]과 「말산업 육성법」 제15조(승마시설의 신고 등) 및 동법 시행규칙 [별표 2] 승마시설의 운영자가 지켜야 하는 시설 및 안전기준[9], 한국마사회(KRA, Korea Racing Authority)에서 발간한 '말복지 표준화 매뉴얼'[10]에 근거하여 승마장 사육환경을 조사하였으며, 「체육시설의 설치·이용에 관한 법률」 제24조(안전·위생 기준) 및 동법 시행규칙 [별표 6] 안전·위생 기준[11]에 근거하여 승마장의 소방시설과 안전 장비 착용 여부를 조사함.
- 영국 환경식품농무부(DEFRA, Department for Environment, Food & Rural Affairs)[12]의 '말, 조랑말, 당나귀, 그리고 교잡마의 복지를 위한 행동 강령', 독일 연방식품농업부(Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft)[13]의 '동물 복지 관점에서 말 사

8) 「동물보호법」 시행규칙, [별표 1] 동물의 적절한 사육·관리 방법, https://www.law.go.kr/LSW/lsInfoP.do?efYd=20230427&lsiSeq=250599#0000
9) 「말산업 육성법」 시행규칙, [별표 2] 승마시설의 운영자가 지켜야 하는 시설 및 안전기준, https://www.law.go.kr/LSW/lsInfoP.do?efYd=20191114&lsiSeq=211369#0000
10) 한국마사회, 말복지 표준화 매뉴얼-13 '말의 사육환경', '말의 보건관리', 2018.12.20. https://www.horsepia.com/hp/images/standard/13.pdf
11) 「체육시설의 설치·이용에 관한 법률」 시행규칙, [별표 6] 안전·위생 기준, https://www.law.go.kr/LSW/lsInfoP.do?efYd=20230101&lsiSeq=224753#0000
12) Department for Environment, Food & Rural Affairs, Code of practice for the welfare of horses, ponies, donkeys and their hybrids, 2013.04.08. https://www.gov.uk/government/publications/code-of-practice-for-the-welfare-of-horses-ponies-donkeys-and-their-hybrids
13) Leitlinien ZAur Beurteilung von Pferdehaltungen unter Tierschutzgesichtspunkten (2009), Leitlinien zur

육 평가 가이드라인'에 근거하여 사육시설의 조명도와 말의 건강상태를 조사하였음.

[표 1] 사육환경 및 건강상태 조사내용 관련 법률

1. 「동물보호법」 시행규칙
[별표 1] 동물의 적절한 사육·관리 방법 등(제5조 관련)
▪ 동물의 소유자 등은 최대한 동물 본래의 습성에 가깝게 사육·관리하고, 동물의 생명과 안전을 보호하며, 동물의 복지를 증진해야 한다. ▪ 동물의 소유자 등은 동물이 갈증·배고픔, 영양불량, 불편함, 통증·부상·질병, 두려움 및 정상적으로 행동할 수 없는 것으로 인하여 고통을 받지 않도록 노력해야 하며, 동물의 특성을 고려하여 전염병 예방을 위한 예방접종을 정기적으로 실시해야 한다. ▪ 동물의 소유자 등은 동물의 사육환경을 다음의 기준에 적합하도록 해야 한다. ① 동물의 종류, 크기, 특성, 건강상태, 사육목적 등을 고려하여 최대한 적절한 사육환경을 제공할 것 ② 동물의 사육공간 및 사육시설은 동물이 자연스러운 자세로 일어나거나 눕고 움직이는 등의 일상적인 동작을 하는 데에 지장이 없는 크기일 것
2. 「말산업 육성법」 시행규칙
[별표 2] 승마시설의 운영자가 지켜야 하는 시설 및 안전기준(제11조 관련)
가. 시설기준
▪ 등록기관에 등록된 승용말 3마리 이상을 보유하여야 한다. ▪ 말의 사육 및 관리에 필요한 마사(馬舍)를 갖추어야 한다. ▪ 마사, 관리사, 마장(가축운동장 등을 포함한다) 그 밖에 부속건물을 합친 면적이 500제곱미터(㎡) 이상이어야 하며, 실외마장이 있는 경우에는 높이 0.8미터(m) 이상의 울타리를 갖추어야 한다.
나. 안전기준
▪ 이용자가 항상 승마에 적합한 신발을 착용하고 승마를 하도록 하여야 한다. ▪ 승마시설을 이용하는 자는 승마에 적합한 안전모를 착용하도록 하여야 한다. ▪ 말이 놀라서 낙마사고가 발생하지 않도록 마장 주변에서 큰 소리를 내거나 자동차 경적을 사용하는 것 등을 금지하기 위한 적절한 조치를 하여야 한다.
3. 「체육시설의 설치·이용에 관한 법률」 시행규칙
[별표 6] 안전·위생 기준(제23조 관련)
가. 공통기준
▪ 이용자의 체육활동에 제공되거나 이용자의 안전을 위한 각종 시설·설비·장비·기구 등은 안전하게 정상적으로 이용될 수 있는 상태를 유지하도록 해야 하며, 「재난 및 안전관리 기본법」 제3조 제1호에 따른 재난으로 인한 피해가 발생하지 않도록 노력해야 한다. ▪ 화재발생에 대비하여 소화기를 설치하고, 이용자가 쉽게 알아볼 수 있는 곳에 피난안내도를 부착하거나 피난방법에 대하여 고지해야 한다.

Beurteilung von Pferdehaltungen unter Tierschutzgesichtspunkten, Germany, Bundesministerium fur Ernahrung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz

나. 승마장업
▪ 이용자가 항상 승마용 신발을 착용하고 승마를 하도록 하여야 한다. ▪ 장애물 통과에 관한 승마를 하는 자는 안전모를 착용하도록 하여야 한다. ▪ 말이 놀라서 낙마사고가 발생하지 않도록 마장 주변에서 큰 소리를 내거나 자동차 경적을 사용하는 것 등을 금지하게 하여야 한다.

[표 2] 말 복지 표준화 매뉴얼 (한국마사회)

1. 말의 사육환경
a. 마사시설
▪ 모든 말은 편안한 환경에서 휴식을 취할 수 있으며, 열, 추위, 습한 날씨로부터 보호받아야 함. ▪ 마방과 초지에는 말의 외상을 유발하거나, 먹거나 노출되어 해로울 수 있는 기계, 철사, 로프, 끈, 플라스틱 같은 물체가 있어서는 안 됨. ▪ 지붕은 충분한 공기를 포함하며 환기구를 통하여 원활한 환기가 가능하도록 서 있는 말 머리 위로 약 1미터(m) 이상의 공간을 갖추어야 함. ▪ 각각의 말이 마방 내에서 눕고, 서고, 도는데 어려움이 없어야 함. ▪ 모든 마방 바닥에는 말이 편안하게 누울 수 있도록 깔짚의 양이 충분해야 함. ▪ 날씨가 좋지 않은 날을 제외하고는 마방의 창문을 열어서 환기를 돕고 말이 외부환경과 시각적으로 연결될 수 있게 하는 것이 좋음. ▪ 일반적으로 전선이나 전기 부품에는 말이 접근할 수 없고, 안전하게 절연처리와 접지가 되어 있어야 함. ▪ 마방 내 말의 건강에 영향을 미칠 정도로 분변, 뇨, 진흙, 쓰레기 등이 쌓여 있지 않아야 함. ▪ 모든 화재 진압장비는 접근이 용이해야 하며, 시각적으로 눈에 띄고 언제든지 사용할 수 있도록 관리해야 함.
b. 음수공급
▪ 말의 1일 음수 요구량은 20~70리터(L)임. ▪ 말이 직접 음수 공급원에 항상 접근할 수 있게 하거나, 말 관리자는 하루에 주기적으로 말에게 신선한 물을 공급해야 함. ▪ 묶여 있는 말이 음수 공급원에 자유롭게 접근할 수 없다면, 말의 음수상태를 주기적으로 확인해야 하며, 탈수가 되지 않도록 주의해야 함. ▪ 물통은 말의 크기에 따라 편하게 물을 마실 수 있도록 높이를 조절해야 하며, 주기적으로 청소하여 조류가 생기지 않도록 해야 함.
c. 사료급여
▪ 말의 건강과 적절한 체중을 유지하기 위하여 매일 1.5~5% 정도의 사료를 급여하는 것이 권장됨. ▪ 말은 급식을 천천히 조금씩 하는 동물로, 대부분의 시간 동안 풀사료에 접근이 가능해야 함.

(1) 실내마사의 평가

- 실내마사의 환경과 관련하여 외부 환경으로부터 말이 보호될 수 있는지 조사하고, 말의 습성을 고려하여 공간이 적절한지(말이 몸을 좌우로 돌릴 수 있는 충분한 공간 여부, 지붕의 높이 적절 여부, 시각적 자극에 의한 자연스러운 행동 여부 등)에 대해 조사함.
- 울타리의 높이, 바닥의 상태 및 깔짚의 두께를 조사하고, 실내마사의 환기시설 및 조명도(기준: 80럭스(lux)이상)를 조사함.
- 실내마사의 안전과 관련하여 말에게 상해를 입힐 수 있는 날카로운 돌출부나 전선과 같은 사육 공간의 위험 요소를 평가하고, 화재 사고 시 대처할 수 있는 소방 장비와 소방 차량의 접근 가능 여부를 조사함.
- 실내마사 사육관리와 관련하여 동종과의 무리생활 여부를 확인하고, 행동을 제한하는 결박행위가 이루어지는지와 그에 해당하는 개체 수를 조사함. 또한 사육 개체들에 신선한 물과 충분한 먹이를 제공하고 있는지를 조사함.

(2) 실외마사(방목지)의 평가

- 실외마사의 환경과 관련하여 더위나 악천후에 대비하여 말들을 보호할 수 있는 공간 제공 여부, 울타리의 높이, 바닥의 상태를 조사함.
- 실외마사의 안전과 관련하여 철조망 울타리나 건축 폐기물 등의 적치로 말의 안전을 저해할 수 있는 위험 요소를 조사함.
- 실외마사의 사육관리와 관련하여 동종과의 무리생활 여부를 확인하고, 행동을 제한하는 결박행위가 이루어지는지와 그에 해당하는 개체 수, 또한 사육 개체들에 신선한 물과 충분한 먹이를 제공하고 있는지를 조사함.

(3) 실내·실외 마장의 평가

- 실내마장의 환경과 관련하여 실내마장의 종류, 환기시설과 조명도를 조사함.
- 실내마장의 안전과 관련하여 말에게 상해를 입힐 수 있는 날카로운 돌출부나 전선과 같은 실내마장 시설의 위험 요소를 조사함.
- 실외마장의 환경과 관련하여 실외마장의 종류, 말의 탈출을 예방하기 위한 울타리의 설치 상태와 높이(기준: 0.8미터(m) 이상)를 조사함.
- 말 보행기(호스 워커, Horse Walker)의 제공 여부에 대해 조사함.

- 실외마장의 안전과 관련하여 말에게 상해를 입힐 수 있는 날카로운 돌출부나 전선과 같은 실외마장 시설의 위험 요소 여부를 조사함.

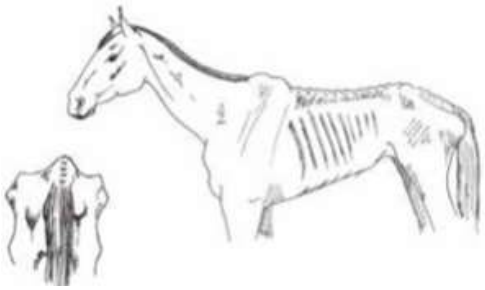
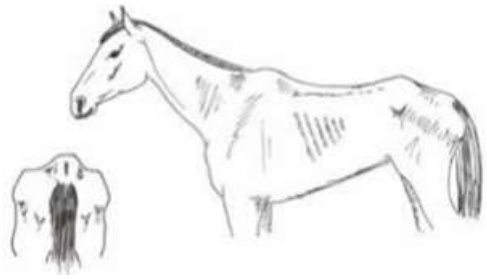
(4) 승마 이용자의 안전 및 기타 사항 평가

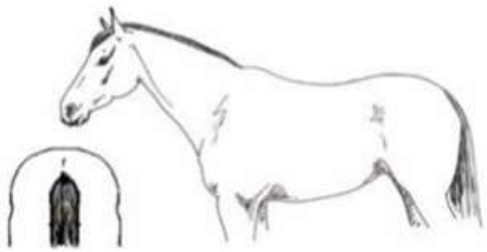
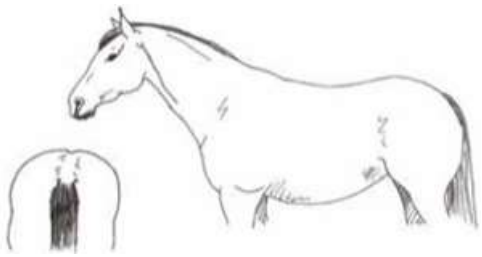
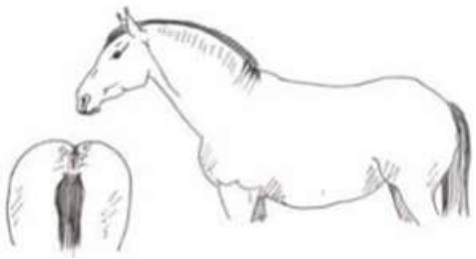
- 이용자의 안전과 관련하여 큰소리에 말이 놀라 낙상사고가 발생하는 일이 없도록 소음과 소음 발생 요인 여부를 조사하고, 승마 시 안전화(예: 부츠, 챕스)와 안전모(예: 헬멧)를 제공하는지를 조사함.
- 기타 사항으로 위탁마(자마) 관리 여부와 간식주기 체험 여부를 조사함.

(5) 말의 건강상태 평가

- 승마장 내 보유마 마릿수를 조사하여 육안으로 파악할 수 있는 마체상태점수(BCS, Body Condition Score)로 동물의 영양상태를 평가함.

[표 3] 말의 마체상태점수(BCS, Body Condition Score)

점수	말 형태	설명
1점(매우 마름)		- 매우 움푹 들어간 엉덩이 - 꼬리 아래 깊은 공간 - 뼈에 딱 달라붙는 피부 - 매우 두드러진 등뼈와 골반 - 뚜렷한 U자형 목
2점(마름)		- 움푹 들어간 엉덩이 - 꼬리 아래 공간 - 갈비뼈가 쉽게 관찰됨 - 두드러진 등뼈와 엉덩이 - U자형 목(좁고 느슨함)

3점(정상)		- 둥근 엉덩이 - 갈비뼈가 덮여있으나 쉽게 촉진됨 - 능선이 없고, 단단한 목
4점(비만)		- 엉덩이가 잘 둥글어짐 - 등을 따라 도랑이 있음 - 갈비뼈, 골반 촉진 어려움 - 약간의 능선
5점(매우 비만)		- 매우 불룩한 엉덩이 - 등을 따라 깊은 도랑 존재 - 갈비뼈가 묻혀있음 - 두드러진 능선 - 지방 주름과 덩어리

(출처: 영국의 Department for Environment, Food & Rural Affairs, Code of practice for the welfare of horses, ponies, donkeys and their hybrids, 2013.04.08.로부터 응용)

- 육안으로 확인가능한 병변을 가진 개체와 숫자나 문자와 같은 낙인이 있는 개체를 조사함.
- 발굽 상태를 확인할 수 있는 개체 중 발굽 관리 상태를 조사함.
- 단시간에 파악할 수 있는 이상행동(예: 공기 흡입(Wind-sucking), 몸 흔들기(Weaving), 여물통 씹기(Crib-biting), 사물 핥기(Environment licking), 꼬리 세게 휘둘기(Tail-swishing), 몸 계속 비비기(Rubbing) 등) 여부를 조사함. 이상행동의 보다 정확한 평가를 위해 현장 조사에서 해당 개체는 반복하여 확인함.

☑ 승마장 내 말의 등록 현황 조사내용

- 더러브렛과 일반말, 제주마의 등록 방식에 대해 조사함.
- 경기도 및 제주도의 전체 말 사육 두수와 현장 조사 시 확인된 보유마의 등록 여부를 비교하여 업체별 말의 등록 현황을 파악함.

3) 조사 주요 용어 정의

가) 승마시설[14)]

- 체육시설 승마장: 「체육시설의 설치·이용에 관한 법률」에 의해 신고된 승마시설
- 농어촌형 승마시설: 「말산업 육성법」에 의해 신고된 승마시설
- 기타 승마시설: '체육시설 승마장'이나 '농어촌형 승마시설'이 아닌 승마시설

나) 사육시설 종류

- 마방: 말 1두가 거주하는 공간
- 마사: 여러 칸의 마방으로 이루어진 단일 시설물
- 마장: 승마강습, 마장마술 등 승마종목 연습 및 이용이 가능한 공간 또는 말의 생산, 조련, 육성을 목적으로 말을 풀어 놓을 수 있는 시설
- 방목지(실외마사): 말을 사육하기 위한 규격화된 시설 외의 공간으로 초지와 그 외 공간으로 구분

다) 말 품종[15)]

- 더러브렛: 영국의 재래 암말과 아랍 또는 북아프리카의 수말을 교잡시켜 개량한 말로, 체고는 평균 160센티미터(cm), 체중은 평균 480킬로그램(kg)인 중형마임. 한국마사회(KRA, Korea Racing Authority)의 「더러브렛 등록규정」에 따라 등록함.
- 제주마: 몽고마가 한국 토종마와 교잡되어 지금의 제주마로 고정되었으며, 체고가 120센티미터(cm), 체중 200~250킬로그램(kg)인 소형마임. 제주축산진흥원의 「제주마 등록·관리 규정」에 따라 등록함.
- 대형마: 체구가 크고 중후하며, 성질이 온순하고 몸 전체의 대칭이 좋으며, 경부가 중후하고 등과 허리가 강하고 몸 폭의 골량이 풍부함. 사지의 발굽이 견고하고 보폭이 확실하며, 성장 시 체고 160센티미터(cm) 정도, 흉위율 130% 정도, 관위율 15.5% 정도를

14) '말산업실태조사' 2022년도 보고서, 한국마사회 말산업연구소, https://www.horsepia.com/
15) 김병선(2017), '말 등록' 마학, 한국마사회, 대한미디어, pp.176

표준으로 함.

- 중형마: 품위가 넘치고 성질이 온순하며, 위엄이 있고 몸 전체의 대칭이 좋으며, 몸통이 길고 가늘며, 등과 가슴은 깊고 어깨는 사다리꼴로 후구 추진력이 있음. 근건이 잘 발육되고 사지의 발굽이 견고하며, 걷는 모습이 쾌활하고 씩씩하며, 성장 시 체고 160센티미터(cm) 정도, 흉위율 115% 정도, 관위율 12% 정도를 표준으로 함.
- 소형마: 신장이 낮고 체격이 소형으로 성질이 온순하고 체질이 강건하며, 몸 전체의 대칭이 좋고, 등과 허리가 짧고 직선이며, 힘이 있고 사지의 발굽이 견고함. 지구력이 넘치고 보행이 경쾌하고 확실하며, 성장 시 체고가 148센티미터(cm), 흉위율 115% 정도, 관위율 12% 정도를 표준으로 함.
- 미니어처: 소형마 가운데 체고 83.8센티미터(cm) 이하의 것으로 함.

[표 4] 말 품종 분류

구분		품종명
중형마	승용(웜블러드)	KWPN, 하노버리안(HANN), 홀스타이너(HOLST), 올덴부르크(OLDBG), 셀프랑세(SF), 베스트팔렌(WESTF), 벨기에 온혈종(BWP), 아일랜드 스포츠호스(ISH), 덴마크 온혈종(DWB), 스웨덴 온혈종(SWB), 루시타니안(Lusit), 아랍, 앵글로아랍 등
	승용계	아랍, 앵글로아랍, 쿼터호스, 아팔루사, 페인트호스, 클리블랜드베이, 앵글로노르만, 해크니, 트로터, 모건, 돈 등
대형마		브르통(Breton), 페르슈롱(Percheron), 아르덴네(Ardennes), 브론네(Boulonnais), 클라이즈데일(Clydesdale), 샤이어(Shire), 프레시안(Friesian), 브라반트(Bravant) 등
소형마*		셰틀랜드 포니(Shetland pony), 웨일스 포니(Welsh pony), 해크니 포니(Hackney pony), 하프링거(Halflinger), 홋카이도화종, 기소마, 규슈마, 노마우마, 미야코우마 등
미니어처		팔라벨라(Falabella), 아메리칸미니어처(American miniature) 등

* '호스피아'에는 한라마 또한 소형마로 구분되어 있음.
① '중형마', '대형마', '소형마', '미니어처'는 말 심사 체형표준에 따름.
② '승용(Sports Horse)'이란 주요 국제승마대회에서 활용하는 품종을 말함.
③ '승용계'란 중형마 중 '승용'을 제외한 품종을 말함.

[표 5] 마격 측정

1. 체고(센티미터, cm) : 지면에서 말의 돋등마루(기갑)까지의 높이로, 0.5센티미터(cm) 단위로 표시함.
2. 흉위율(%) : 흉위 ÷ 체고 × 100
 - 흉위(센티미터, cm) : 돋등마루를 통과하는 가슴둘레를 측정하며, 0.5센티미터(cm) 단위로 표시함.
3. 관위율(%) : 관위 ÷ 체고 × 100
 - 관위(센티미터, cm) : 좌전지의 중수골 중앙부위 둘레를 측정하며, 0.1센티미터(cm) 단위로 표시함.

(그림 출처 : iStock by Getty Images, https://www.istockphoto.com/kr/%EC%9D%B4%EB%AF%B8%EC%A7%80/horse-side-profile)

라) 승마 이용의 분류

- 승마장 정기회원: 1년 내 10회 이상, 정기적으로 승마하는 사람
  - ✓ 자마회원: 개인 소유의 말을 승마시설에 위탁하여 정기적으로 이용하는 회원
  - ✓ 월회원: 승마시설에 월 단위로 회비를 내고 정기적으로 이용하는 회원
  - ✓ 정기쿠폰회원: 쿠폰(10매 이상)을 구매하여 원하는 시기에 승마를 즐기는 회원
- 체험승마: 1회성 또는 비정기적(1년 10회 이하)으로 승마를 체험하거나, 관광승마 등의 경우

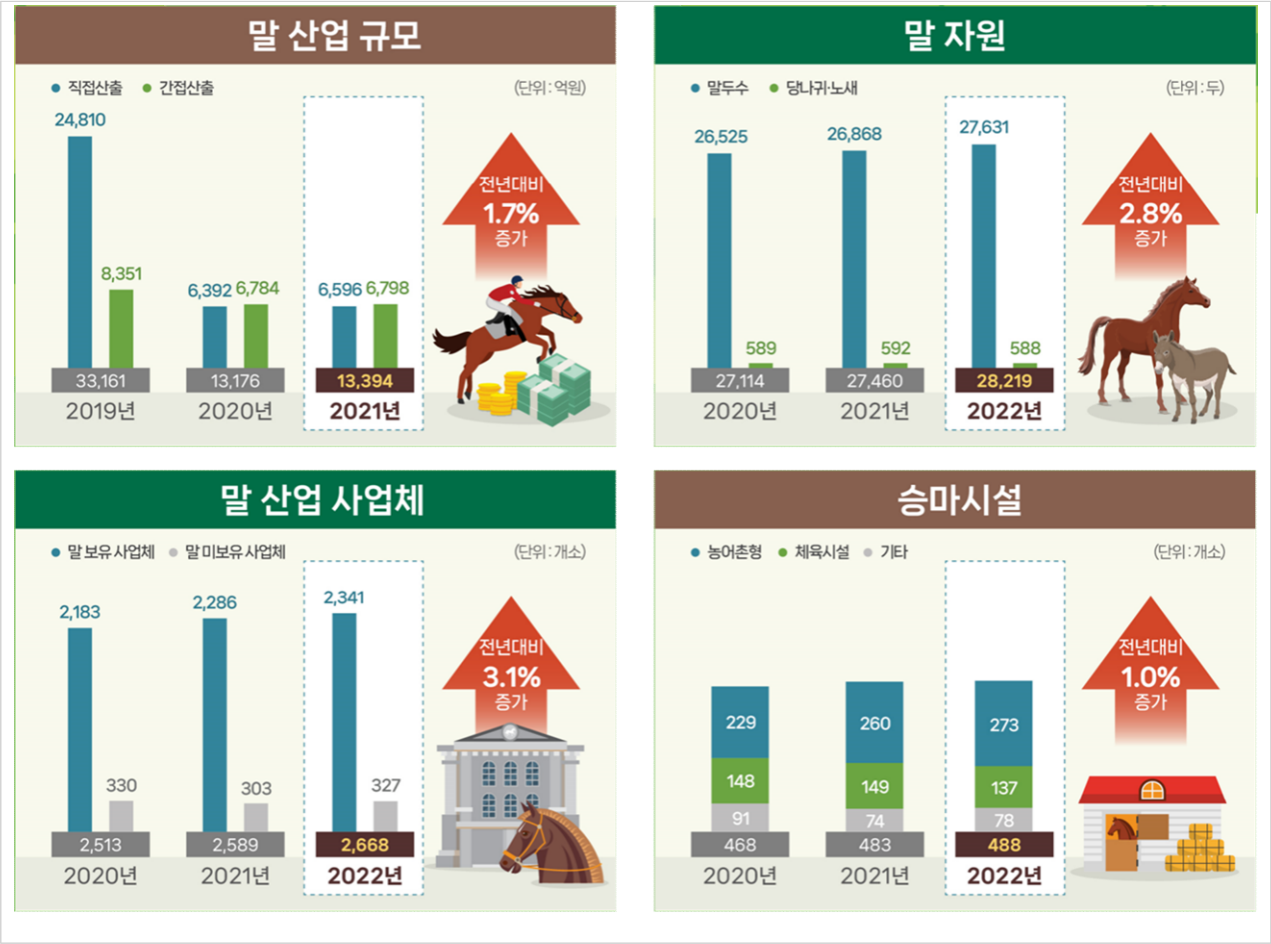
2. 연구 조사 결과

가. 말산업 및 승마시설 관련 현황 및 법률 조사

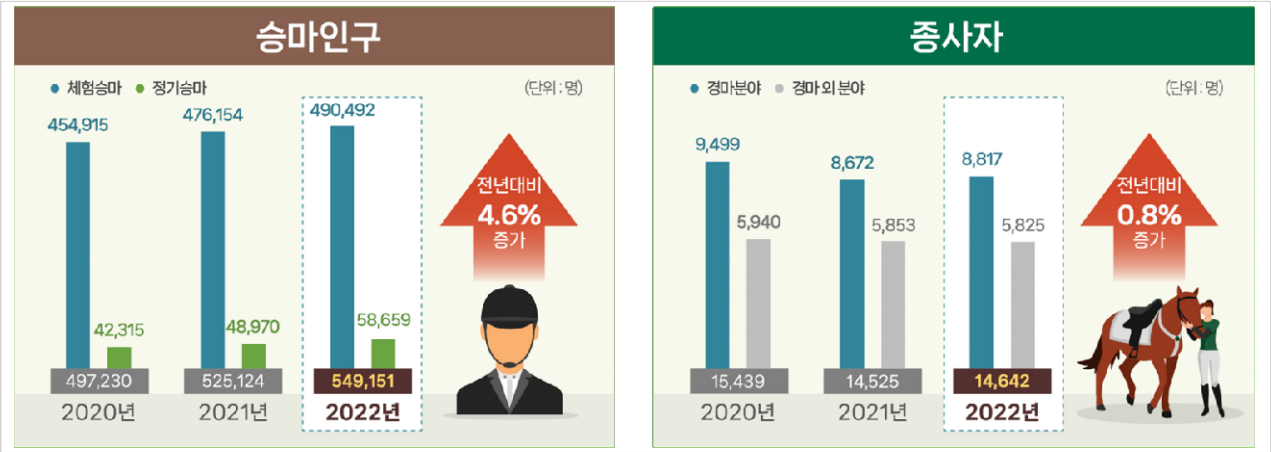
1) 말산업 사업체 현황

● 말산업 관련 통계수치는 '2022년도 말산업실태조사'를 참고하였음.[16)]

[그림 1] '2022년도 말산업실태조사' 요약본



16) '말산업실태조사' 2022년도 보고서, 한국마사회 말산업연구소, https://www.horsepia.com/



(출처 : '말산업실태조사' 2022년도 보고서, 한국마사회 말산업연구소, https://www.horsepia.com/)

가) 말산업 사업체 현황

[표 6] 말산업 사업체 현황

(단위 : 개소, %)

업종	2021년		2022년		증감	
	사업체 수(A)	비율	사업체 수(B)	비율	B-A=C	C/A*100
말 보유 사업체*	2,286	88.3	2,341	87.7	+55	+2.4
말 미보유 사업체**	303	11.7	327	12.3	+24	+7.9
총계	**2,589**	**100**	**2,668**	**100**	**+79**	**+3.1**

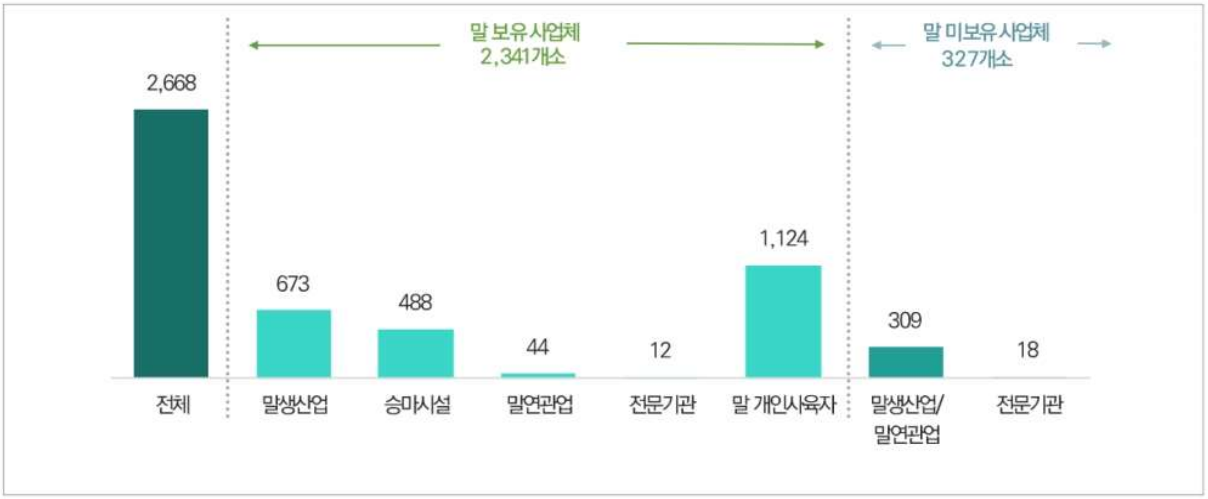
* 말 보유 사업체: 말을 보유하고 있으면서 말의 생산·사육 또는 말 이용 사업을 하는 가구나 사업체를 총칭함.
** 말 미보유 사업체: 말산업 사업체 중 말을 보유하지 않은 사업체로 말의약품, 제조판매업, 말도축업, 승마용 운동기구 제조 판매업 등을 포함함.

- '22년 말산업 사업체는 총 2,668개소로, 말 보유 사업체 2,341개소(87.7%), 말 미보유 사업체 327개소(12.3%)로 나타남.
- 말산업 사업체는 '21년 2,589개소에서 '22년 2,668개소로 79개소(3.1%) 증가하였음. 말 보유 사업체는 '21년 2,286개소에서 '22년 2,341개소로 55개소(2.4%) 증가하였고, 말 미보유 사업체는 '21년 303개소에서 '22년 327개소로 24개소(7.9%) 증가하였음.

나) 말 보유 여부별 사업체 현황

[그림 2] 말 보유 여부별 사업체 현황

(단위 : 개소)



① 말생산업: 말사육업, 말조련업, 말중매업, 말도소매업 중 승마시설 운영 사업체 제외, 승마시설을 운영하지 않는 한국마사회 4개소 포함
② 승마시설: 승마시설을 운영하는 사업체 전체(승마시설을 운영하는 한국마사회 2개소 포함)
③ 말연관업: 말생산업, 전문기관, 말 개인사육자를 제외한 말 보유 사업체 중 승마시설 운영 사업체 제외
④ 전문기관: 말관련교육기관, 말관련협회 중 승마시설 운영 사업체 제외

(출처 : '말산업실태조사' 2022년도 보고서, 한국마사회 말산업연구소, https://www.horsepia.com/)

- '22년 말 보유 사업체의 경우 말 개인 사육자를 제외하고, 말생산업이 673개소(28.7%)로 가장 많고, 승마시설 488개소(20.8%), 말연관업 44개소(1.9%), 전문기관 12개소(0.5%) 순임.

다) 말 보유 사업체 수의 상세

[표 7] 말 보유 사업체 수의 상세

(단위 : 개소, %)

구분	2021년		2022년		증감	
	사업체 수(A)	비율	사업체 수(B)	비율	B-A=C	C/A*100
말	2,246	98.3	2,295	98.0	+49	+2.2
당나귀·노새	40	1.7	46	2.0	+6	+15
총계	**2,286**	**100**	**2,341**	**100**	**+55**	**+2.4**

- ´22년 말이나 당나귀·노새 보유 사업체 수는 총 2,341개소로, 이중 말 보유 사업체 2,295개소(98.0%)로 사업체 수의 대부분을 차지하고, 당나귀·노새 관련 사업체는 46개소(2.0%)임.
- 말 보유 사업체 수는 ´21년 2,246개소에서 ´22년 2,295개소로 49개소(2.2%) 증가하였고, 당나귀·노새 보유 사업체 수는 ´21년 40개소에서 ´22년 46개소로 6개소(15%) 증가하였음.

[표 8] 지역별 말 보유 사업체 수

(단위 : 개소, %)

구분		2021년		2022년		증감	
		사업체 수(A)	비율	사업체 수(B)	비율	B-A=C	C/A*100
말	내륙	1,265	55.3	1,244	53.1	-21	-1.7
	제주	981	42.9	1,051	44.9	+70	+7.1
	전국	**2,246**	**98.3**	**2,295**	**98.0**	**+49**	**+2.2**
당나귀·노새	내륙	38	1.7	43	1.8	+5	+13.2
	제주	2	0.1	3	0.1	+1	+50
	전국	**40**	**1.7**	**46**	**2.0**	**+6**	**+15**

- 지역별로 살펴보면, ´22년 말 보유 사업체 수 2,295개소(98.0%) 중 내륙이 1,244개소(53.1%), 제주가 1,051개소(44.9%)이며, 당나귀·노새 보유 사업체 수는 총 46개소(2.0%) 중 내륙이 43개소(1.8%), 제주가 3개소(0.1%)로 나타남.

2) 말 자원 현황

가) 말 사육두수

[표 9] 말 자원 조사 현황

(단위 : 두, %)

말 자원 종류	2021년		2022년		증감	
	자원 수(A)	비율	자원 수(B)	비율	B-A=C	C/A*100
말	26,868	97.8	27,631	97.9	+763	+2.8
당나귀·노새	592	2.2	578	2.0	-14	-2.4
총계	**27,460**	**100**	**28,219**	**100**	**+759**	**+2.8**

- ´22년 말 자원은 총 28,219두로, 말이 27,631두(97.9%), 당나귀·노새가 578두(2.0%)임.
- 말 자원은 ´21년 27,460두에서 ´22년 28,219두로 759두(2.8%) 증가하였음. 말 두수는 ´21년 26,868두에서 ´22년 27,631두로 763두(2.8%) 증가하였고, 당나귀·노새의 두수는 ´21년 592두에서 ´22년 578두로 14두(2.4%) 감소하였음.

나) 용도별 말 사육두수

[표 10] 용도별 말 사육두수

(단위 : 두, %)

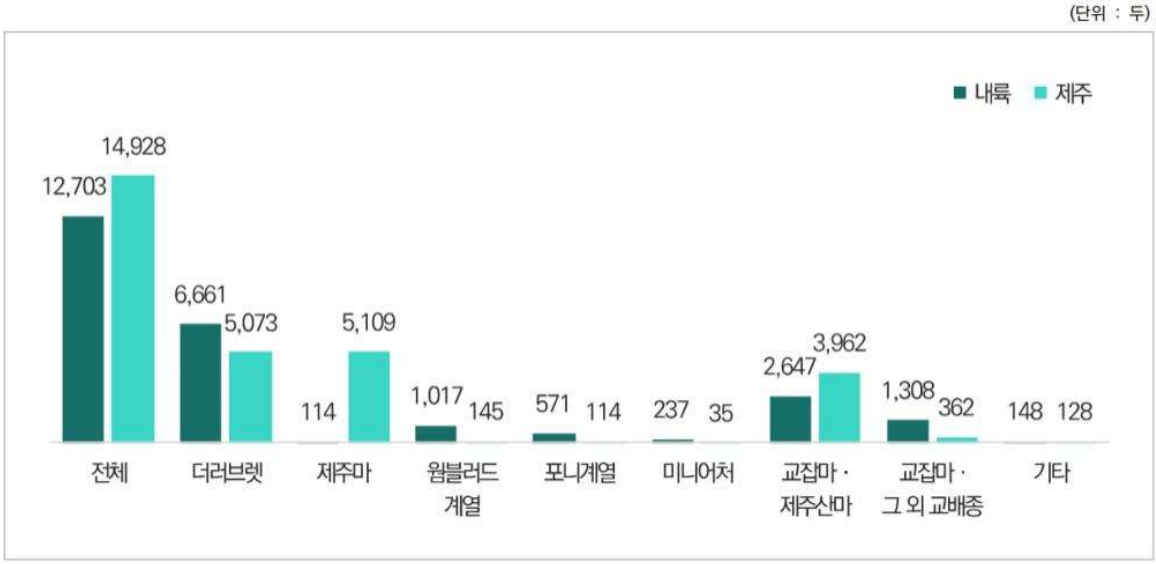
구 분	2021년		2022년		증감	
	사육두수(A)	비율	사육두수(B)	비율	B-A=C	C/A*100
승용	11,367	42.3	13,151	47.6	+1784	+15.7
경주용	8,257	30.7	7,854	28.4	-403	-4.9
번식용	4,391	16.3	4,579	16.6	+188	+4.3
육용	813	3.0	641	2.3	-172	-21.2
관상용	880	3.3	784	2.8	-96	-10.9
교육용	306	1.1	264	1.0	-42	-13.7
기타*	854	3.2	358	1.3	-496	-58.1
총계	**26,868**	**100**	**27,631**	**100**	**+763**	**+2.8**

* 기타는 시험용, 공연용, 관광마차용, 용도확인 불가, 미정 등을 포함함.

- ´22년 기준 용도별 말 사육두수는 총 27,631두 중 승용이 13,151두(47.6%)로 가장 많고, 이어서 경주용 말이 7,854두(28.4%), 번식용 4,579두(16.6%) 순임.
- ´22년 기준 승용과 번식용 말의 사육두수는 증가하였으나, 경주용과 육용, 관상용, 교육용, 기타 말의 사육두수는 감소함.

다) 품종별 말 사육두수

[그림 3] 품종X지역별 사육 두수



* 기타는 클라이즈데일, 샤이어 등 성장 시 평균 체고 160센티미터(cm) 이상의 대형말(냉혈종) 등을 포함함.

(출처 : '말산업실태조사' 2022년도 보고서, 한국마사회 말산업연구소, https://www.horsepia.com/)

- '22년 기준 품종별 말 사육두수는 총 27,631두 중 더러브렛이 11,734두(42.5%), 교잡마(제주산마(한라마)와 그 외 교배종)은 8,279두(30.0%), 제주마가 5,223두(18.9%)순으로 나타남. 이 중 더러브렛과 교잡마는 내륙과 제주에 비슷하게 분포하고 있는 반면, 제주마는 총 5,223두 중 제주도에 5,109두(97.8%)로 대부분 제주도에서 사육되고 있음.

3) 승마시설 관련 현황

가) 신고유형별 승마시설 수

[표 11] 신고유형별 승마시설 수

(단위 : 개소, %)

구 분	2021년		2022년		증감	
	시설 수(A)	비율	시설 수(B)	비율	B-A=C	C/A*100
농어촌형 승마시설	260	53.8	273	55.9	+13	+5.0
체육시설 승마장	149	30.8	137	28.1	-12	-8.1
기타 승마시설*	74	15.3	78	16.0	+4	+5.4

총계	483	100	488	100	+5	+1.0

* 승마시설업이 아닌 사업자로 등록된 승마시설, 불명확한 승마시설은 별도로 기타 승마시설로 집계됨.

- 승마시설은 ´21년 483개소, ´22년 488개소로 전년 대비 5개소(1.0%) 증가하였음.
- ‘농어촌형 승마시설’은 2014년 이후 꾸준히 증가하는 추세로, ´22에는 273개소로 전체 승마시설의 55.9%를 차지하고 있음.
- ‘농어촌형 승마시설’의 증가세가 지속되는 것은 농림축산식품부 지원사업이 주로 ‘농어촌형 승마시설’에 집중되고 있기 때문으로 사료되고 있음.
- ‘체육시설 승마장’은 2014년 이후 매년 증감을 반복하고 있으며, ´22년에는 137개소로 전체 승마시설의 28.1%를 차지하고 있음.
- 기타 승마시설은 ´21년 74개소, ´22년 78개소로 전년 대비 4개소(5.4%) 증가하였음.

나) 지역별 승마시설 수

[표 12] 지역별 승마시설 현황

(단위 : 개소, %)

구분	농어촌형 승마시설		체육시설 승마장		기타 승마시설		2022년 총계	
	시설 수	비율	시설 수	비율	시설 수	비율	시설 수	비율
서울	-	-	2	1.5	1	1.3	3	0.6
부산	3	1.1	3	2.2	2	2.6	8	1.6
대구	3	1.1	3	2.2	-	-	6	1.2
인천	2	0.7	4	2.9	2	2.6	8	1.6
광주	5	1.8	2	1.5	-	-	7	1.4
대전	1	0.4	4	2.9	-	-	5	1.0
울산	3	1.1	1	0.7	2	2.6	6	1.2
세종	2	0.7	2	1.5	-	-	4	0.8
경기	51	18.7	39	28.5	18	23.1	108	22.1
강원	16	5.9	5	3.6	1	1.3	22	4.5
충북	12	4.4	5	3.6	2	2.6	19	3.9
충남	15	5.5	8	5.8	4	5.1	27	5.5

전북	20	7.3	9	6.6	4	5.1	33	6.8
전남	31	11.4	8	5.8	1	1.3	40	8.2
경북	54	19.8	8	5.8	10	12.8	72	14.8
경남	18	6.6	11	8.0	16	20.5	45	9.2
제주	37	13.6	23	16.8	15	19.2	75	15.4
총계	**273**	**100**	**137**	**100**	**78**	**100**	**488**	**100**

- ´22년 승마시설은 총 488개소 중 경기도가 108개소(22.1%)로 가장 많고 이어서 제주도 75개소(15.4%), 경상북도 72개소(14.8%), 경상남도 45개소(9.2%), 전라남도 40개소(8.2%) 순으로 나타남.
- '농어촌형 승마시설'의 경우 총 273개소 중 경상북도에 54개소(19.8%)로 가장 많으며, 경기도 51개소(18.7%), 제주도 37개소(13.6%) 순이며, '체육시설 승마장'의 경우 총 137개소 중 경기도가 39개소(28.5%), 제주도가 23개소(16.8%), 경상남도가 11개소(8.0%) 순임.

다) 승마 인구수

[표 13] 승마 인구수

(단위 : 명, %)

구분	2021년		2022년		증감	
	인구 수(A)	비율	인구 수(B)	비율	B-A=C	C/A*100
정기승마인구	48,970	9.3	58,659	10.7	+9,689	+19.8
체험승마인구	476,154	90.7	490,492	89.3	+14,338	+3.0
총계	**525,124**	**100**	**549,151**	**100**	**+24,027**	**+4.6**

- ´22년 승마 인구수는 총 549,151명으로 정기승마인구가 58,659명(10.7%), 체험승마인구 490,492명(89.3%)임.
- 정기승마인구는 ´21년 48,970명에서 ´22년 58,659명으로 9,689명(19.8%) 증가하였으며, 체험승마인구는 ´21년 476,154명에서 ´22년 490,492명으로 14,338명(3.0%) 증가하였음.

[표 14] 정기승마인구 수

(단위 : 명, %)

구분		2021년		2022년		증감	
		인구 수(A)	비율	인구 수(B)	비율	B-A=C	C/A*100
승마 클럽 회원	자마회원	955	2.0	1,060	1.8	+105	+11.0
	월회원	3,885	7.9	3,070	5.2	-815	-21.0
	쿠폰회원	39,925	81.5	51,083	87.1	+11,158	+27.9
	소계	44,765	91.4	55,213	94.1	+10,448	+23.3
회원 외 정기승마인구*		4,205	8.6	3,446	5.9	-759	-18.0
총계		**48,970**	**100**	**58,659**	**100**	**+9,689**	**+19.8**

* 회원 외 정기승마인구는 승마클럽 교관, 승마관련 학교 학생, 개인 승마자 등을 포함함.

- 정기승마인구수만 놓고 보았을 때, ‘22년 정기승마인구 수는 총 58,659명으로 승마클럽회원이 55,213명(94.1%), 회원 외 정기승마인구는 3,446명(5.9%)임. 승마클럽회원 중에서는 자마회원이 1,060명(1.8%), 월회원이 3,070명(5.2%), 쿠폰회원이 51,083명(87.1%)으로 나타남.
- 승마클럽회원은 ‘21년 44,765명에서 ‘22년 55,213명으로 10,448명(23.3%) 증가하였으며, 회원 외 정기승마인구는 ‘21년 4,205명에서 ‘22년 3,446명으로 759명(18.0%) 감소하였음.

4) 승마시설 및 말 복지 관련 법

- 승마시설(승마장)이라 함은 일반적으로 「말산업 육성법」에 근거한 ‘농어촌형 승마시설’과 「체육시설의 설치·이용에 관한 법률」의 규정에 의해 ‘체육시설 승마장’으로 분류하고 있으며, 승마시설의 입지 및 설치 관련 법령은 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」, 「건축법」, 「도시·군계획시설의 결정·구조 및 설치기준에 관한 규칙」등 다수의 법령과 관련이 있음.[17)]

가) 입지 관련 법

[표 15] 입지 관련 기본 법규

구 분		가능여부	허용 및 제한적 허용
농지법	농업진흥지역	X	▪ 불가(농촌체험휴양사업자 최소 허용)

17) 한국마사회, 말산업 표준화 매뉴얼 시리즈-07 ‘승마시설 설치’, 14p-35p, 2020.12.20. https://www.horsepia.com/hp/images/standard/07.pdf

	농업보호구역		△	▪ 제한적 허용(농어촌승마시설 3,000제곱미터(㎡) 이하)
산지관리법	보전산지	임업용	△	▪ 산지전용 제한적 허용 (산림레포츠시설 산악승마)
		공익용	X	
	준보전산지		△	▪ 국토계획이용법상 토지용도에 따름
초지법	초지지역		△	▪ 대상자: 축산업등록자 ▪ 유형: 말목장 부속시설 제한적 허용
농어촌 정비법	농업보호구역		○	▪ 대상자: 농어촌관광휴양단지사업자 ▪ 유형: 체시법 승마장 20,000제곱미터(㎡) 이하
			○	▪ 대상자: 농어촌관광농원사업자 ▪ 유형: 체시법 승마장 3,000제곱미터(㎡) 이하
도시와 농어촌간 교류증진 특별법	농업진흥구역		○	▪ 대상자: 농촌체험휴양사업자 ▪ 유형: 실외승마장 3,000제곱미터(㎡), 실내승마장 1,500제곱미터(㎡) 이하
개발제한구역지정 관리특별 조치법	개발제한구역		△	▪ 거주자에 생업필수시설로 제한적 허용 ▪ 정부, 공공기관에 개발제한구역(GB, Green-belt) 보전시설로 제한적 허용
도시공원 및 녹지법	도시자연 공원지역		△	▪ 대상자: 국가, 지자체 ▪ 규모: 체시법상 실외체육시설(야외승마)
	도시공원지역		△	▪ 대상자: 국가, 지자체 ▪ 규모: 체시법상 운동시설(승마)
자연공원법	국공립공원지역		△	▪ 대상자: 공원관리청(지자체, 국립공원공단) ▪ 규모: 체시법상 운동시설(승마)
가축분뇨 관리이용법	가축사육 전부제한구역		X	▪ 일부제한구역은 일정 거리를 이격하여 설치 가능
	가축사육 일부제한구역		△	

나) 승마장의 신고 관련 법

- 승마장에는 실내마장, 마사 등의 운동시설, 퇴비사, 창고 등의 필수적인 부속시설과 고객편의시설 등의 건축물이 필요하며, 해당 시설물들은 「건축법」상 건축물임.[18)]
- 「건축법」 제2조(정의)에 따르면 '건축물'이란 토지에 정착(定着)하는 공작물 중 지붕과 기둥 또는 벽이 있는 것과 이에 딸린 시설물, 지하나 고가(高架)의 공작물에 설치하는 사무소·공연장·점포·차고·창고, 그 밖에 대통령령으로 정하는 것을 말함.[19)]

18) 한국마사회, 말산업 표준화 매뉴얼 시리즈-07 '승마시설 설치', 14p-35p, 2020.12.20.
https://www.horsepia.com/hp/images/standard/07.pdf
19) 「건축법」, 제2조(정의), 2022.06.10.
https://www.law.go.kr/LSW/lsInfoP.do?efYd=20230611&lsiSeq=243077#0000

- 승마장이 구비하여야 할 규모와 시설기준은 「체육시설의 설치·이용에 관한 법률(이하 체육시설법)」에 의한 '체육시설 승마장'과 「말산업 육성법」에 의한 '농어촌형 승마시설'에 따라 다르며, '말이용업'의 경우 별도의 기준이 없음.

[표 16] 승마시설의 신고유형 비교

구분	법령	법적근거	필수시설기준
승마장	체육시설의 설치·이용에 관한 법률	▪ 법 제11조 (시설기준 등) ▪ 시행규칙 [별표 4] 체육시설업의 시설 기준 (제8조 관련)	▪ 실내 또는 실외 마장 면적은 500제곱미터(㎡) 이상, 실외 마장은 0.8미터(m) 이상의 나무울타리 설치 ▪ 3마리 이상의 승마용 말 배치 및 말의 관리에 필요한 마사 설치 ▪ 인력 배치기준 - 말 20마리 이하: 체육지도자 1명 이상 - 말 20마리 초과: 체육지도자 2명 이상
농어촌형 승마시설	말산업 육성법	▪ 법 제2조 (정의) ▪ 법 15조 (승마시설의 신고 등) ▪ 시행령 제6조 (농어촌형 승마시설의 신고 등) ▪ 시행규칙 [별표 2] 승마시설의 운영자가 지켜야 하는 시설 및 안전기준 (제11조 관련)	▪ 「농업·농촌 및 식품산업 기본법」 제3조 제5호에 따른 농촌지역과 「수산업·어촌 발전 기본법」 제3조 제6호에 따른 어촌지역에서 말의 위탁관리, 승용마의 생산·육성 등의 사업과 말이용업을 겸영하는 시설 ▪ 등록기관에 등록된 승용마 3마리 이상 보유 ▪ 말의 사육 및 관리에 필요한 마사를 갖출 것 ▪ 마사, 관리사, 마장(운동장 포함) 및 그 밖에 부속건물을 합친 면적이 500제곱미터(㎡) 이상이어야 하며, 실외마장이 있는 경우 높이 0.8미터(m) 이상의 울타리를 갖출 것 ▪ 인력배치 기준 - 승용말 10마리 이상: 말조련사나 재활승마지도사의 자격을 가진 안전요원 중 1명 이상 - 승용말 10마리 미만: 말조련사나 재활승마지도사 또는 말산업전문인력 양성기관으로 지정된 기관 또는 단체가 실시하는 교육과정을 수료한 안전요원 중 1명 이상
기타 말이용업	말산업 육성법	▪ 법 제2조 (정의)	▪ 「체육시설의 설치·이용에 관한 법률」에 따른 승마장이 아닌 장소에서 승용말임대, 말트레킹, 승마체험 등 말을 이용한 용역을 제공하는 사업으로 '체육시설 승마장'과 '농어촌형 승마시설'의 요건을 갖추지 아니해도 됨.

- 「말산업 육성법」 제15조(승마시설의 신고 등)에 따라 설치된 '농어촌형 승마시설'의 경우 「체육시설법」을 적용하지 아니한다고 명시되어 있어, '농어촌형 승마시설'은 '체육시설 승마장'의 시설과 안전 및 인력배치 기준에서 법적 차이가 있음.[20]
- '말이용업'의 경우에도 말의 사육 및 관리에 필요한 마사나 마장의 설치가 가능하며, 이에 대한 별도 신고기준은 없는 것으로 파악되며, '체육시설 승마장'이나 '농어촌형 승마시설'과 같은 인력배치에 대한 법적 기준도 없음.

다) 기타 시설 관련 법[21]

- 「가축분뇨의 관리 및 이용에 관한 법률」 시행령 [별표 1] 허가대상 배출시설(제6조 관련), [별표 2] 신고대상 배출시설(제8조 관련)에 따라 말 사육시설은 마사 면적에 따라 배출시설, 소독설비의 설치 의무가 있음.[22]
  - ✓ 말 사육시설의 가축분뇨 배출시설 규모는 마사 기준 900제곱미터(㎡) 이상(수질보전 특별대책지역은 450제곱미터(㎡) 이상)시 허가 대상이며, 100~900제곱미터(㎡) 미만(수질보전 특별대책지역은 100~450제곱미터(㎡) 미만)시는 신고대상임.
  - ✓ 소독설비 설치(가축사육시설 50제곱미터(㎡)), 가축분뇨의 생물화학적 산소요구량(BOD, Biochemical Oxygen Demand) 방류를 준수해야 함(상수원 보호구역 120~150밀리그램(mg)).
- 「국토교통부 훈령」 제524호 개발행위허가운영지침 3-3-2-1 도로에[23] 따라 승마시설(승마장)로의 진입을 위한 폭 4미터(m) 이상의 도로 구비가 강제되고 있음.

라) 말의 등록 관련 법

- 말의 등록은 말의 혈통과 개체식별을 명확히 하고 개량증식을 목적으로 말에 대한 정보를 공부에 등재하여 관리하는 것을 말하며, 「한국마사회법」 제12조(경주마의 등록 등)에 따라 경주에 출전시킬 목적이 아니면, 등록은 법률적 강제 조항은 아님.
- 「말산업 육성법」 제7조(말의 등록)에 의하면 '농림축산식품부장관은 말의 생산·사육·조련·유통

---

20) 「말산업 육성법」, 제5조(종합계획의 수립), 2020.05.19. https://www.law.go.kr/LSW/lsInfoP.do?efYd=20200820&lsiSeq=217995#0000
21) 한국마사회, 말산업 표준화 매뉴얼 시리즈-07 '승마시설 설치', 14p-35p, 2020.12.20. https://www.horsepia.com/hp/images/standard/07.pdf
22) 「가축분뇨의 관리 및 이용에 관한 법률」 시행령, [별표 1] 허가대상 배출시설(제6조 관련), [별표 2] 신고대상 배출시설(제8조 관련), 2022.12.30. https://www.law.go.kr/LSW/lsInfoP.do?efYd=20221230&lsiSeq=247129#0000
23) 「건축법」상 보행과 자동차 통행이 가능한 너비 4m이상의 길을 '도로'라 하며, 원칙적으로 도록폭 4m이상에서 건축행위 가능함.

및 이용 현황을 파악하기 위하여 농림축산식품부령으로 정하는 바에 따라 등록기관을 지정하여 말을 등록하게 할 수 있다'고 명시되어 있음.[24]

- 「축산법」 제6조(가축의 등록) 및 동법 시행규칙 제9조(가축의 등록 등)에 따라 가축을 등록하려는 자는 '제주마'를 제외한 말은 한국마사회에 등록, '제주마'는 제주특별자치도 축산진흥원에 등록할 수 있음. 말의 품종에 따라 등록기관이 달라 행정적 관리의 어려움이 있음.[25][26]

마) 말 복지 관련 법[27]

- 「동물보호법」 제3조(동물보호의 기본원칙), 제9조(적정한 사육·관리)에서 동물의 사육·관리 또는 보호할 때의 원칙을 규정하고 있으나 이에 대한 벌칙이나 양벌규정은 없음.
- 「동물보호법」 제10조(동물학대 등의 금지)에 따라 학대 행위로부터 보호받을 수 있음.
- 「동물보호법」 제11조(동물의 운송)에 따라 운송 중인 동물의 보호와 관련한 준수사항이 명시되어 있으며, 이를 어길 시 100만원 이하의 과태료가 부과됨.
- 「동물보호법」 제14조(동물의 수술)에 따라 거세 등 외과적 수술 시 수의학적 방법을 따라야 한다고 명시되어 있으나 이에 대한 벌칙이나 양벌규정은 없음.
- 현재 관련 정책과 법률 내 다른 동물들과 달리 상대적으로 복지에 대한 인식과 지원 부족으로 국내 말 복지와 관련해서는 현실적으로 제한적인 측면이 있음.[28]

바) 말 복지 관련 규정

(1) 대한승마협회 수의위원회

- 「수의위원회의 규정」 제2조(목적)에 마필의 복지증진과 원활한 대회 운영 지원을 목적으로 하고 있다고 명시되어 있음.[29]

---

24) 「말산업 육성법」, 제7조(말의 등록), 2020.05.19.
https://www.law.go.kr/LSW/lsInfoP.do?efYd=20200820&lsiSeq=217995#0000
25) 「축산법」 제6조(가축의 등록), 2021.08.17.
https://law.go.kr/%EB%B2%95%EB%A0%B9/%EC%B6%95%EC%82%B0%EB%B2%95
26) 「축산법」 시행규칙, 제9조(가축의 등록 등), 2022.06.16.
https://www.law.go.kr/LSW/lsInfoP.do?efYd=20220616&lsiSeq=243287#J9:0
27) 「동물보호법」 2023.06.20. https://www.law.go.kr/LSW/lsInfoP.do?efYd=20230620&lsiSeq=251871#0000
28) 한국마사회, 말복지표준화매뉴얼-13 '말 복지의 필요성', 2018.12.20.
https://www.horsepia.com/hp/images/standard/13.pdf
29) 대한승마협회 수의위원회, 수의위원회 규정 1p, 2020.05.13.
https://www.koreaequestrian.kr/page/intro/intro_rule.asp

- 제4조(기능)에서 마필의 건강검진과 복지증진에 관한 사항을 심의·의결한다고 적시됨.

(2) 한국마사회(KRA, Korea Racing Authority)

- 한국마사회(KRA, Korea Racing Authority)는 2019년 '말 복지위원회' 운영을 시작으로 '말 복지 가이드라인'을 발표하였음.[30)]

[그림 4] 한국마사회에서 발간한 '말 복지 관련 가이드라인'

(출처 : 호스피아 표준매뉴얼, https://www.horsepia.com/hp/pa/pp/PP0180C_006_003.do)

- 한국마사회(KRA, Korea Racing Authority)의 협력승마시설인 '그린승마존'을 시행하여 우수 승마시설과의 협력을 통해 말산업 동반성장 기반을 강화하고, 나아가 우수 승마시설 및 서비스에 대한 표준 정립 및 승마시설의 질적 개선을 위해 노력하고 있음. 2023년 3월 25일 기준 총 159개소가 그린승마존으로 지정되어 있음.[31)32)]

✓ 그린승마존 사업 추진체계

공모진행 → 자체평가 → 공모접수 → 서류심사 →
현장실사 → 선정 → 협약체결 → 사후관리(3년마다 갱신)

30) 호스피아 '말산업 표준매뉴얼', https://www.horsepia.com/hp/pa/pp/PP0180C_006_003.do, 2023.07.10.
31) 호스피아 '그린승마존', https://www.horsepia.com/hp/pa/or/OR0070C_002_001.do, 2023.08.07
32) 말타 '2021년 그린승마존 공모접수', https://blog.naver.com/luxspo/222317597394, 2023.08.07

✓ 필수서류: 자체평가표, 평가표 항목별 증빙자료, 자격증 및 고용확인서류, 신청분야 참고 자료, 법인 등기부등본(법인의 경우), 개인정보 동의서

[표 17] 그린승마존 자체평가표

구 분	점검항목		점수			증빙 자료
			상	중	하	
시설 (30)	소방	▪ 소방 시설, 소화기 등	(미흡 시) 결격사유			1. 소방시설 사진
	마장	▪ 실외, 실내, 원형마장 등	10	5	3	2. 마장 및 펜스 사진
	펜스	▪ 마장 별 펜스	10	5	3	
	마사	▪ 장구실, 수장대, 마방 등	5	3	1	3. 간이마사, 장구실, 수장대, 마방 사진 4. 마사 안내도 또는 설계도
	편의	▪ 샤워시설, 주차장, 탈의실, 대기실 등	5	3	1	★ 호스피아에 등록된 각종 편의시설 사진
안전 (30)	인력	▪ 고용현황	10	5	3	5. 고용증빙자료 및 고용인력 자격증
	자격	▪ 자격증현황	10	5	3	
	장구	▪ 안전장구	10	5	3	★ 호스피아에 등록된 헬멧, 프로텍트 사진
말 · 보험 (25)	말	▪ 10두 이상(상) ▪ 9~5두(중) ▪ 4두 이하(하)	10	5	3	★ 호스피아에 등록된 말 등록 정보 확인
	입상마	▪ 대회 입상실적	5	3	1	6. 입상내역 증빙(상장 등)
	보험	▪ 가입비율 - 100% (상) - 99~50% (중) - 3두 이하 (하)	10	5	3	★ 호스피아에 등록된 보험증권 첨부파일 확인
		▪ 영업배상보험 미가입	결격사유			
말복지 (15)	말상태	▪ 말 관리상태, 편자상태 등	10	5	3	7. 말, 마방 상세 사진 8. 수의·장제·사료 관련 증빙
	마사 환경	▪ 마방청소 상태 ▪ 사료 및 깔짚	5	3	1	
계			/100			-

* 결격사유 : ① 미신고시설, ② 소방시설 미설치, ③ 적격 안전요원 미보유, ④ 영업배상책임보험 미가입 (보험 유효성 없는 경우 포함), ⑤ 필수서류 미제출, ⑥ 협약위반시설로서 재지정 제한기간이 지나지 않은 시설

- 그린승마존 평가 기준에서 이용자의 안전과 관련한 마장, 펜스 부분은 최고점 10점인데 반해, 말 사육공간인 마사나 마사환경의 최고점은 5점으로 상대적으로 낮게 책정되어 있음.
- 「한국마사회법」 제42조(손익금의 처리) 및 동법 시행령 제23조(특별적립금의 용도)의 개정('15.03.03)에 따라 2014회계연도 이익금부터 특별적립금 전액을 축산발전기금으로 출연하고 있음.[33] 축산발전기금 중 경주용 말 복지나 퇴역마를 위한 기금 책정 정도는 확인이 어려우나, 마사회와 부경마주협회에서 경주퇴역마복지 증진을 위한 '더러브렛 복지기금'[34]을 출연하였음.

[그림 5] 「한국마사회법」 시행령 제23조

제23조(특별적립금의 용도) 마사회는 법 제42조 제1항에 따라 적립한 특별적립금을 농림축산식품부장관이 해당 연도 예산편성 등을 고려하여 정하는 바에 따라 다음 각 호의 용도에 사용하여야 한다. 이 경우 농림축산식품부장관은 미리 기획재정부장관과 협의하여야 한다.
<개정 2011. 9. 9., 2013. 3. 23., 2015. 3. 3.>

1. 말산업 및 축산 발전사업
2. 농어업인 자녀 및 농어업인후계인력 장학사업
3. 농업·농촌에 대한 이해증진 및 농축산물 소비촉진사업
4. 자유무역협정의 이행에 따른 농어업인 등에 대한 지원
5. 그 밖에 농어촌사회 복지증진사업

[전문개정 2009. 11. 26.]

(출처: 「한국마사회법」, https://www.law.go.kr/LSW/lsInfoP.do?efYd=20201127&lsiSeq=223049#0000)

[그림 6] 한국마사회 경마수익금 사용체제

(출처 : 한국마사회 경영공시, 경마수익금 사용체제 '특별적립금', https://www.kra.co.kr/managePublicProfits.do?pageId=500505)

33) 한국마사회 경영공시, 경마수익금 사용체제 '특별적립금', https://www.kra.co.kr/managePublicProfits.do?pageId=500505
34) 한국반려동물신문, 한국마사회, '경주마 복지의 날' … 말복지 위한 100억 기금 마련, 2022.12.16 https://blog.naver.com/kpnpetnews/222957575648

나. 해외 문헌 조사

1) 국제 기구

가) 퇴역마 관리를 위한 국제 포럼(IFAR, International Forum for the Aftercare of Racehorses)[35]

- 더러브렛이 평생의 케어를 촉진하기 위한 기구로, 퇴역마 관리 원칙 6가지를 제공하고 있음.

① 라이프사이클 관리: 말의 일생을 추적함으로써 규제 및 감독을 제공하고, 소유자의 인식과 책임을 증진시키며, 자료수집을 통해 동물 산업에 대한 사회적 기대를 충족시킴.

② 전환 전략: 경주마가 승마 산업으로 원활히 전환될 수 있는 방법을 찾음. 소유자에게 보조금을 제공하거나, 퇴역마 관련 승마 시장의 수요를 자극할 수 있음.

③ 안전망: 상처를 입거나 위험에 처한 말들을 위한 다른 은퇴 전략을 세움.

④ 커뮤니티 참여 전략: 각 국가가 다양한 자선 단체에 치료 및 재활을 위한 더러브렛 사용에 대한 건전한 이해를 도움.

⑤ 더러브렛 홍보: 더러브렛 품종이 승마 시장에서 인기를 유지할 수 있는 전략을 시행함.

⑥ 네트워크: 전 세계가 복지를 향상하기 위해 노력해야 할 공동의 책임이 있음.

[그림 7] 경주 은퇴 추적 가능성

(출처 : International Forum for the Aftercare of Racehorses, https://www.internationalracehorseaftercare.com/)

35) IFAR(International Forum for the Aftercare of Racehorses), Racehorse Aftercare, https://www.internationalracehorseaftercare.com/, 2023.06.20.

나) 국제승마연맹(FEI, Fédération Equestre Internationale)[36]

- ‘말의 복지를 위한 행동 강령’을 제시하여, 국제 승마 스포츠에 관련된 모든 사람은 이를 준수하고 항상 말의 복지가 가장 중요함을 인정하고 받아들여야 한다고 요구함. 말의 복지는 결코 상업적인 영향에 종속되어서는 안 됨.

[표 18] 국제승마연맹의 ‘말의 복지를 위한 행동 강령’

1. 일반 복지
a. 말 관리
▪ 마구간과 먹이 관리는 최상의 말 관리 관행과 호환되어야 함. ▪ 깨끗하고 양질의 건초가 제공되어야 하며, 사료 및 물은 항상 사용할 수 있어야 함.
b. 교육 방법
▪ 각 말의 신체적 능력과 성숙도에 맞는 훈련을 받아야 함. ▪ 폭력적이거나 두려움을 유발하는 방법으로 교육을 받아서는 안 됨.
c. 편자와 편자 못
▪ 편자 착용과 발 관리는 높은 수준으로 진행되어야 함. ▪ 편자 못은 통증이나 부상의 위험을 방지해서 설계하고, 장착되어야 함.
d. 운송
▪ 운송 중의 말은 부상 및 기타 건강상의 위험으로부터 완전히 보호되어야 함. ▪ 차량은 안전하고, 환기가 잘 되고, 높은 수준으로 유지 및 관리되고, 정기적으로 소독되어야 함.
e. 통행
▪ 이동 경로는 신중하게 계획되어야 함. ▪ 말들에게 물과 음식에 접근할 수 있는 곳에서 정기적인 휴식 기간을 주어야 함.
2. 경쟁 적합성 (생략)
3. 말의 복지를 침해하지 않는 환경
a. 경기 지역
▪ 훈련받기 적합하고 안전한 표면에서 경기가 진행되어야 함. ▪ 모든 장애물과 경기 조건은 말의 안전을 염두에 두고 설계되어야 함.
b. 지면
▪ 말이 걷고, 훈련하고, 경기하는 모든 지면은 부상으로 이어질 수 있는 요소를 줄여서 설계해야 함.
c. 극한 날씨
▪ 말의 복지나 안전을 해칠 수 있는 극한 날씨에서는 경기가 진행되면 안 됨.
d. 마구간

36) FEI(Fédération Equestre Internationale), horse welfare, https://inside.fei.org/fei/your-role/veterinarians/welfare, 2023.06.20

▪ 마구간은 안전하고 위생적이며 통풍이 잘되고, 충분한 크기여야 함.
4. 인도적인 말 대우
a. 수의학적 치료
▪ 사고가 발생한 경우 수의학적 치료는 항상 제공되어야 함.
b. 치료 센터
▪ 필요한 경우 구급차를 통해 추가 평가 및 치료를 위한 가장 가까운 치료 센터로 이송해야 함. ▪ 부상당한 말은 이송 전 필요한 응급처치를 받아야 함.
c. 경기 중 부상
▪ 경기에서 부상을 입은 경우 모니터링을 시행해야 함. ▪ 지면 상태, 경기 빈도 및 기타 위험 요소를 검사하여 부상을 최소화할 수 있는 방법을 제시함.
d. 안락사
▪ 부상이 심각할 경우 고통을 최소화하는 것을 목적으로 수의사에 의해 인도적 방법으로 안락사됨.
e. 은퇴
▪ 말이 경기에서 은퇴할 때 인도적인 대우를 받아야 함.
5. 교육
▪ 승마 스포츠에 관련된 모든 사람이 말과 관련한 최고 수준의 교육을 받을 것을 촉구함.

2) 미국의 사례

가) 미국의 말산업 현황

(1) 미국의 말 사육 두수

● 미국 농림부(USDA, United States Department of Agriculture)[37]의 '2017년도 농업총조사'에 따르면 조사 연도 동안 1,000달러(2023.08.17.기준 한화 1,341,000원) 이상의 소득이 있는 말 목장 수는 459,526개, 사육되고 있는 말 두수는 2,847,289두로 집계됨.

[표 19] 미국의 말 목장 수와 사육 두수

(단위 : 개, 두, %)

분류	목장		보유마	
	목장 수* (개)	비율 (%)	그룹별 보유마 (두)	비율 (%)
1~24두	446,564	97.2	2,200,904	77.3

37) USDA(United States Department of Agriculture), 2017 Census of Agriculture 'Equine-Inventory and Sales: 2017', 26p, 2019, https://www.nass.usda.gov/Publications/AgCensus/2017/index.php#full_report

25~49두	9,680	2.1	310,972	10.9
50~99두	2,491	0.5	158,307	5.6
100두 이상	791	0.2	177,106	6.2
합계	**459,526**	**100**	**2,847,289**	**100**

* 목장 수 : 조사 연도(2017년) 동안 1,000달러($, 2023.08.17. 기준 한화 1,341,000원) 이상의 소득이 창출된 곳.

- 주(states)별 말 목장 수와 말 사육 두수는 [그림 8]과 같음. 말 목장이 가장 많은 주는 62,539개소(13.6%)의 텍사스, 22,120개소(4.8%)의 오클라호마, 16,925개소(3.7%)의 미주리 순임. 말 사육 두수가 가장 많은 주는 330,671두(11.6%)의 텍사스, 125,537두(4.4%)의 오클라호마, 119,583두(4.2%)의 켄터키 순임.

[그림 8] 미국 주별 말 목장 및 말 사육 두수

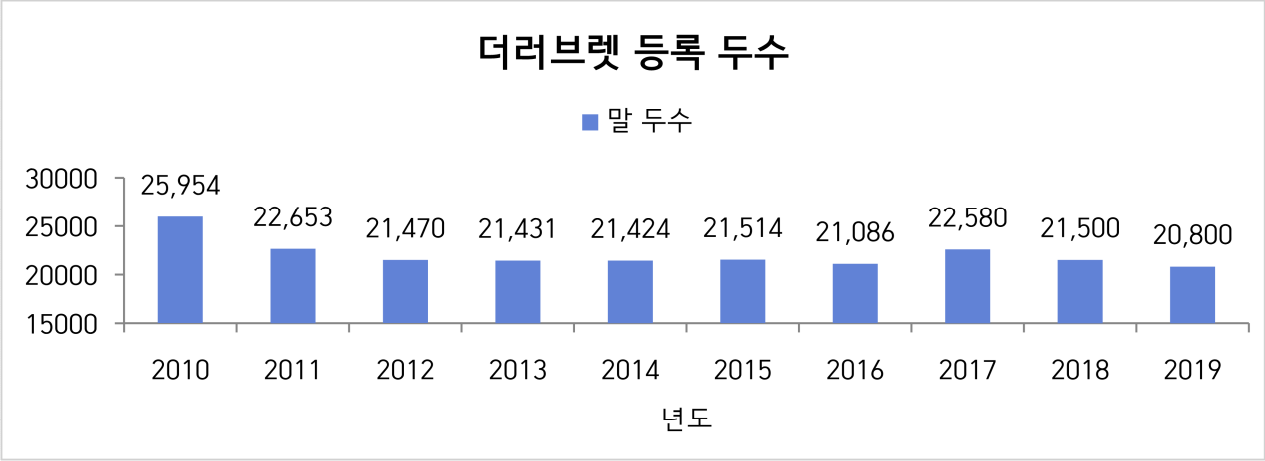
Geographic area	Inventory	
	Farms	Number
HORSES AND PONIES (SEE TEXT)		
United States Total		
United States..... 2017	459,526	2,847,289
2012	504,795	3,621,348
States, 2017		
Alabama.....	8,800	49,722
Alaska.....	178	1,458
Arizona.....	10,621	78,133
Arkansas.....	9,207	45,318
California.....	12,088	99,621
Colorado.....	13,916	97,562
Connecticut.....	1,352	11,392
Delaware.....	535	4,178
Florida.....	12,469	90,638
Georgia.....	8,457	51,569
Hawaii.....	688	4,548
Idaho.....	8,399	48,469
Illinois.....	7,411	43,449
Indiana.....	11,956	77,972
Iowa.....	8,921	50,816
Kansas.....	9,022	53,408
Kentucky.....	16,290	119,583
Louisiana.....	7,869	43,686
Maine.....	1,535	8,549
Maryland.....	3,224	27,635
Massachusetts.....	1,739	14,584
Michigan.....	10,235	64,200
Minnesota.....	8,000	46,879
Mississippi.....	7,616	40,480
Missouri.....	16,925	85,540
Montana.....	11,281	78,765
Nebraska.....	8,089	48,596
Nevada.....	1,778	14,128
New Hampshire.....	1,019	7,014
New Jersey.....	2,754	23,374

New Mexico	8,883	43,366
New York	8,714	68,599
North Carolina	8,429	51,279
North Dakota	4,138	29,423
Ohio	15,885	97,181
Oklahoma	22,120	125,537
Oregon	10,016	64,024
Pennsylvania	13,809	88,343
Rhode Island	212	1,997
South Carolina	6,737	42,181
South Dakota	6,255	52,684
Tennessee	16,631	86,928
Texas	62,539	330,671
Utah	8,453	52,936
Vermont	1,307	8,523
Virginia	9,974	65,588
Washington	9,168	52,694
West Virginia	5,353	23,472
Wisconsin	12,220	74,879
Wyoming	6,309	55,718

(출처 : USDA(United States Department of Agriculture), 2017 Census of Agriculture, 2019, https://www.nass.usda.gov/Publications/AgCensus/2017/index.php#full_report)

- 미국 말 협회(AHC, American Horse Council)[38]에 따르면 소득과 관계없이 사육되는 말 두수는 2017년에 총 7,246,835두임. 더러브렛 등록 두수는 2019년에 20,800두, 2018년에 21,500두, 2017년에 22,580두임.

[그림 9] 미국의 더러브렛 등록 두수 (단위 : 두)



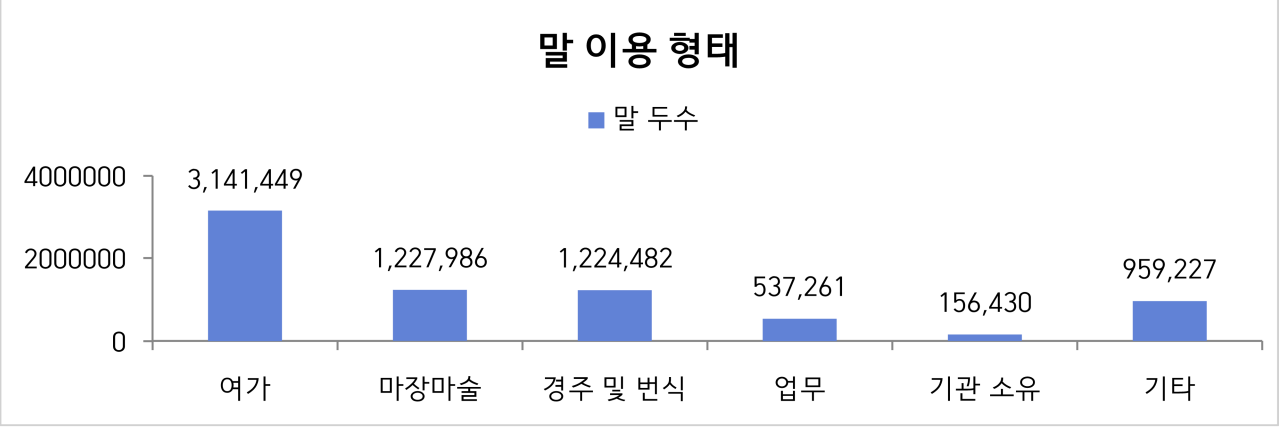
(2) 미국의 말 이용 형태

- 미국 말 협회(AHC, American Horse Council)의 '2017년 미국 말 두수의 경제적 영향'[39]에

38) AHC(American Horse Council), 2020 Directory 'Major breed registrations (2009-2019)', 22p, 2020, https://horsecouncil.org/flipbook-2020/?page=1
39) Horses only 'Horse Industry Statistics in 2023 (Latest U.S. Data)',

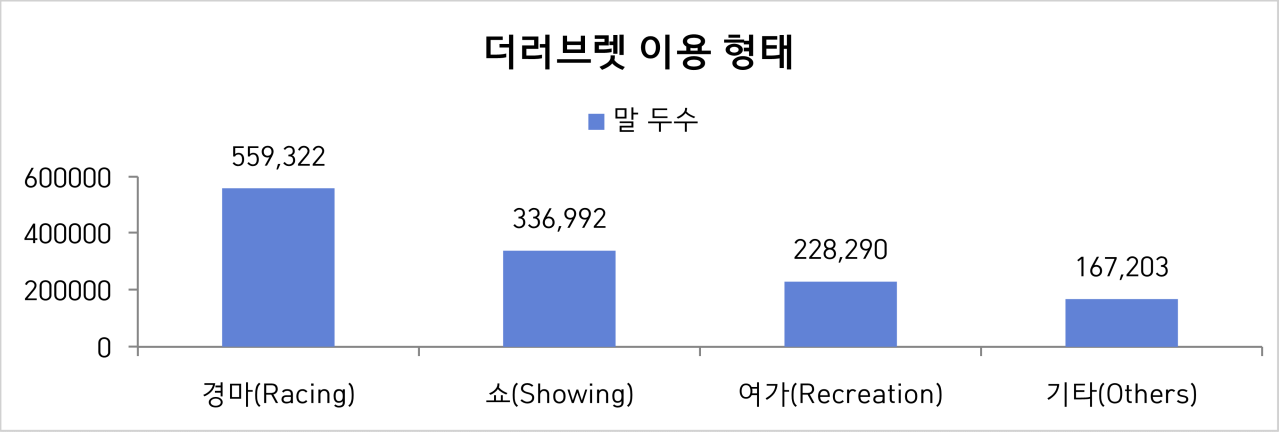
의하면 2017년 말의 이용 형태는 총 7,246,835두 중 여가용 말(Recreation)이 3,131,449두(43.2%), 마장마술용 말이 1,227,986두(16.9%), 경주용과 번식용 말이 1,224,482두(16.9%) 순이었음.

[그림 10] 미국의 말 이용 형태 (단위 : 두)



- 호스피아에 게시된 '해외 말산업 현황조사 연구(2016)'[40]에 따르면 2005년도의 더러브렛 이용 형태는 총 1,291,807두 중 경마(Racing)가 559,322두(43.3%), 쇼(Showing)가 336,992두(26.1%), 여가(Recreation)가 228,290두(17.7%), 기타(Others)가 167,203두(12.9%) 순이었음.

[그림 11] 미국의 더러브렛 이용 형태 (단위 : 두)



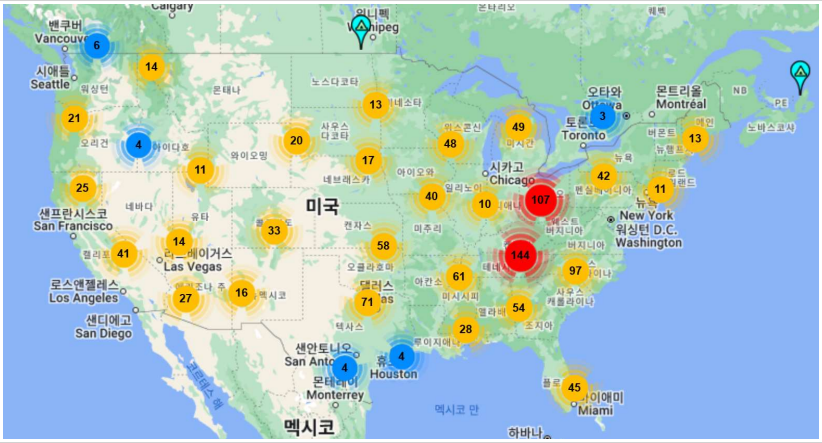
https://horsesonly.com/horse-industry/, 2023.07.20.

40) (주)지역아카데미, 해외 말산업 현황조사 연구 '<제2장> 미국', 17~40p, 2015, https://www.horsepia.com/hp/pa/ss/SS0010C/view.do?cms=001/001/1187866_1499.jsp

(3) 미국의 승마장 현황

- 미국의 경우 말 소유자가 아닌 이들이 승마장에서 레슨받는 것이 가능하며[41], 여행 중에 개별 체험 외승 또한 가능함.[42]
- 말 트레일 안내 리스트(Horse Trail Directory)에 따르면 2023년 미국의 승마장 트레일은 총 1,153개임.[43]

[그림 12] 미국의 승마장 트레일 위치



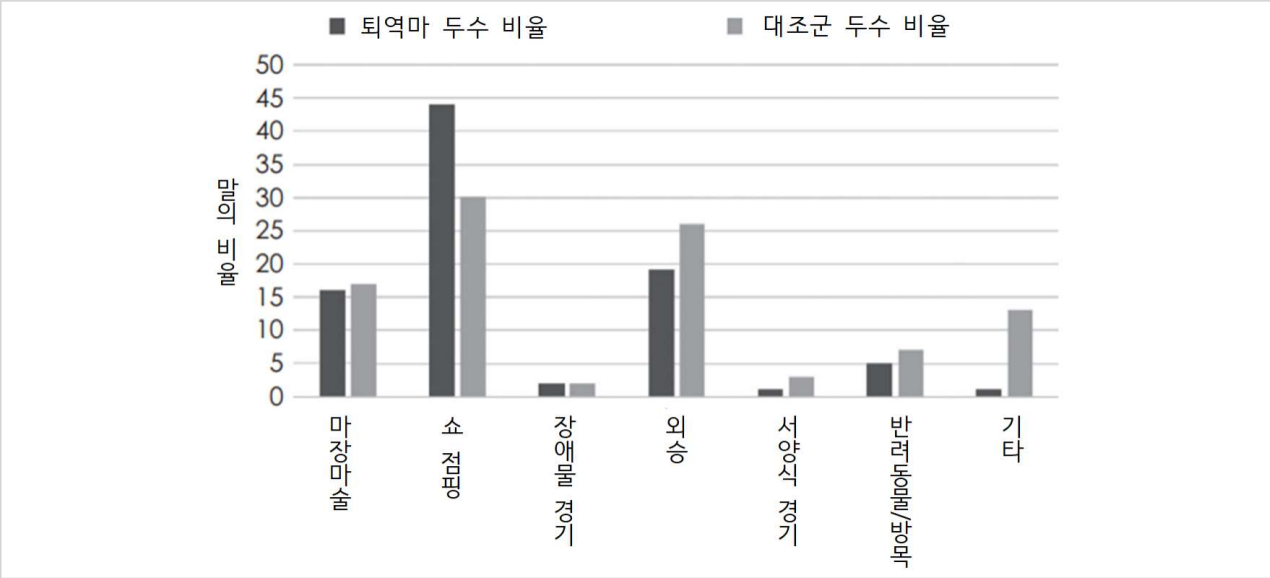
(출처 : Horse Trail Directory, https://horsetraildirectory.com/Map/)

(4) 경주마 은퇴 현황[44]

- 캘리포니아 경마 위원회(CHRB, California Horse Racing Board)에 따르면 2017년 경주마의 은퇴 비율은 월 3%로 집계됨. 이들은 경마장에서 사망하거나, 번식 목적으로 은퇴하거나, 새로운 소유주를 만나 제2의 경력을 이어가는 말들임.
- Reed et al.(2020)에 의하면 미국 내 입양된 퇴역마의 퇴역 이후 용도로 '쇼 점핑'이 약 45%로 가장 많고, 이어서 '외승'과 '마장마술' 순임. 입양된 퇴역마 1,179마리를 대조군 212마리와 비교하였을 때 '쇼 점핑'의 용도로 약 1.5배 비율로 많이 활용되고 있음. 단, 결과는 복수응답이 가능하였으며, 번식용도의 말들은 조사에서 제외됨.

41) Reboundequestrian, Horse Riding US, https://square.site/book/KCJEZVE68H3GY/rebound-dayton-xenia-oh, 2023.07.10.
42) C Ponies, Horse Riding US, https://cponies.com/, 2023.07.10.
43) Horse Trail Directory, Horse Trail, https://horsetraildirectory.com/Map/, 2023.07.10.
44) Reed, S.K., Vander Ley, B.B., Bell, R.P., Wilson, D.A., Wilborn, E. and Keegan, K.G. (2020), Survey on Thoroughbred use, health and owner satisfaction following retirement from racing. Equine Vet Educ, 32: 82-87. https://doi.org/10.1111/eve.13185

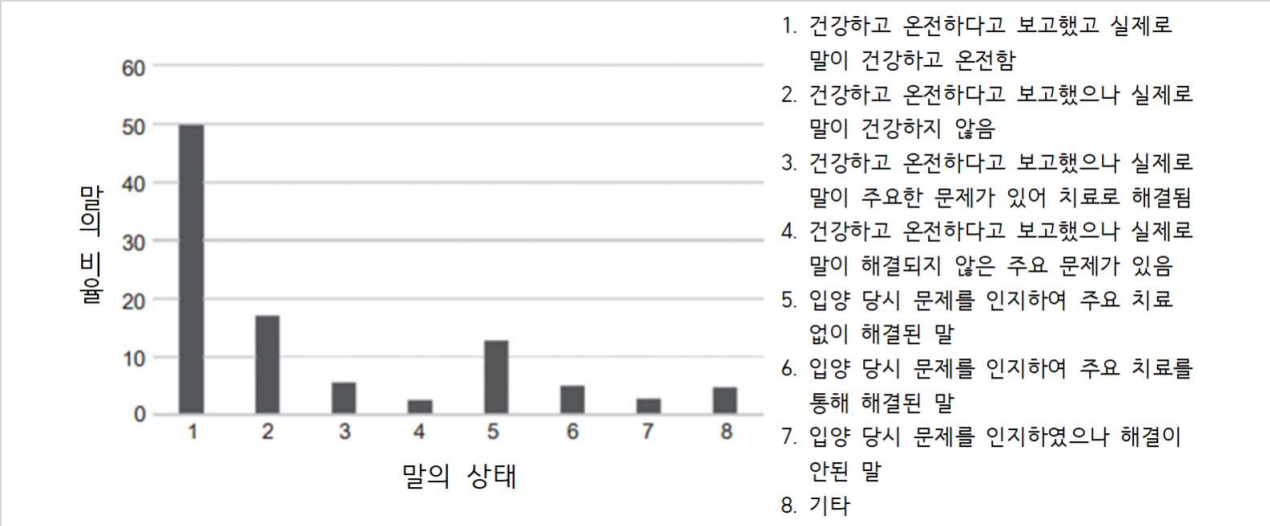
[그림 13] 분야별 승마 용도 보고 현황 (단위 : %)



(출처 : Survey on Thoroughbred use, health and owner satisfaction following retirement from racing. Equine Vet Educ, 32: 82-87. https://doi.org/10.1111/eve.13185)

- 소유주의 퇴역마의 입양 당시 건강 상태에 대한 지식을 살펴보면, 건강하고 온전하다고 보고했고 실제로 말이 건강하고 온전한 비율이 50%, 건강하고 온전하다고 보고했으나 실제로 말이 건강하지 않은 비율이 17%, 건강하고 온전하다고 보고했으나 실제로 말이 주요한 문제가 있어 치료로 해결된 비율이 5.6%, 건강하고 온전하다고 보고했으나 실제로 말이 해결되지 않은 주요 문제가 있는 비율이 2.5%, 입양 당시 문제를 인지하여 주요 치료 없이 해결된 비율이 12.7%, 입양 당시 문제를 인지하여 주요 치료를 통해 해결된 비율이 4.9%, 입양 당시 문제를 인지하였으나 해결이 안 된 비율이 2.7%, 기타가 4.7%로 집계됨.

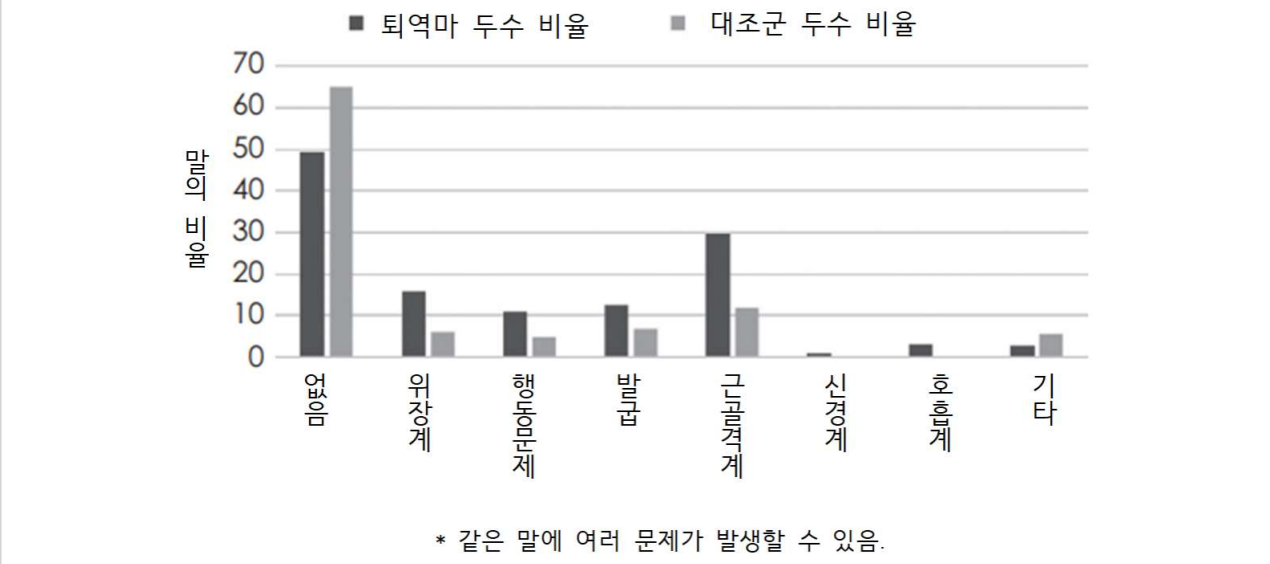
[그림 14] 입양 당시 퇴역마의 건강 상태에 대한 소유주의 지식 (단위 : %)



(출처 : Survey on Thoroughbred use, health and owner satisfaction following retirement from racing. Equine Vet Educ, 32: 82-87. https://doi.org/10.1111/eve.13185)

- 퇴역마 입양 당시 말의 건강 상태 현황을 보면, 건강상 특이사항이 없는 경우가 가장 많았으나, 근골격계 질환이 약 30%로 대조군에 비해 2.5배 이상으로 높은 비율을 보이고 있으며, 위장계 질환과 발굽 질환, 행동 문제 등도 대조군보다 높은 비율을 보이고 있음.

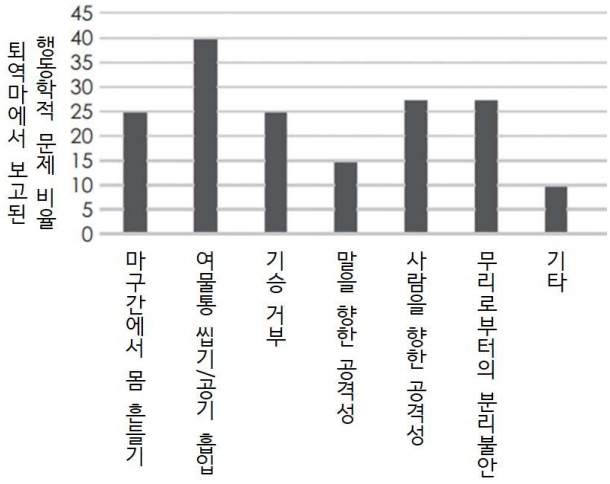
[그림 15] 소유자에게 입양 당시 말의 문제 현황 (단위 : %)



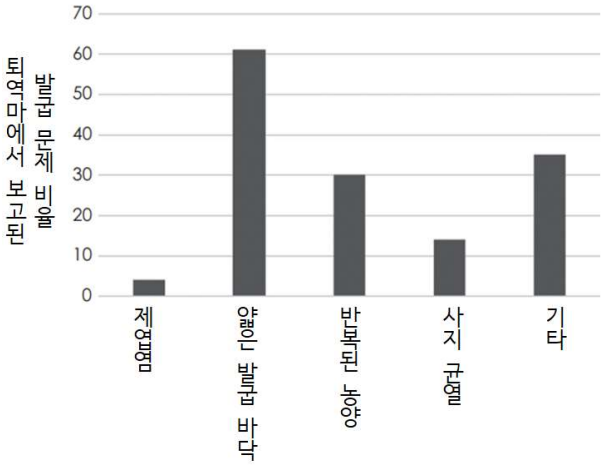
(출처 : Survey on Thoroughbred use, health and owner satisfaction following retirement from racing. Equine Vet Educ, 32: 82-87. https://doi.org/10.1111/eve.13185)

- 발굽 문제의 경우 얇은 발굽 바닥의 문제가 61%로 가장 높게 나타났으며, 행동 문제의 경우 여물통 씹기(Crib-biting)나 공기 흡입(Wind-sucking)의 문제가 40%로 가장 높게 나타남.

[그림 16] 퇴역마 행동 문제의 분포도 (단위 : %)



[그림 17] 퇴역마 발/발굽 문제의 분포도 (단위 : %)



(출처 : Survey on Thoroughbred use, health and owner satisfaction following retirement from racing. Equine Vet Educ, 32: 82-87. https://doi.org/10.1111/eve.13185)

나) 미국의 퇴역마 관련 단체

- 승마 클럽(The Jockey Club)에서 수집한 미국의 퇴역마 관련 단체 목록은 다음과 같음. 이외에도 여러 단체가 존재함.[45]

[표 20] 더러브렛 은퇴 관리 단체 목록

목록	설명
경주마 은퇴 관리를 위한 국제 포럼 (IFAR, International Forum for the Aftercare of Racehorses)	경주장 또는 사육 창고에서의 경력이 끝난 후 더러브렛의 평생 관리를 옹호하기 위해 기수 클럽의 재정 및 인적 자원 기부를 통해 지원되는 국제 정보 교환 포럼임.
은퇴 체크오프 프로그램 (Retirement Checkoff Program)	소유자는 망아지 등록 과정에서 지정된 금액 또는 선택한 금액 중 하나를 선택하여 5개의 자선

45) The Jockey Club, OTTB group, https://www.jockeyclub.com/Default.asp?section=Initiatives&area=1, 2023.06.30.

	단체를 재정적으로 지원할 수 있음
승마 클럽 더러브렛 인센티브 프로그램 (The Jockey Club Thoroughbred Incentive Program)	경주 또는 사육 경력을 마친 후 더러브렛을 다른 분야로 재교육하도록 장려하기 위해 2011년에 경주 클럽에 의해 시작됨. 오픈 말 쇼 및 대회, 챔피언십 말 쇼, 연말 퍼포먼스상, 휴양 승마 프로그램, 청소년 홍보대사 프로그램, 올해의 더러브렛상, 올해의 어린 기수상 등을 진행함.
승마 클럽 더러브렛 커넥트 (The Jockey Club Thoroughbred Connect)	더러브렛의 경주 또는 사육 경력이 끝날 때 집을 찾고 있는 말 소유자들을 위한 자원임.
더러브렛 은퇴 관리 조직 (TAA, Thoroughbred Aftercare Alliance)	더러브렛을 재교육, 은퇴 및 재귀할 수 있는 승인된 사후 관리 조직에 대한 보조금을 수여함.
미국 더러브렛 자선 단체 (TCA, Thoroughbred Charities of America)	더러브렛 재활, 재교육 및 재입양, 백 스트레치 및 농장 직원 프로그램, 말 지원 치료 프로그램을 지원하는 승인된 자선 단체임.
더러브렛 식별 (Thoroughbred Identification)	무료 마이크로칩 및 문신 조회 서비스를 제공하여 경주 중 및 이후에 더러브렛을 식별함.
더러브렛 은퇴 재단 (TRF, Thoroughbred Retirement Foundation)	더러브렛의 구조, 은퇴 및 재교육에 전념하는 세계 최대의 말 보호 구역임.
미국 말 연합 (United Horse Coalition)	미국 말 위원회의 후원을 받아 전국의 다양한 사후 관리 프로그램에 대한 정보를 제공함.

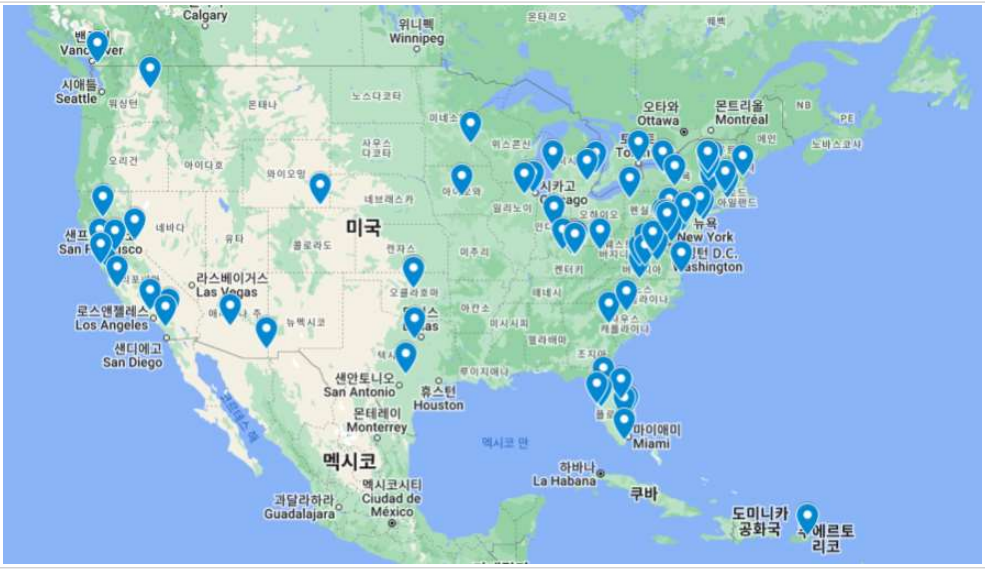
[그림 18] 더러브렛 은퇴 관리 단체 목록

(출처 : The Jockey Club, https://www.jockeyclub.com/Default.asp?section=Initiatives&area=1)

(1) 더러브렛 은퇴 관리 조직(TAA, Throughbred Aftercare Alliance)[46]

- 은퇴한 더러브렛을 재활, 재훈련을 통해 마장마술, 경기 코스, 운전, 이벤트, 점핑 등으로 전환하는 사후 관리 조직임. 미국 내 81개의 인증된 조직이 존재함.

[그림 19] 더러브렛 은퇴 관리 조직(TAA, Thoroughbred Aftercare Alliance) 위치; 총 81개



(출처 : Thoroughbred Aftercare Alliance, https://www.thoroughbredaftercare.org/)

- 조직의 인증을 받기 위해서는 운영, 교육, 말 건강 관리, 시설기준 및 서비스, 정책 및 프로토콜의 5가지 영역에 대한 섬세한 검토 후 결정됨.

① 운영: 운영 안정성, 재정 투명성, 건전하고 윤리적인 비즈니스 관행, 책임 있는 자원 사용, 해당 연방·주·지역 법률 및 규정 준수를 입증함.

② 교육: 교육 프로그램을 통해 인간적인 더러브렛 은퇴 관리를 홍보하기 위해 최선의 노력을 기울임.

③ 말 건강 관리: 직원 또는 자원봉사자는 수의사와 협력하여 말의 균형 잡힌 건강 관리 계획을 수립해야 함.

④ 시설 표준 및 서비스: 모든 시설은 관리 중인 각 말의 신체적, 심리적 요구를 충족하는 안전한 환경을 제공해야 함.

⑤ 정책 및 프로토콜: 말을 입양하거나 양육하는 조직은 각 말을 적절하게 배치하고 말을 입양

46) TAA(Throughbred Aftercare Alliance), OTTB group in US, https://www.thoroughbredaftercare.org/, 2023.06.30.

한 후 후속 조치를 제공하기 위한 정책을 수립해야 함.

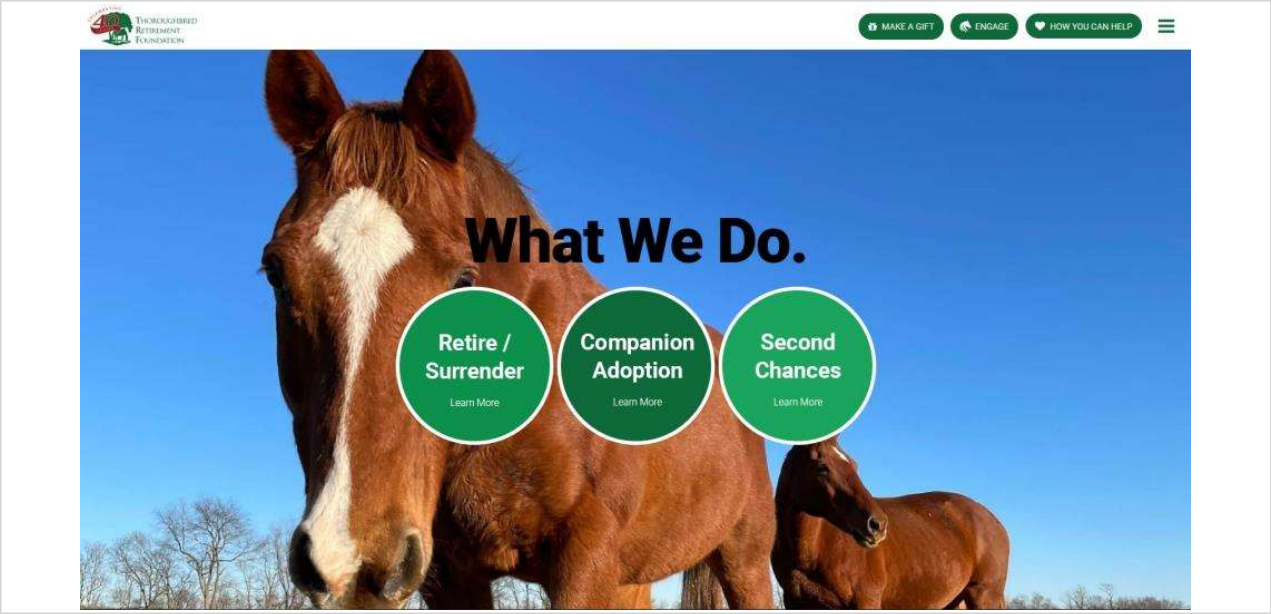
[그림 20] 더러브렛 은퇴 관리 조직(TAA, Thoroughbred Aftercare Alliance)의 표준 강령

(2) 더러브렛 은퇴 재단(TRF, Thoroughbred Retirement Foundation)[47]

- 퇴역마들의 보호구역 제공, 반려마 입양 진행을 주요 업무로 하는 단체임.

47) TRF(Thoroughbred Retirement Roundation), OTTB group in US, https://www.trfinc.org/, 2023.06.30.

[그림 21] 더러브렛 은퇴 재단(TRF, Thoroughbred Retirement Foundation)의 업무



(출처 : Thoroughbred Retirement Foundation, https://www.trfinc.org/)

- 퇴역마의 보호구역 제공은 구조 요청 양식을 통해 이루어짐.
  - ✓ 신청 기준: ① 승마클럽에 등록되고, ② 경주 등록이 있으며, ③ 고통을 겪고 있으며, ④ 암말과 거세마인 경우(종마는 제외).
  - ✓ 구조 프로토콜:
    - 경마장에 있는 말과 당장 위험에 처한 말이 우선임.
    - 신청인은 이 요청에 이르게 된 재정적 어려움과 상황을 명확하게 설명해야 함.
    - 요청에 따른 참조 자료와 문서를 제공해야 함.
    - 말을 가장 가까운 시설로 운반할 책임은 소유자에게 있음.
    - 더러브렛 은퇴 재단은 시설 전반에 걸쳐 가용 공간과 지속 가능한 자금을 기반으로 대기자 명단을 유지할 것임.
  - ✓ 신청은 은퇴한 경주마의 안전, 건강 및 복지를 제공할 수 없는 소유자만을 대상으로 하며, 보호구역은 경주마가 학대, 방치 또는 도살되는 것을 방지하기 위해 존재함.

[표 21] 구조 요청을 위한 신청 양식

TRF: 말 구조 요청
이 양식을 작성함으로써 귀하는 향후 며칠 동안 TRF 프로그램에 대한 정보를 지속적으로 제공하기 위해 귀하의 정보를 데이터베이스에 포함할 수 있는 권한을 부여하게 됩니다. 절차를 시작하려면 아

래 양식을 작성해 주십시오. TRF 관리자가 곧 연락을 드릴 것입니다.

이 온라인 신청서를 작성하는 것 외에, 말 구조 요청을 위해 다음과 같은 서류를 제출해야 합니다.

1. 소유한 말의 승마클럽 서류 사본
2. 지난 12개월 동안의 모든 건강 기록
3. 말의 현재 사진
4. 다음의 조건을 수락한다는 내용의 서명이 있는 서면 진술서:

☑ 저는 TRF가 적절한 입양처를 찾을 수 있다면 TRF가 승인한 개인/단체가 제 말을 입양하는 것에 동의하는 것으로 알고 있습니다.

☑ 저는 제 말의 모든 소유권을 TRF에 양도한다는 사실을 이해하고 동의하며, TRF는 수의사 소견에 따라 안락사를 포함한 모든 절차에 대한 권한을 가지고 있습니다.

☑ 저는 제 말이 구조된 이후에는 TRF로 소유권이 이전됨을 알고 있습니다.

1. 작성자 이름(성과 이름)을 기입하여 주세요.
답 :
2. 전화번호를 기입하여 주세요.
답 :
3. 말의 승마클럽 이름이 무엇입니까?
답 :
4. 말의 나이가 어떻게 됩니까?
답 :
5. 말의 성별이 무엇입니까?
① 거세 ② 암말
6. 기질이 있습니까?
답 :
7. 말이 겪었던 부상이나 질병이 있습니까?
답 :
8. 말의 현재 위치(주, 도시)가 어디입니까?
답 :
9. 요청 유형이 무엇입니까?
① 은퇴 (재정적 지원 포함) ② 구조
10. 구조 요청만 해당: 이 요청을 하게 된 구체적인 상황을 명확하게 설명하십시오. TRF는 구조 비용을 상쇄하기 위해 사용 가능한 자금에 따라 대기자 명단을 유지할 것입니다.
답 :

11. 공유하고 싶은 추가 정보가 있습니까?
답 :
12. 신청서 체크리스트: TRF 관리자에게 우편으로 보낼 다음 항목이 준비되어 있는지 확인하십시오. 확인을 위해 각 상자를 선택합니다.
① 말의 기수 클럽 서류 사본 ② 지난 12개월 동안의 모든 건강 기록 ③ 말의 현재 사진 ④ 위에 설명된 모든 구조 조건에 대한 서명된 동의

- 반려동물로써의 입양을 원할 때는 입양 신청 양식 작성을 통해 이루어짐.
  - ✓ 찾는 성별: 암말, 거세, 선호 없음
  - ✓ 선호하는 연령대: 10~15년, 15+년, 선호 없음
  - ✓ 말의 역할: 반려마, 재활승용마, 기타
  - ✓ 말이 살 수 있는 토지 여부
  - ✓ 말 관련 경험과 원하는 말과 같은 내용 기입 등

(3) 퇴역마 프로젝트(RRP, Retired Racehorse Project)[48]

- 승마계에서 퇴역마에 대한 수요 증가를 위해 노력하는 단체임. 퇴역마 재훈련 센터인 '더러브렛 메이크오버(Thoroughbred Makeover)'설립, 국제 심포지엄 제작, 퇴역마 잡지 발행, 재훈련 시리즈 제작, 주요 경마 박람회와 행사에서 퇴역마 관련 발표 등을 진행함.

다) 관련 법률

(1)「말 보호법(Horse Protection Act)」연방법[49]

- 제1822조(의회의 판결), 제1823조(말전시 등), 제1824조(불법행위)에 의하면 말을 아프게 하는 것은 잔인하고 비인도적인 것이며, 아픈 말을 쇼나 전시에 사용하는 것은 불공정한 경쟁이며, 각 주와 외국 상업에 악영향을 주는 것이라 명시됨. 따라서 상해(Sore) 입은 말의 이동·전시·판매·경매하는 행위는 불법으로 간주함.

48) RRP(Retired Racehorse Project), OTTB group in US, https://www.therrp.org/, 2023.06.30.
49)「Horse Protection Act and Regulations」, $1822~1824, 1976.07.01.
https://uscode.house.gov/view.xhtml?path=/prelim@title15/chapter44&edition=prelim

- 법에서 언급하는 상해(Sore) 기준
  - ✓ 사람에 의해 말에 내부적 또는 외부적 자극으로 수포, 또는 수포성 발진이 생긴 경우.
  - ✓ 사람에 의해 말이 화상, 창상, 열상을 입은 경우.
  - ✓ 사람에 의해 압정, 못, 나사에 찔리거나, 화학 약품이 말에 주입된 경우.
  - ✓ 사람이나 말과 관련한 종사자에 의해 그 밖의 물질이나 장치가 말에 사용된 경우.

(2) 「말 또는 마차 규정」 샌프란시스코 시(캘리포니아 주) [50]

- 샌프란시스코 경찰 법규 제507조(말 또는 마차 규정)에 의하면 마차를 끄는 말은 1,100파운드(lb, 1,100lb≒499킬로그램(kg)) 이상이어야 하며, 마차에 적합성을 확인하기 위해 6개월마다 자격을 갖춘 수의사의 검사가 필요함. 수의사는 보고서를 발행하여 경찰청장과 동물 관리 및 책임자에게 보내야 함.
  - ✓ 면역, 구충 및 치아 상태
  - ✓ 편자 상태
  - ✓ 암말에 대한 약물 검사 및 임신 검사
  - ✓ 수의사가 필요하다고 판단한 다른 테스트 결과
- 말이 편안함 또는 건강에 영향을 미칠 수 있는 상처가 있거나, 발굽이 적절히 다듬어져 있지 않거나, 건강한 털을 가지고 있지 않으면 마차로 사용할 수 없음. 경찰청장 또는 서장은 즉시 마차를 중지하고 수의사의 의학적 평가 또는 특정 치료를 명할 수 있으며, 복귀 전 수의사의 진술서와 경찰청장 또는 서장의 승인을 받아야 함.
- 마차는 일주일에 5일 이상 또는 하루에 6시간 이상 연속으로 운행되면 안 되고, 매시간 최소 15분 이상의 휴식과 물 공급을 해야 함.
- 마차 장비는 사용 전 동물 관리 및 책임자의 승인을 받아야 하며, 항상 양호한 상태를 유지해야 함. 채찍은 특정한 경우에만 사용하며, 과도하게 사용하면 안 됨.
- 동물이 아스팔트, 콘크리트 또는 다른 단단한 표면 위의 마방에서 생활할 경우 바닥을 고무 패드로 덮어야 함.

(3) 「마구간 규정」 리치랜드 시(북캐롤라이나 주)[51]

50) San Francisco Police Code, SEC. 507. Horse or Horse-Drawn Vehicle Animal Regulations, 1998.7.17. https://codelibrary.amlegal.com/codes/san_francisco/latest/sf_police/0-0-0-1288
51) Richlands, North Carolina Code of Ordinances, $ 153.112 Horse Stables, 2013.04.09.

- 리치랜드 조례 제153조(마구간 관련)에 의하면 개별 마방의 경우 각 마방 당 120제곱피트(ft², 120ft²≒11.1제곱미터(㎡)) 이상이어야 하며, 분뇨 보관 구역과 멀리 유지해야 함.
- 마구간은 주거지로부터 최소 200피트(ft, 200ft≒61미터(m)), 사유지에서 50피트(ft, 50ft≒15.2미터(m))이상 떨어져 있어야 하며, 분뇨 보관 구역은 주거지에서 최소 400피트(ft, 400ft≒121.9미터(m)), 사유지에서 100피트(ft, 100≒30.5미터(m))이상 떨어져 있어야 함.

(4) 「동물 결박 규정」 윌로위크 시(오하이오 주)[52]

- 윌로위크 조례 제505조(동물 결박)에 의하면 각 호에 해당하는 경우 위반사항임.
  - ✓ 24시간 동안 총 6시간 이상 결박하는 경우.
  - ✓ 오후 10시에서 오전 6시 사이에 결박하는 경우.
  - ✓ 기상청에서 더위 또는 추위 주의보, 중대 기상경보 발령 시 결박하는 경우.
  - ✓ 결박 시 줄의 길이가 20피트(ft, 20ft≒6.1미터(m)) 이하인 경우.
  - ✓ 결박 시 동물이 울타리를 넘을 수 있는 경우.
  - ✓ 칼라가 안전하지 않거나 결박이 동물의 크기와 무게에 적합하지 않은 경우.
  - ✓ 결박 시 소유자가 시설에 없는 경우.

(5) 「말 등록 규정」 벤틀리빌 마을(오하이오 주)[53]

- 벤틀리빌 규정 제1268조(마구간 관련)에 의하면 말을 등록하지 않고서는 마을의 마구간에 사육할 수 없음. 등록 시 말의 이름, 나이, 종, 특정 표식과 소유자의 이름, 주소, 전화번호와 같은 정보를 제공해야 함.

3) 영국의 사례

가) 영국의 말산업 현황

---

https://codelibrary.amlegal.com/codes/richlands/latest/richlands_nc/0-0-0-4204

52) Codified Ordinances of Willowick, OH, $505.071 Tethering Animals, 2016.08. https://codelibrary.amlegal.com/codes/willowick/latest/willowick_oh/0-0-0-46808

53) Bentleyville, OH Code of Ordinances, $1268.06 Registration of Horses, 1983. https://codelibrary.amlegal.com/codes/bentleyville/latest/bentleyville_oh/0-0-0-9865

(1) 영국의 말 사육 두수

- 호스피아에 게시된 '해외 말산업 현황조사 연구'[54]에 따르면 영국의 전체 말 두수는 1999년 1,300,000두에서 2011년 988,000두, 2015년 944,000두로 감소 추세에 있음.

[표 22] 영국의 전체 말 두수

(단위 : 두)

분류	1999	2011	2015
전체 말 두수	1,300,000	988,000	944,000

- 영국 경마회(BHA, British Horseracing Authority)[55]에 의하면 2022년 경주마 두수는 총 10,216두로 평지경주마가 6,338두(62.0%), 점핑용 말이 3,878두(38.0%)로 나타남. 그러나 이 두수는 경마 참가를 위해 등록된 두수를 의미하므로 은퇴를 앞두거나 훈련을 이제 시작하는 경주용 말, 개인적으로 훈련 중인 말 등이 제외된 수치임.

[표 23] 영국의 경주마 두수

(단위 : 두)

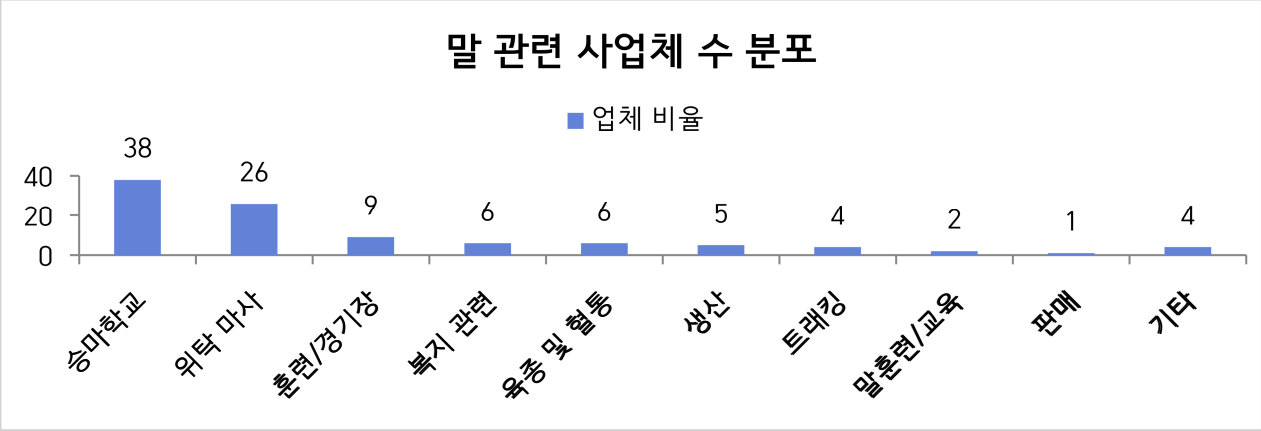
년도	평지경주마	점핑용 말	합계
2022년	6,338	3,878	**10,216**
2021년	6,531	3,822	**10,353**
2020년	5,106	2,776	**7,882**
2019년	6,367	3,718	**10,086**
2018년	6,591	3,815	**10,406**

(2) 영국의 말 이용 형태

- 2011년 영국의 말 관련 사업체 수는 승마학교가 38%로 가장 많았으며, 그 뒤로 위탁 마사가 26%, 훈련/경기장이 9%, 복지 관련이 6%, 육종 및 혈통 관련 사업체가 6% 순이었음[56].

54) (주)지역아카데미, 해외 말산업 현황조사 연구 '<제3장> 영국', 133~156p, 2015, https://www.horsepia.com/hp/pa/ss/SS0010C/view.do?cms=001/001/1187866_1499.jsp
55) BHA(British Horseracing Authority), Industry stastics 'Races Run', https://www.britishhorseracing.com/industry-statistics/, 2023.07.31.
56) (주)지역아카데미, 해외 말산업 현황조사 연구 '<제3장> 영국', 133~156p, 2015, https://www.horsepia.com/hp/pa/ss/SS0010C/view.do?cms=001/001/1187866_1499.jsp

[그림 22] 영국의 말 관련 사업체 수 분포 (단위 : %)



(3) 영국의 승마장 현황

- 영국의 경우 말 소유자가 아닌 이들이 승마장에서 레슨받는 것이 가능하며[57], 여행 중에 외승 또한 가능함.[58]
- 2013년 영국의 승마 관련 시설은 총 1,903개소임. 이 중 1,407개소(73.9%)는 관람석이나 관제 센터 등이 없는 일반적인 시설로서 승마학교나 승마센터에 해당하고, 나머지 496개소(26.1%)는 국제경기를 개최할 수 있는 승마시설과 관람석 등을 갖춘 곳들임.

57) Eastminster School of Riding, Horse Riding UK, https://www.eastminsterridingschool.co.uk/, 2023.07.10
58) Arniss Equestrian, Horse Riding UK, https://www.arnissequestrian.co.uk/, 2023.07.10.

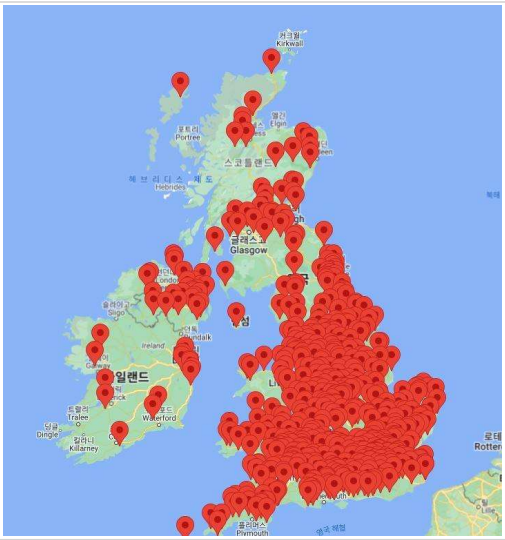
[표 24] 영국의 승마관련 시설

(단위 : 개소, %)

분류		업체 수	비율
일반 승마시설 (승마학교, 승마센터 등)	실내마장	474	24.9
	실외마장	723	38.0
	실외마장 투광조명	314	16.5
	소계	1,407	73.9
국제경기 가능 승마시설	마장마술	119	6.3
	장애물 비월	274	14.4
	종합마술	103	5.4
	소계	496	26.1
합계		**1,903**	**100**

- 영국마사회(BHS, British Horse Society)인증을 받은 승마 관련 시설은 610업체로, 승마학교 347업체, 트레킹 센터 12업체, 승마센터 2업체, 재훈련 센터 5업체 등이 있음.[59]

[그림 23] 영국마사회 인증 승마관련 시설 위치



(출처 : British Horse Society, https://www.bhs.org.uk/go-riding/find-a-riding-centre-or-livery-yard/)

59) BHS(British Horse Society) 'Find a riding centre', Horse Riding UK, https://www.bhs.org.uk/go-riding/find-a-riding-centre-or-livery-yard/, 2023.07.10

(4) 경주마의 은퇴 현황

- 영국의 경주마 은퇴 비율은 정확히 알려진 바가 없으나, 현재 '더러브렛 두수 조사(Thoroughbred Census)'를 시행하고 있음. 2023년 12월까지 온라인을 통해 '더러브렛 두수 조사'를 진행하여 경주에 관여하지 않은 더러브렛이 얼마나 많이 거주하고 있으며 어떤 활동에 참여하고 있는지를 조사하고 있음. 향후 영국에서 더러브렛의 완전한 추적 가능성을 보장하는 것을 목표로 함.[60]
- '더러브렛 두수 조사'는 경주에 참여하지 않는 순종 더러브렛을 소유하고 있는 18세 이상의 참여자를 대상으로 함.
  - ✓ 영국 또는 아일랜드에 등록된 순종으로, 보호자의 소유인 살아있는 말
  - ✓ 영국 거주자
  - ✓ 여권과 마이크로칩 번호 입력 필요

[그림 24] 더러브렛 두수 조사

(출처 : Thoroughbred Census 2023, https://uwe.eu.qualtrics.com/jfe/form/SV_8bNJFzR2FB95ZlQ)

나) 영국의 퇴역마 관련 단체

(1) 경주마 재훈련 단체(RoR, Retraining of Racehorses)[61]

60) Throughbred Census 2023, OTTB in UK, https://uwe.eu.qualtrics.com/jfe/form/SV_8bNJFzR2FB95ZlQ, 2023.07.15

- 퇴역마들의 다른 다양한 승마 활동 적응을 홍보하며, 위험에 처한 경주마를 지원하는 전국적인 안전망을 구축하여 말 복지를 보호하는 단체임.
- 경주마들의 퇴역 이후 훈련을 통해 이벤트, 마장마술, 폴로 경기, 장거리 승마 등으로 전환되며, 회원으로 등록 시 여러 종목의 RoR 경기에 참여할 수 있음.
- 지역 활동, RoR 공개행사, 국립 경주마 박물관 등을 통하여 퇴역마들의 적극적인 홍보를 진행함.
  - ✓ RoR 공개행사: 퇴역마 관련 전문가와 트레이너, 코치를 초청한 강연 및 1:1 상담을 진행하는 행사임.
  - ✓ 국립 경주마 박물관: 경마의 역사에 대한 시청각 자료 시청, 스포츠 예술 경험, 퇴역마 관람 등을 할 수 있음.
  - ✓ RoR 퍼레이드: 경마장 내에서 홍보대사와 함께 퇴역마들의 제2의 인생을 보여줌으로써 경마를 보러 온 사람들로부터 퇴역마에 대한 관심을 증진시킴. 현재 10곳의 경마장에서 진행하고 있음.

[그림 25] 경주마 재훈련 단체의 퇴역마 홍보 활동들

ROR 공개행사 포스터 | 국립 경주마 박물관

ROR 퍼레이드

(출처 : Retraining of Racehorses, https://www.ror.org.uk/)

61) ROR(Retraining of Racehorses), OTTB group in UK, https://www.ror.org.uk/, 2023.07.15.

- 공식 홈페이지에 경주마의 재훈련 팁을 제공하고 있음.
  - ✓ 조마삭 운동: 조마삭 운동이란 로프를 통해 말이 원을 도는 것임. 말이 작은 원을 도는 것을 시작으로 서서히 넓은 원을 그리도록 훈련함. 말이 속도를 내려 하면, 다시 원을 줄이며, 원하는 반응이 나올 때까지 연습을 반복함.
  - ✓ 승마: 경주마는 처음에 달리다 멈추거나 기다리지 않기 때문에, 주행하다 멈추는 훈련을 진행해야 함. 또한 고삐를 강하게 잡을수록 빨리 달리도록 훈련되어 있으므로 유의해야 함.
  - ✓ 점핑: 말이 장대를 본 적이 없을 가능성이 높으므로 하나씩 조심스럽게 소개해야 함.
  - ✓ 외승: 경주마가 자신감을 얻고 소유자와 충분한 교감이 될 때까지 동료 말과 함께 외승하는 것이 좋음.

[그림 26] 경주마 재훈련 가이드

(출처 : Retraining of Racehorses, https://www.ror.org.uk/)

(2) 영국 더러브렛 재훈련 센터(BTRC, The British Thoroughbred Retraining Centre)[62]

- 퇴역마들을 재활·재훈련을 통해 새로운 기회를 주는 곳으로, 이외에 24/7 더러브렛 헬프라인, 교육, 커뮤니티 형성 등의 활동을 하고 있음.

62) BTRC(The British Throughbred Retraining Centre), OTTB group in UK, https://thebtrc.co.uk/, 2023.07.15.

[그림 27] 영국 더러브렛 재훈련 센터

(출처 : The British Thoroughbred Retraining Centre, https://thebtrc.co.uk/)

- 위험에 처한 말 프로그램으로 재활 및 재훈련을 시행하고 있음.
  - ✓ 재활: 퇴역마를 수의사 팀이 임상적으로 평가 후 필요한 재활을 시행함. '더러브렛 평가 센터(Thoroughbred Assessment Centre)'에서 승마 부문의 적합성과 지속 가능성에 대해 평가를 진행함.

[그림 28] 더러브렛 평가 센터

(출처 : The British Thoroughbred Retraining Centre, https://thebtrc.co.uk/)

  - ✓ 재훈련: '재교육 유닛(Retraining unit, RTU)'을 형성하여 3단계의 재교육을 시행함.
    - 1단계(적응): 승용마로써의 신체적, 심리적 전환과정을 서서히 시작하는 단계임. 이 단계가

끝날 무렵에 말들은 정지, 평보, 속보, 구보, 장애물을 잘 수행해야 함.

- 2단계(성장): 기수의 안내로 속도, 리듬. 균형에 인식을 확립하는 단계임. 말들은 편안함을 느끼고 작은 울타리뿐만 아니라 장대를 빠르게 넘을 수 있어야 함.
- 3단계(추가 교육): 말의 지식과 자신감을 높이는 단계임. 각 기술에서 요구되는 말의 신체 부분을 강화하고, 측면 보행 및 점프와 같은 고급 기술을 위한 훈련에 집중함.

- 24/7 더러브렛 헬프라인은 위험에 처한 말에 대한 전화를 위해 시간 외 긴급 서비스를 제공함. 그뿐만 아니라 더러브렛 소유자들이 사양관리나 재훈련 등 긴급하지 않은 질문을 할 수 있도록 도와줌.
- 교육은 영국·국제학교 학생들에게 더러브렛과 함께하는 업무 경험의 기회를 제공하는 것임.
- 커뮤니티 형성은 모든 배경과 계층의 다양한 사람들과 상호작용하는 것임. '말을 통해 지역 사회에 긍정과 행복을 전파하는 프로젝트(Horse Helping the Community)'를 시행하여, 요양원, 학교, 지역 사회 단체 등에 퇴역마들을 제공하고 있음.

[그림 29] 영국 더러브렛 재훈련 센터의 은퇴 관리 서비스

24/7 더러브렛 헬프라인

위험에 처한 말 프로그램; 재활, 재훈련

말 관련 교육

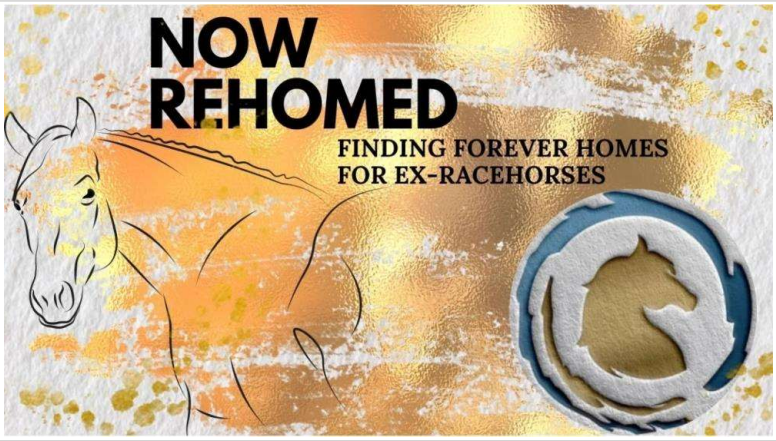
커뮤니티 형성

(출처 : The British Thoroughbred Retraining Centre, https://thebtrc.co.uk/)

(3) 영국&아일랜드 더러브렛 에이전시(British and Irish Thoroughbred Agency)[63]

- 퇴역마 재입양을 위한 사이트를 제공하고 있음. 퇴역마의 위치, 가격, 나이, 성별, 특징과 실제 사진이 안내되어 있음.
- 퇴역마 재입양을 위한 훈련 프로그램 또한 제공되고 있으며, 각 말의 특성에 맞추어 쇼 관련 말(마장마술, 이벤트 및 기타 스타일), 레슨말, 반려동물, 재활승용마 등으로 훈련이 진행됨.

[그림 30] 퇴역마 재입양을 진행 중인 영국&아일랜드 더러브렛 에이전시



(출처 : British and Irish Thoroughbred Agency, https://britishthoroughbredagency.co.uk/ottbs-for-rehoming)

다) 관련 법률

(1) 「동물복지법(Animal Welfare Act)」[64][65]

- 「동물복지법」 제4조(불필요한 고통), 제9조(동물복지를 위한 인간의 의무), 제13조(동물의 등록)에 의하면, 말의 소유자나 관리자는 아래와 같은 기본적인 복지를 제공할 의무가 있음.
  - ✓ 살기 적합한 장소를 제공해야 함.
  - ✓ 적절한 식사를 주어야 함.
  - ✓ 고통, 부상, 고통 및 질병으로부터 보호해야 함.
  - ✓ 정상적이고 자연스럽게 행동할 수 있도록 해야 함.

63) British and Irish Thoroughbred Agency, OTTB group in UK, https://britishthoroughbredagency.co.uk/ottbs-for-rehoming, 2023.07.15.
64) UK government, 「Horse Law」 in UK, https://www.gov.uk/keeping-horses, 2023.07.18.
65) 「Animal Welfare Act」 2006, $4~13 'Prevention of Harm', 'Prevention of Welfare', 2007.06.04. https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2006/45/contents

✓ 모든 치료에 대한 기록을 유지함.

✓ (수의사의 통제와 조언 하에) 예방접종 사항을 따라야 함.

✓ 수의사와 허가된 사육사에 의해 등록해야 함.

✓ 유효한 여권과 마이크로칩을 가지고 있어야 함.

● 환경식품농무부(DEFRA, Department for Environment Food&Rural Affairs)에서 발간한 '말, 조랑말, 당나귀 및 교잡마의 복지를 위한 실천 강령'에서는 「동물복지법」에 따른 말 관리 기준을 제시함.[66]

✓ 바닥재의 경우 온기를 제공하고, 부상으로부터 보호하며, 말이 편안하게 누울 수 있어야 함.

✓ 결박은 동물을 체인으로 고정하여 원하는 영역으로 제한하는 것임. 동물의 장기적인 관리를 위한 적절한 방법은 아니지만 예외적인 경우에 필요할 수 있음.

[표 25] 말, 조랑말, 당나귀 및 교잡마의 복지를 위한 실천 강령(요약)

1. 말에게 적합한 환경을 제공하는 방법	
a. 주거지	▪ 말 종류에 따라 적합한 주거지 설정이 필요함.
b. 목초지	▪ 면적은 최소 한 마리당 말은 5,000~10,000제곱미터(㎡), 당나귀는 2,000~4,000제곱미터(㎡)가 필요함.
c. 마방	▪ 영국마사회(BHS, British Horse Society)에서 권장하는 마방의 최소 규격은 3.65미터(m)×3.65미터(m)임.
d. 결박	▪ 결박은 말의 자유를 제한하기 때문에 장기적인 관리를 위한 적절한 방법이 아니며, 장비에 얽히거나 부상당할 위험이 있으므로 일시적이어야 함.
e. 러그	▪ 추운 날씨에 사용하며, 말에 적합한 크기로 올바르게 장착되어야 함.
f. 감독	▪ 목초지에 있는 말은 최소 하루에 한 번, 마구간에 있는 말은 최소 하루에 두 번 이상 검사해야 함.
2. 말에게 적합한 식단을 제공하는 방법	
a. 먹이	▪ 말이 운동하지 않는 시간 동안 먹이에 접근할 수 있어야 함.
b. 제엽염	▪ 비만과 과식이 주원인으로 과체중을 예방해야 함.
c. 물	▪ 모든 말이 깨끗한 식수를 항시 공급받을 수 있어야 함.
3. 말의 행동 욕구를 충족시키는 방법	
a. 운동	▪ 수의학적 이유로 휴식 중인 말을 제외하고, 마방에서 사육되는 말들은 다른 말

66) Department for Environment, Food & Rural Affairs, 'Code of practice for the welfare of horses', ponies, donkeys and their hybrids, 2013.04.08. https://www.gov.uk/government/publications/code-of-practice-for-the-welfare-of-horses-ponies-donkeys-and-their-hybrids

	들과 함께 사회화를 할 수 있는 시간을 주어야 함.
b. 교육	▪ 말 훈련은 말과 조련사 모두에게 인도적이고 효과적이며 안전해야 함
4. 말의 사회화를 제공하는 방법	
a. 사회화	▪ 말은 무리 지어 사는 동물로, 안정적인 사회 집단에서 살아야 함.
5. 말의 건강을 유지하고 고통, 통증, 부상 및 질병으로부터 보호하는 방법	
a. 질병	▪ 말 관리자는 응급 처치에 대한 기본 지식을 갖춰야 하며, 치료를 위해 수의사에게 접근할 수 있어야 함.
b. 건강관리	▪ 적절한 백신과 구충제 등의 관리가 필요함.
c. 번식	▪ 암말의 특별한 요구 사항을 숙지해야 함.
d. 안장·하네스	▪ 안장은 올바르게 장착되어야 하며, 가급적이면 공인된 물품을 사용함.
e. 말의 운송	▪ 항상 안전하고 스트레스가 없어야 함.
f. 늙거나 병든 말	▪ 정밀 검사와 추가적인 수의학적 관리를 필요로 할 수 있음.
g. 안락사	▪ 말의 9%만이 자연사하므로, 적절한 안락사 계획을 수립해야 함.

[표 26] 말, 조랑말, 당나귀 및 교잡마의 복지를 위한 실천 강령(부속 문서)

1. 결박
a. 동물의 적합성
▪ 모든 동물이 결박에 적합한 것은 아님. 종마의 경우 주의 깊게 결박을 시행해야 함. ▪ 2세 미만, 임신 후기의 암말, 수유마, 아픈 동물, 노쇠한 말은 결박하면 안 됨. ▪ 암말을 종마 근처에 결박하거나, 자유롭게 돌아다니는 동물 주위에 말을 결박하면 안 됨.
b. 부지
▪ 부지는 평평하고 잔디가 있으며, 위험한 물품이 없고, 누울 수 있는 건조한 공간을 제공해야 함. ▪ 잡초의 비율이 높지 않게 관리하며, 현장에 물이 차지 않고, 공공 도로를 침범하지 않아야 함. ▪ 안전을 위해 말과 말 사이에 4미터(m)의 거리를 유지해야 함.
c. 결박 장비
▪ 잘 맞는 가죽 하네스나 목줄(Horse collar, Horse harness)를 사용하며, 360도(°) 회전할 수 있어야 함. ▪ 체인의 길이는 약 20피트(ft, 20ft≒6.1미터(m))여야 하며, 파손을 방지할 수 있을 정도로 강해야 하지만 압력 손상을 방지할 수 있을 정도로 가벼워야 하나, 로프나 나일론을 사용해서는 안 됨.
d. 음식과 물
▪ 목초지 풀 형태의 적절한 음식을 제공하며, 양질의 목초를 먹이기 위해 하루에 한 번 결박 위치를 변경해야 함. 풀이 충분하지 않은 경우, 보충 사료를 공급해야 함. ▪ 음수통에 물을 자주, 정기적으로 공급해야 함.

e. 수용 시설
▪ 말은 짧은 시간을 제외하고 과도한 열, 폭우, 눈, 우박 또는 강풍에 노출되어서는 안 되며, 이에 대비한 피난처를 제공받아야 함. ▪ 피난처는 햇빛과 바람으로부터의 그늘이 있어야 하며, 비를 피하기 위한 배수가 잘되어야 함.
f. 운동
▪ 적어도 하루에 한 번 결박에서 벗어나 자유롭게 운동을 할 수 있는 시간이 주어져야 함.
g. 감독
▪ 높은 수준의 감독이 필요하며, 최소 6시간 간격으로 하루 2번 이상 검사해야 함. ▪ 악천후나 그 밖의 상황에 대처하기 위한 대비를 해야 함.
h. 식별
▪ 영구적으로 식별할 수 있도록 표시되어, 사육자 또는 소유자에게 쉽게 연락할 수 있어야 함. ▪ 영구적 식별 대신 하네스나 목줄(Horse collar, Horse harness)에 사육자 또는 소유자의 세부 정보를 기입할 수 있음.
i. 기타 사항
▪ 악의적인 사람들로부터 보호해야 하며, 동물의 안전과 행복을 보장하는 조치를 취해야 함, ▪ 말이 자연스러운 자세를 취할 수 있어야 함.

(2) 「승마시설법(Riding Establishments Act)」[67]

- 승마시설은 「승마시설법」에 따라 부여된 면허가 있어야만 운영할 수 있으며, 18세 이상의 개인 또는 법인이 신청할 수 있음.
- 면허를 받기 위해서는 신청 12개월 기간 내에 공인된 수의사에 의해 시설 적합 여부를 확인해야 함.
  - ✓ 소유자가 말 관리에 대한 경험이 있거나, 공인된 인증서가 있거나, 자격이 있는 사람을 승마시설 관리자로 고용하는지 여부를 확인함.
  - ✓ 말의 상태(발굽과 편자 관리, 전염병 및 질병 관리, 음식, 물, 바닥재, 운동, 휴식 등), 건축물(크기, 마필, 조명, 환기, 배수, 청결, 화재관리 등), 목초지 등을 확인함.
- 지방 당국은 담당자와 수의사에게 승마시설을 검사하도록 권한을 부여할 수 있음.
- 다음과 같은 위법 사항은 약식명령으로 25파운드(2023.08.17.기준 한화 42,658원)이하의 벌금

67) 「Riding Establishments Act」 1964, $1~2 'Licensing of Riding Establishments', 'Inspection of Riding Establishments', 2022.08.06. https://www.legislation.gov.uk/ukpga/1964/70

또는 3개월 이하의 징역에 처함.

- ✓ 말을 타는 것이 말에게 고통을 줄 수 있는 상태일 때 말을 빌려주거나, 승마 교육 또는 시연하는 경우.
- ✓ 승마 장비 점검 시, 명백하게 말에게 고통이나 사고를 유발할 수 있는 경우.
- ✓ 질병이 있거나 부상 당한 말에게 적절한 치료를 제공하지 않는 경우.
- ✓ 승마시설 면허 권한이 박탈되었음에도 시설을 유지하는 경우.
- ✓ 승마시설 검사를 회피하기 위해 모든 말을 은폐하는 경우.

4) 사육환경 관련

가) 바닥재 관련

- 바닥재별 특징은 [표 27]과 같음. 이상적인 바닥재는 다리에 무리가 없고 힘줄과 발에 무리가 가지 않도록 하며, 건조하고, 악취가 나지 않으며, 마찰력을 제공하여 말이 누울 때 미끄럽지 않고, 내구성이 좋으며, 말발굽의 손상에 강하고 수명이 길. 또한, 유지보수가 쉬우며, 청소가 간편해야 함.[68]

[표 27] 바닥재별 특징 (+ = 좋음~완벽함, ? = 다른 요소에 의해 평가가 상이함, x = 나쁨)

물질	다리에 편함	습기 흡수	악취가 남지 않음	미끄럽지 않음	내구성이 좋음	청소·소독 용이함	저렴한 유지비용	마방 당 비용*
표토	+	+	?	+	x	x	x	〈50달러($, 〈67,080원)
점토	+	?	?	+	x	x	?	〈50달러($, 〈67,080원)
모래	+	+	+	+	x	x	x	50-100달러($, 67,080-134,140원)
콘크리트	x	x	+	?	+	+	+	100-200달러($, 134,140-268,300원)
아스팔트	x	x	+	?	+	+	+	100-200달러($,

68) Pennsylvania State University 'Horse Stable Flooring Materials and Drainage', Horse Rubber Mat, 2016.05.19. https://extension.psu.edu/horse-stable-flooring-materials-and-drainage

								134,140-268,300원)
고무매트	+	x	?	+	+	+	?	200-400달러($, 268,300-536,600원)
격자매트	+	+	+	+	+	?	+	300-400달러($, 402,450-536,600원)
나무	+	?	x	x	+	+	+	

* 마방 당 비용은 144제곱피트(ft², 144ft²≒13.4제곱미터(㎡))를 기준으로 함.
① 이 자료는 미국의 경우로 우리나라 상황과 상이할 수 있음. (예: 비용 등)
② 환율은 2023.08.17. 기준으로 기입하였으며, 1달러($)에 한화 1,341.20원임.

(1) 고무매트

- 고무매트는 불침투성 바닥재로, 사육장에 적합한 발판을 제공하며, 청소가 간편하고, 다리가 편하며, 유지보수가 쉬운 장점이 있음.
- 단점으로는 일반적인 깔짚보다 편안하지 않으며, 고정하지 않는 한 움직이며, 냄새가 남아있을 수 있고, 비쌈.
- 고무매트를 깔고 그 위에 깔짚을 두껍게 제공해주는 것이 권장사항이긴 함.

(2) 콘크리트

- 콘크리트는 불침투성 바닥재로, 내구성이 좋고 수명이 길며, 청소와 소독이 용이하고, 유지보수가 쉽다는 장점이 있음.
- 단점으로는 탄력성이 없어 다리에 무리를 주고, 정상적인 행동을 저해함. 추가적인 깔짚이나 고무매트가 필요하며, 상대적으로 비쌈.

나) 소음 관련

- 말의 청력 범위는 55헤르츠(Hz)~33,500헤르츠(Hz)로, 사람의 청력 범위(20헤르츠(Hz)~20,000헤르츠(Hz))보다 주파수가 높음.[69]
- 영국 마사회(BHS, British Horse Society)에서는 말의 청각 능력은 생존에 매우 중요하므로, 소음을 줄이기 위한 노력이 필요함. 지속적인 소음은 말에게 위협이 될 수 있는 다른 소리를 가릴 수 있으며, 갑작스러운 소음은 말의 기질에 따라 익숙해지지 못할 수 있음.[70]

69) FEI(Federation Equestre Internationale), Horse Hearing, https://www.fei.org/stories/lifestyle/health-fitness/10-facts-horses-hearing, 2023.07.20.

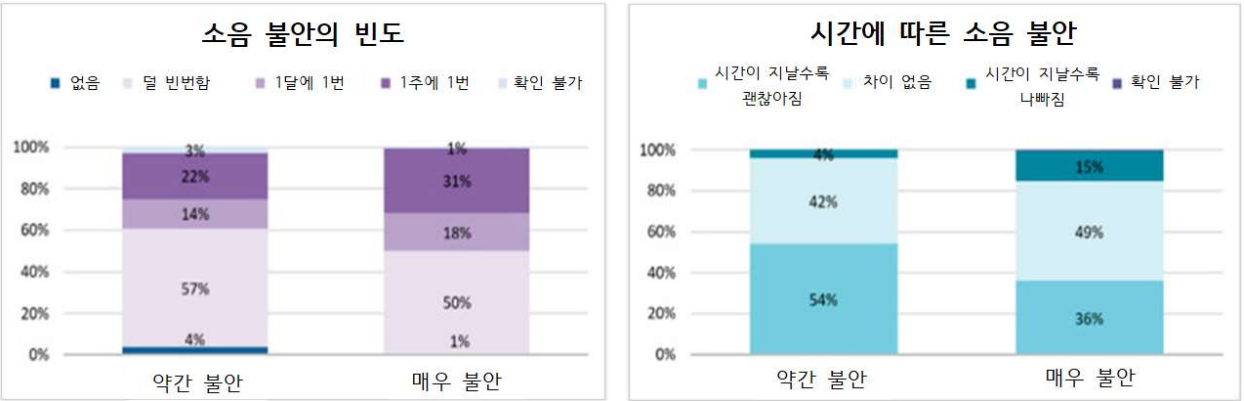
✓ 소음이 발생할 가능성이 있는 환경에 승마 관련 시설이 있어서는 안 됨.

✓ 가스총과 같은 갑작스러운 큰 소음은 피함.

✓ 방음 장벽, 초목 또는 건물에 의해 소음을 감소시키도록 함.

- Riva et al.(2022)에 의하면 소음의 빈도에 따른 불안감은 소음에 약간 불안한 말과 매우 불안한 말 모두 덜 빈번함이 각각 57%, 50%로 가장 높았음. 하지만 시간이 지날수록 약간 불안한 말들은 괜찮아지는 비율이 가장 높은 반면(54%), 매우 불안한 말들은 시간이 지나도 차이가 없는 비율이 가장 높았음(49%). 이들은 소음에 관한 자극에 순응하지 않음을 나타냄.[71]

[그림 31] 말이 소음에 반응하는 빈도 및 경과 시간



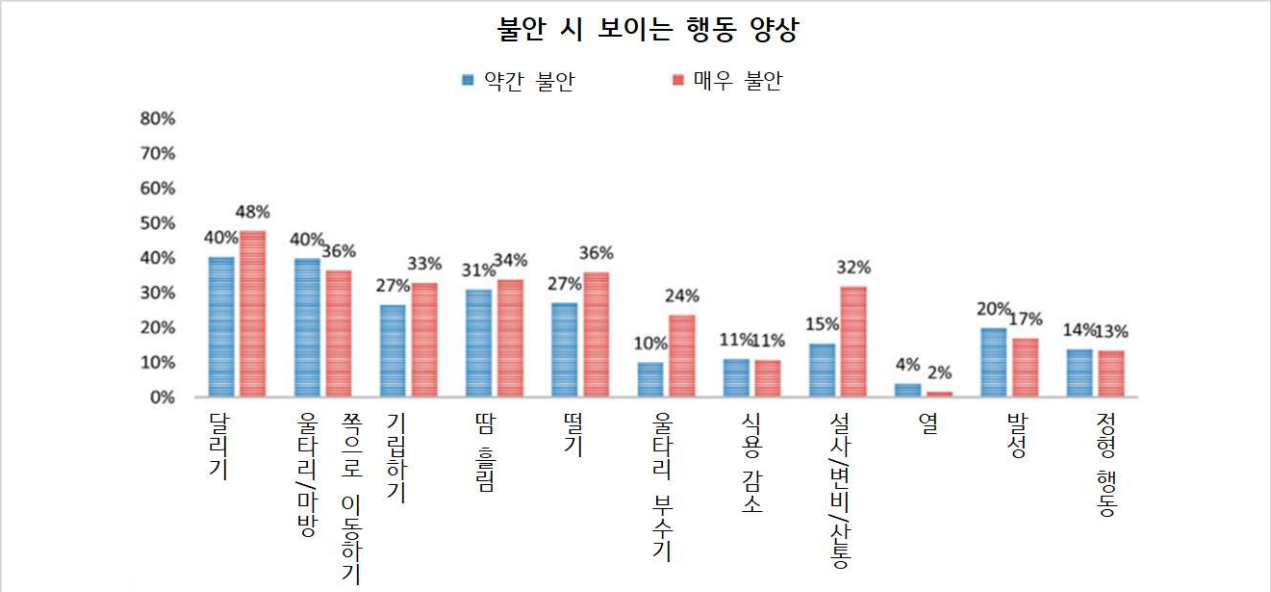
(출처 : The Impact of Noise Anxiety on Behavior and Welfare of Horses from UK and US Owner's Perspective. Animals (Basel). 2022 May 21;12(10):1319. doi: 10.3390/ani12101319.)

- 말이 소음에 의한 불안시 보이는 행동 양상으로 달리기, 울타리/마방 쪽으로 이동하기, 기립하기, 떨기, 땀 흘리기 등을 주로 보였음. 심각한 소음 불안이 부정적인 복지를 초래하여 말의 생리적 반응(위장관 징후, 땀 흘림)과 행동(달리기, 울타리 부수기)에 모두 영향을 미치는 것으로 보고됨.

70) BHS(British Horse Society) 'Advice on The impact of Noise on Horses in England and Wales', Horse Hearing, https://www.bhs.org.uk/media/qb4dgvrf/noise-1218.pdf, 2023.07.20.

71) Riva MG, Dai F, Huhtinen M, Minero M, Barbieri S, Dalla Costa E. 'The Impact of Noise Anxiety on Behavior and Welfare of Horses from UK and US Owner's Perspective'. Animals (Basel). 2022 May 21;12(10):1319. doi: 10.3390/ani12101319. PMID: 35625165; PMCID: PMC9138043.

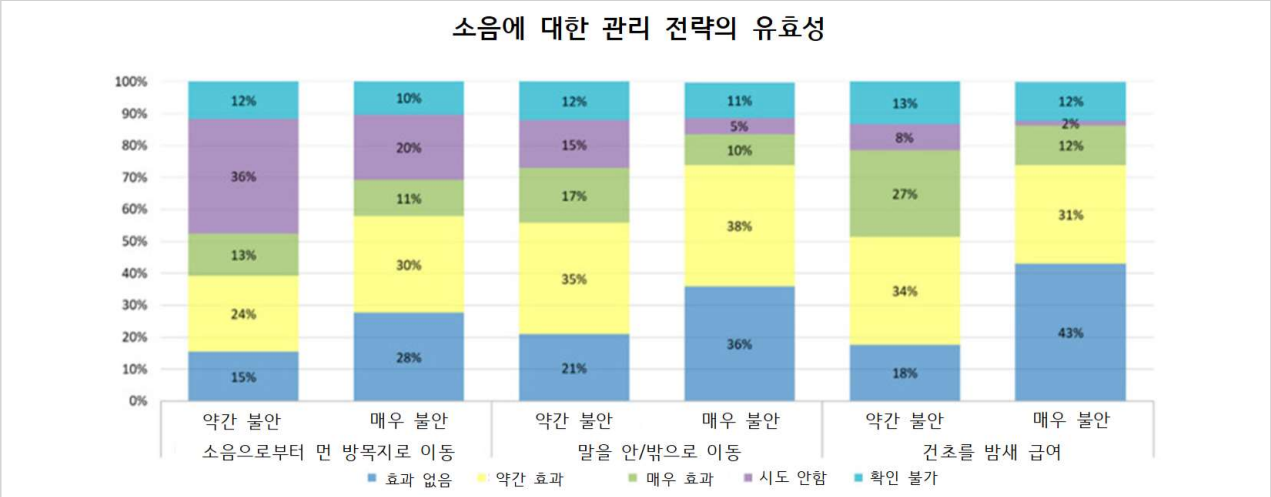
[그림 32] 말이 소음에 의한 불안 시 보이는 행동 양상



(출처 : The Impact of Noise Anxiety on Behavior and Welfare of Horses from UK and US Owner's Perspective. Animals (Basel). 2022 May 21;12(10):1319. doi: 10.3390/ani12101319.)

- 소음에 대한 관리 전략으로 가장 많이 사용되는 것은 소음으로부터 먼 방목지로 이동하거나, 말을 안/밖으로 이동하거나, 건초를 밤새 급여하는 것이었음. 이러한 기술 대부분은 매우 불안한 대상이 아닌 약간 불안한 대상에게만 효과적인 것으로 보고됨.

[그림 33] 소음에 대한 관리 전략의 유효성

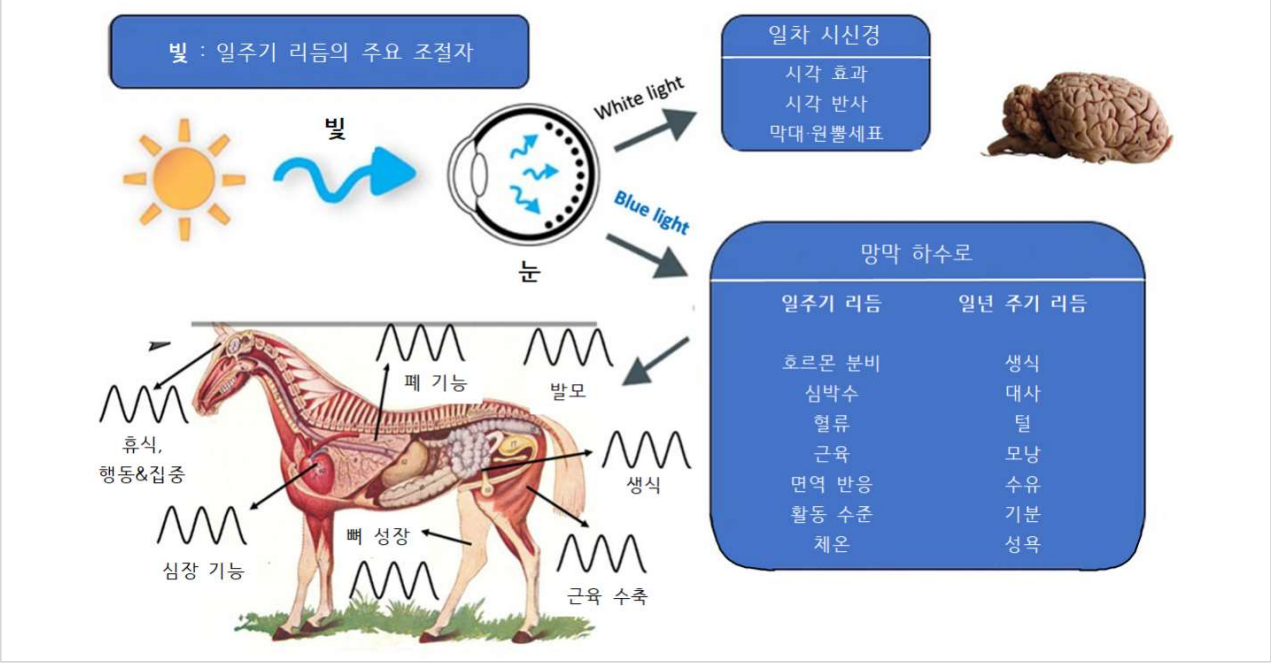


(출처 : The Impact of Noise Anxiety on Behavior and Welfare of Horses from UK and US Owner's Perspective. Animals (Basel). 2022 May 21;12(10):1319. doi: 10.3390/ani12101319.)

다) 조명도 관련

- 밝고 어두운 주기의 규칙적인 변동은 망막하수로(RHT, Retino-Hypothalamic Tract)를 통해 생리학적 리듬을 조절하며, 신체적·정신적 건강에 영향을 미침.[72]
- 생리학적 리듬을 조화롭게 작동하기 위해서는 푸른 파장의 빛이 높은 자연광(햇빛)이 필요하나 인공조명(형광등, 백열등)은 푸른 파장이 부족함.
- 150~200럭스(lux)의 조명도와, 16시간의 밝은 환경과 8시간의 어두운 환경을 제공하는 것이 이상적임. 어두운 마방의 개체들은 시각적 접촉이 적어 이상행동을 유발할 가능성이 높음.[73]

[그림 34] 광주기에 따른 말의 생리학적 변화



(출처 : Murphy BA. Circadian and Circannual Regulation in the Horse: Internal Timing in an Elite Athlete. doi: 10.1016/j.jevs.2019.02.026.)

라) 무리생활 관련

- 말은 선천적으로 매우 사회적인 동물로, 서로의 냄새를 맡고, 몸짓 언어로 의사소통을 하는 등의 상호작용을 함. 무리의 일부로 사는 것은 포식자로부터 안전을 보장받을 수 있음.[74]

72) Murphy BA. Circadian and Circannual Regulation in the Horse: Internal Timing in an Elite Athlete. J Equine Vet Sci. 2019 May;76:14-24. doi: 10.1016/j.jevs.2019.02.026. Epub 2019 Mar 7. PMID: 31084748.
73) Agrilight 'Light advice; Horses', Horse lighting, https://agrilight.nl/lichtadvies/paarden/?lang=en, 2023.07.20.
74) RSPCA(Royal Society for the Prevention of Cruelty to Animals) 'What are the key things I should

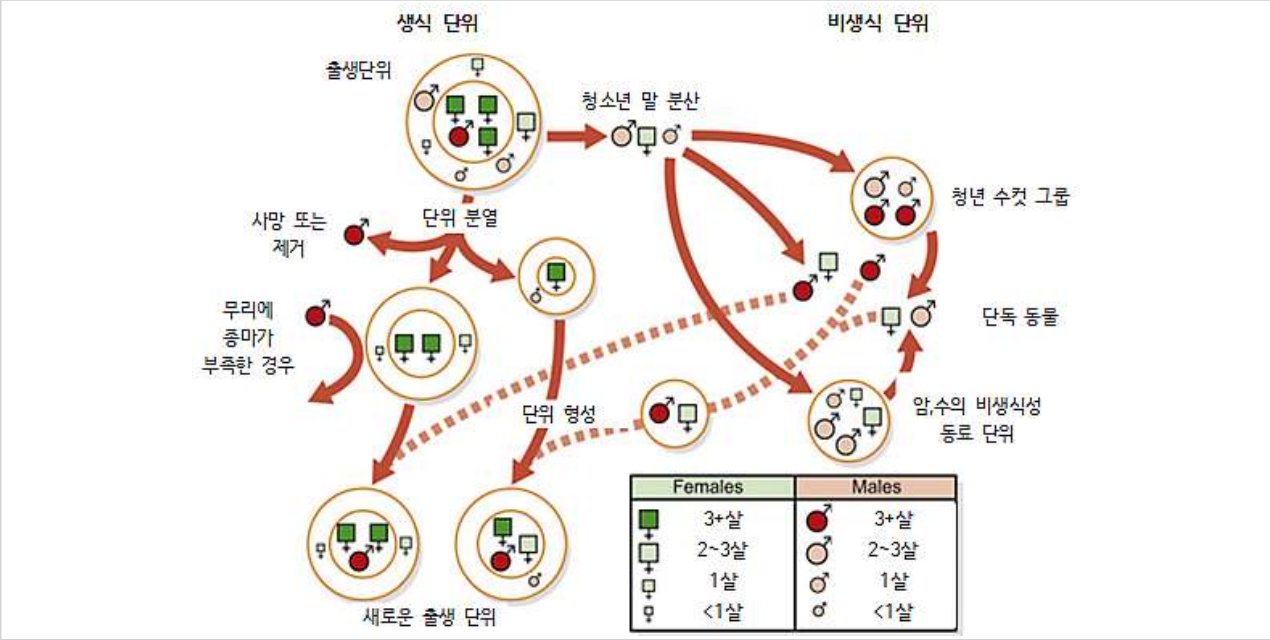
- 말은 야생 조건에서 암말, 종마, 망아지를 포함하여 최대 600마리의 무리를 지어 생활함. 무리의 영역은 방목지, 피난처 등을 포함하여 3~52세제곱킬로미터(㎢)로 다양함.[75]

[표 28] 북아메리카 야생마 집단의 두수 통계

구분	범위	평균	표준편차
무리 규모 (두수)	78~703	266.8	206.9
무리 밀도 (두수/㎢)	0.2~6.3	3.5	3.9
성마 비율 (%)	53~77	63.2	7.5
청소년 말 비율 (%)	14~29	22.8	5.2
망아지 비율 (%)	9~19	14.2	3.6
무리 영역 (㎢)	3~52	17.8	16.6

- 안정적인 사회 질서를 유지함으로써 공격으로부터 대응함. 말의 서열은 단방향이나 그룹 전체로 보았을 때는 온전한 선형이 아닐 수 있음.

[그림 35] 야생말들의 사회적 집단



(출처 : Veterian Key, https://veteriankey.com/social-behavior/)

understand about horse behaviour?', Horse Social Behavior, https://kb.rspca.org.au/knowledge-base/what-are-the-key-things-i-should-understand-about-horse-behaviour/, 2023.07.31.

75) Veteriankey 'Social Behavior', Horse Social Behavior, https://veteriankey.com/social-behavior/, 2023.07.31.

마) 말 보행기(Horse Walker) 관련

- 말은 신체적·정신적 건강을 유지하기 위해서는 매일 운동이 필요함. 야생의 말은 하루에 수 킬로미터(km, 평균 30km 이상)를 돌아다니며 물과 먹이를 찾아다니기 때문에, 사육 시에도 충분한 운동 시간을 제공해야 함.[76]
- 운동은 신체적으로 근골격계(뼈, 발굽, 근육, 인대), 순환계(심장, 혈액, 림프), 호흡계(폐), 소화계를 튼튼하게 유지하는 데 도움을 줌. 운동이 충분하지 못하면 비만 및 제엽염을 일으킬 수 있음.
- 운동은 정신적으로 건강하게 유지해 주며, 충분하지 못한 경우 정형행동이 나타날 수 있음.
- 말에게 충분한 운동을 제공하기 위해서는 방목지에서 다른 말들과 함께 움직임을 증가시키는 것이 가장 좋음. 말 보행기(Horse Walker)는 자체적으로 속도 및 방향을 제어하여 말을 운동시켜 주는 기구로, 방목지가 충분하지 못하거나 외부 환경에 의해 방목이 불가능한 경우(예: 혹한, 혹서 등) 운동량 충족을 위해 필요함.[77]

[그림 36] 말 보행기의 예

(출처 : EzyWalker, http://www.ezywalkerusa.com/products.php)

5) 건강상태 관련

76) RSPCA(Royal Society for the Prevention of Cruelty to Animals) 'How much should I exercise my horse?', Horse Exercise, https://kb.rspca.org.au/knowledge-base/how-much-should-i-exercise-my-horse/, 2023.08.10.
77) Ezywalker 'EzyWalker Horse Exercise Machines', Equine Exercise Machine, http://www.ezywalkerusa.com/products.php, 2023.08.10.

가) 피부 병변 관련

(1) 말 두드러기

- 두드러기는 액체로 찬, 피부의 부풀어 오른 종기로, 노출 후 몇 분에서 며칠 사이에 나타날 수 있음. 가려울 수도 있고 그렇지 않을 수도 있으며, 말 몸의 모든 곳에 나타날 수 있음.[78)79)]
- 원인은 곤충 물림 과민증, 아토피성 피부염 등에 의함.
  - ✓ 곤충 물림 과민증(IBH, Insect Bite Hypersensitivity): 등에 모기(Biting midge)가 가장 흔하며, 털파리(March fly), 쇠파리(Stable fly) 등이 있음. 일 년 중 따뜻한 달(4월~10월)에 발생하며 저녁에서부터 새벽 무렵에 심함.
  - ✓ 아토피성 피부염: 탈모증, 홍반, 구진 등을 동반할 수 있으며 계절적이거나 아닐 수 있음.
  - ✓ 긁음, 물어뜯기, 문지르기로 피부 침식, 궤양, 탈모 발생 시 2차 세균 감염 가능성이 있음.

[그림 37] 위치에 따른 말 두드러기 증상

(출처 : Nextmune, https://nextmune.com/us/horse-allergy-symptoms/)

78) South Equine Veterinary Group 'What are these lumps?', Horse Allergy, http://www.southwestequine.com.au/what-are-these-lumps/, 2023.06.30.
79) Nextmune 'Horse Allergy Symptoms', Horse Allergy, https://nextmune.com/us/horse-allergy-symptoms/, 2023.06.30.

나) 발굽 관련

- 발굽 이상의 흔한 원인으로는 농양, 칸디다증, 타박상, 백선병, 제엽염, 주상골 증후군 등이 있음.[80]

[표 29] 발굽 이상의 흔한 원인

1. 농양(Abscess)
- 상처를 통해 세균 또는 곰팡이가 감염되어 화농성 삼출물을 생성하여 통증과 파행을 초래함. - 연중 습한 계절에 발생할 가능성이 높음.
2. 칸디다증(Thrush)
- 습하고 축축하고 더러운 상태의 말이 세균 또는 곰팡이 감염으로 인해 나타남. 가장 흔한 병원체는 푸소박테리움 네크로포럼(*Fusobacterium necrophorum*) 임. - 검고 악취가 나는 배출물이 생성되어 압력을 가해 통증을 유발함.
3. 타박상(Hoof Bruise)
- 급성 외상으로 조직 내 출혈 시 발생하며, 잘못된 편자 착용이나 둔기 외상이 타박상을 촉진함. - 발굽의 변색이 나타나며, 파행이 나타남.
4. 백선병(White Line Disease)
- 매우 습하거나 건조한 상황에 세균과 곰팡이가 침입하여 내조직층을 파괴하는 질환임. - 파행, 심각한 경우 제엽염, 발굽뼈 함몰 또는 회전을 초래함.
5. 제엽염(Laminitis)
- 과다한 곡물 섭취, 내분비질환(말 대사 증후군, 말 쿠싱병) 등에 의해 발생하며, 발굽 연화·열감·맥박 증가가 나타남.
6. 주상골 증후군(Navicular Syndrome)

80) Fessler JF. Hoof injuries. Vet Clin North Am Equine Pract. 1989 Dec;5(3):643-64. doi: 10.1016/s0749-0739(17)30580-1. PMID: 2691036.

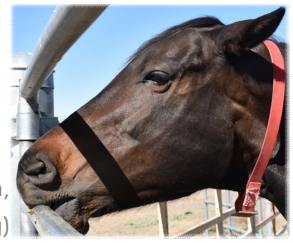
- 영양 부족, 유전적 요인, 10세 이상, 선천적으로 분열된 척골, 발굽에 혈액 공급 감소로 인해 주상골의 변형, 염증, 파행이 나타남.

(출처 : Fessler JF. Hoof injuries. 1989 Dec;5(3):643-64. doi: 10.1016/s0749-0739(17)30580-1.)

다) 정형행동 관련

- 말의 정형화된 행동은 삶의 스트레스에 대한 반응으로 나타남. 위궤양과 같은 신체적 스트레스(통증), 열악한 사육환경, 충족되지 못하는 운동량, 다른 말과 상호작용하지 못하는 것과 같은 환경적 스트레스(불안) 모두를 포함함.[81]
- 두려움, 좌절감, 유전 또는 신경계의 장애에 의해 정형행동이 나타날 수 있음.[82][83]

[표 30] 말의 정형행동

1. 여물통 씹기(Crib-biting)
- 말이 고정된 물체(보통 마구간 문이나 울타리)를 이로 잡고 뒤로 당기면서 소리를 내는 것.  (출처 : UCDAVIS Veterinary Medicine Center for Equine Health, https://ceh.vetmed.ucdavis.edu/health-topics/cribbing)
2. 공기 흡입(Wind-sucking)
- 말이 목을 구부리고 입을 벌려 공기를 삼키면서 꿀꺽하는 소리를 내는 것. - 여물통 씹기(Crib-biting)과 유사하나 말이 이로 물체를 잡는 것은 포함하지 않음. - 여물통을 물고 공기 흡입을 동시에 하는 문제행동이 있는데 이를 한국에서는 끙끙이 버릇, 석벽, 색벽이라고 표현함[84]
3. 몸 흔들기(Weaving)
- 말이 가만히 선 채로 머리와 목을 좌우로 흔들어 무게중심을 한쪽 다리에서 다른 다리로 바꾸는 것.   (출처 : Youtube, https://www.youtube.com/watch?v=7VXPwxTLnmc)

81) BHS(British Horse Society) 'Stereotypical Behaviours', Horse Stereotypic Behavior, https://www.bhs.org.uk/horse-care-and-welfare/behaviour/stereotypical-behaviours/, 2023.07.31.
82) Horse Side Vet Guide 'Licking more than normal', Horse Environment Licking, https://horsesidevetguide.com/drv/Observation/1367/licking-more-than-normal/, 2023.07.31.
83) Horse Side Vet Guide 'Swishing Tail Excessively', Horse Tail swishing, https://horsesidevetguide.com/drv/Observation/1272/swishing-tail-excessively/, 2023.07.31.

4. 꼬리 세게 휘둘기(Tail-swishing)
- 꼬리 흔들기는 파리 자극의 징후인 경우가 많으며, 후지, 항문, 옆구리 또는 꼬리 자체의 자극 등에 의함. - 말들이 안장 아래에서 수행하는 경우 불안과 스트레스로 인한 것일 수 있음.   (출처 : Youtube, https://www.youtube.com/watch?v=B-okqPWIdqc)
5. 사물 핥기(Environment licking)
- 마방 벽, 먹이통 등 주변 환경을 끊임없이 핥는 것. - 침을 생성하거나, 위궤양이 발생했거나, 미네랄 블록을 제공하지 않거나, 지루한 경우 나타남.
6. 몸 계속 비비기(Rubbing)
- 주변 환경에 몸을 계속 비비는 것은 가려움증, 건조한 피부, 지루함 등에 의해서 발생함.   (출처 : The Horseholic, https://thehorseaholic.com/5-best-cures-that-stop-horse-tail-rubbing/)

84) 김병선(2017), '말의 악벽과 교정' 마학, 한국마사회, 대한미디어, pp.63

다. 경기도 승마장의 사육환경 및 건강상태, 말의 등록 여부 현장 조사

1) 경기도 승마시설 현황

[표 31] 경기도 내 승마시설 현황('23년 기준, 경기도청)

(단위 : 개소, %)

지역	영업중		휴업중		총 업체	
	업체 수	비율	업체 수	비율	업체 수	비율
가평군	2	2.2	0	0.0	2	2.2
광주시	2	2.2	0	0.0	2	2.2
고양시	2	2.2	0	0.0	2	2.2
구리시	1	1.1	0	0.0	1	1.1
군포시	1	1.1	0	0.0	1	1.1
김포시	3	3.4	0	0.0	3	3.4
남양주시	8	9.0	0	0.0	8	9.0
안산시	8	9.0	0	0.0	8	9.0
안성시	5	5.6	0	0.0	5	5.6
양주시	4	4.5	0	0.0	4	4.5
양평군	2	2.2	0	0.0	2	2.2
연천군	3	3.4	0	0.0	3	3.4
용인시	9	10.1	0	0.0	9	10.1
이천시	7	7.9	0	0.0	7	7.9
의왕시	1	1.1	0	0.0	1	1.1
의정부시	1	1.1	0	0.0	1	1.1
시흥시	2	2.2	0	0.0	2	2.2
파주시	5	5.6	0	0.0	5	5.6
포천시	5	5.6	2	2.2	7	7.9
하남시	1	1.1	0	0.0	1	1.1
화성시	15	16.9	0	0.0	15	16.9
합계	**87**	**97.8**	**2**	**2.2**	**89**	**100.0**

* '23년 기준으로 앞의 ''22 말산업실태조사' 전국 승마장 현황과는 다소 차이가 있음.

- 경기도 내 등록된 승마장은 총 89업체로, 화성시에 15개소(16.9%)로 가장 많이 있고, 이어서 용인시 9개소(10.1%), 남양주시와 안산시가 8개소(9.0%) 순임.

2) 경기도 승마장의 사육환경

가) 경기도 내 승마장 현장 조사 결과

- 조사 항목 중 항목 간 내용이 연계되는 경우 일차적으로 자료수집 담당자가 내용을 점검하고 이차적으로 통계 조사 관리자가 검토하여 이상값을 처리함.

(1) 현장 조사 업체 수 및 입지 현황

[표 32] 경기도 승마장 현장 조사 대상 업체 수

(단위 : 개소, %)

지역	승마장 등록 (체육시설법 또는 말산업 육성법)		승마장 미등록		총 업체	
	업체 수	비율	업체 수	비율	업체 수	비율
고양시	0	0.0	1	3.6	1	3.6
광주시	1	3.6	0	0.0	1	3.6
구리시	1	3.6	0	0.0	1	3.6
남양주시	3	10.7	0	0.0	3	10.7
안산시	3	10.7	0	0.0	3	10.7
양주시	2	7.1	1	3.6	3	10.7
용인시	3	10.7	0	0.0	3	10.7
의왕시	1	3.6	0	0.0	1	3.6
의정부시	1	3.6	0	0.0	1	3.6
시흥시	2	7.1	2	7.1	4	14.3
파주시	3	10.7	0	0.0	3	10.7
하남시	1	3.6	0	0.0	1	3.6
화성시	3	10.7	0	0.0	3	10.7
합계	**24**	**85.7**	**4**	**14.3**	**28**	**100**

- 2013년부터 시행된 '말산업실태조사'의 지역별 승마장 및 승마시설 현황상, 가장 많은 업체가 등록된 경기도와 제주도를 중심으로 현장 조사를 진행하였음.
- 경기도 승마장 현장 조사로 방문한 업체는 총 28개소로, 등록업체 24개소('23년 경기도 내 등록시설의 27.0% 해당), 미등록업체 4개소를 방문 조사하였음.

[표 33] 경기도 승마장 현장 조사 대상 업체 수

(단위 : 개소, %)

지역	총 업체		가축사육제한 구역		승마장행위불허 지역	
	업체 수	비율	업체 수	비율	업체 수	비율
고양시	1	3.6	1	3.6	0	0.0
광주시	1	3.6	1	3.6	0	0.0
구리시	1	3.6	0	0.0	0	0.0
남양주시	3	10.7	0	0.0	0	0.0
안산시	3	10.7	0	0.0	0	0.0
양주시	3	10.7	2	7.1	0	0.0
용인시	3	10.7	3	10.7	0	0.0
의왕시	1	3.6	1	3.6	0	0.0
의정부시	1	3.6	0	0.0	0	0.0
시흥시	4	14.3	1	3.6	0	0.0
파주시	3	10.7	3	10.7	0	0.0
하남시	1	3.6	1	3.6	0	0.0
화성시	3	10.7	3	10.7	0	0.0
합계	**28**	**100**	**16**	**57.1**	**0**	**0.0**

- 조사 대상 업체에 대하여 포털에 등록된 주소로 조사했을 때, 입지상 「가축분뇨의 관리 및 이용에 관한 법률」에 따른 가축사육제한구역상 일부 제한 또는 전부 제한인 업체는 16개소로 이는 경기도 지역 조사 대상 업체의 57.1%에 해당함.
- 승마장은 「건축법」 시행령 [별표 1] 용도별 건축물의 종류(제3조의5 관련)에 따라 육상장, 구기장, 볼링장, 스케이트장, 롤러스케이트장과 같은 운동시설로 분류되고 있으며, 조사 대상 업체 중 「건축법」에 따른 '승마장 행위 불허지역' 해당하는 업체는 없음.

(2) 경기도 승마장 실내마사의 평가

- 실내마사와 실외마사의 구분은 「건축법」 제2조에 따라 '토지에 정착(定着)하는 공작물 중 지붕

과 기둥 또는 벽이 있는 것'을 건축물로 보고, 실내마사로 평가하였음.

(가) 경기도 승마장 실내마사 환경평가

① 실내마사의 일반적 환경평가

[표 34] 경기도 승마장 실내마사의 일반적 환경평가

(단위 : 개소, %)

평가 내용	예	아니오	부분적	확인 불가
사육 공간이 혹한, 혹서, 습한 환경으로부터 보호받을 수 있는가?	13 (46.4%)	0	15 (53.6%)	0
사육 공간이 말이 좌우로 돌릴 수 있을 만한 충분한 공간인가?	24 (85.7%)	0	2 (7.1%)	2 (7.1%)
지붕의 높이는 적절한가? (말 : 귀 위부터 1미터(m) 이상)	23 (82.1%)	0	3 (10.7%)	2 (7.1%)
개별 마방이 시각적 자극에 대해 자연스러운 행동을 표현할 수 있도록 머리를 내밀 수 있는 구조로 되어 있는가?	11 (39.3%)	1 (3.6%)	15 (53.6%)	1 (3.6%)
바닥에 말이 편히 쉴 정도의 충분한 깔짚이 있는가?	2 (7.1%)	2 (7.1%)	24 (85.7%)	0
말이 깨끗한 바닥에 누울 수 있는가? (예 : 배설물 다량 방치)	2 (7.1%)	2 (7.1%)	24 (85.7%)	0

* 비율은 소수 첫째 자리에서 반올림하여 그 합이 100%와 일치하지 않을 수 있음. 이하 표에서도 동일 적용함.

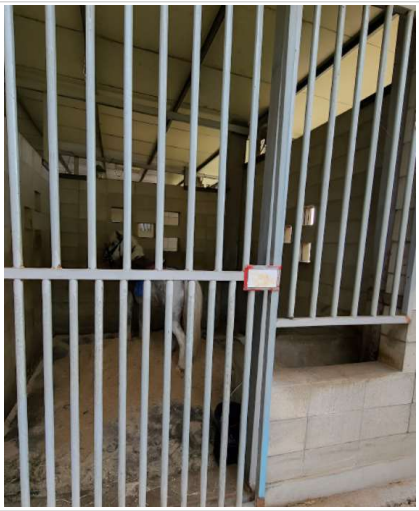
- 현장 조사에서 혹한, 혹서, 습한 환경으로부터 보호받을 수 있는 사육 공간을 갖춘 업체는 13개소(46.4%), 일부 공간만이 보호받을 수 있는 사육시설을 갖춘 업체는 15개소(53.6%)로 조사되었음.
- 현장 조사에서 말이 몸을 좌우로 돌릴 수 있을 정도의 충분한 실내 사육 공간을 갖춘 업체는 24개소(85.7%), 일부 공간이 충분치 못한 경우의 업체는 2개소(7.1%), 현장 조사 상황상 접근이 어려워 창문을 통해 평가를 진행하다보니, 개별 마방의 공간을 정밀하게 조사하지 못한 확인불가 업체 2개소(7.1%)로 조사되었음.
- 현장 조사에서 지붕의 높이가 적절한(말: 귀 위 1미터(m) 이상) 실내마사를 갖춘 업체가 23개소(82.1%), 일부 마사의 지붕 높이가 적절치 못한 업체가 3개소(10.7%), 모든 개체의 개별 사육 공간에 접근이 어려워 일부 천장 높이를 측정할 수 없는 확인불가 업체 2개소(7.1%)로 조사되었음.

[그림 38] 경기도 승마장 중 지붕의 높이가 적절하지 못한 사례

지붕의 높이가 말의 귀 위부터 1미터(m)가 되지 않아 부상의 위험이 있는 말들

- 현장 조사에서 모든 개별 마방에서 말들이 머리를 내밀 수 있는 구조를 갖춘 업체는 11개소(39.3%), 일부 마방의 말들이 머리를 내밀 수 없는 구조인 경우는 15개소(53.6%), 모든 마방에서 말들이 머리를 내밀 수 없는 구조인 경우는 1개소(3.6%)로 조사되었음.

[그림 39] 경기도 승마장 중 말들이 머리를 내밀 수 없는 마방의 사례



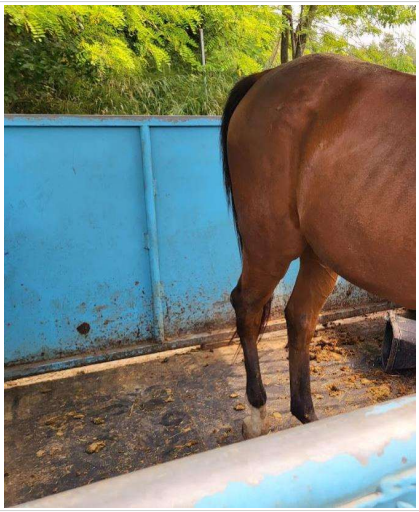
머리를 내밀 수 없는 마방의 구조들

- 현장 조사에서 모든 마방에 충분한 깔짚이 있는 업체는 2개소(7.1%), 모든 마방에 깔짚이 충

분하지 못한 업체 2개소(7.1%), 일부 마방만 충분한 깔짚이 있는 업체는 24개소(85.7%)로 조사되었음. 한 업체의 경우 별도의 깔짚 없이 고무매트만 사용하고 있었음.

[그림 40] 경기도 승마장 마방에 깔짚이 충분하지 않은 사례

깔짚이 거의 없어 바닥이 보이는 마방



별도의 깔짚이 없는 고무매트 바닥

- 조사 방문시 모든 마방 바닥이 깨끗한 상태로 유지된 경우가 2개소(7.1%), 일부 마방은 배설물들로 지저분했던 업체가 24개소(85.7%), 모든 마방 바닥이 배설물 등으로 지저분한 업체가 2개소(7.1%)로 조사되었음.

② 실내마사의 환기시설

- 현장 조사에서 모든 업체가 환기를 위하여 문이나 창문을 열어 놓았음.

[표 35] 경기도 승마장 실내마사의 환기시설

(단위 : 개소, %)

평가 내용	자연환기	자연환기+환기시설	확인불가
환기시설의 종류가 무엇인가?	12 (42.9%)	14 (50.0%)	2 (7.1%)

- 현장 조사에서 자연환기 시설만 갖춘 업체는 12개소(42.9%), 추가로 팬과 같은 환기시설도 갖춘 업체는 14개소(50.0%), 일부 실내마사 접근이 어려운 확인불가 업체 2개소(7.1%)로 조사되었음.

③ 실내마사의 채광 및 조명시설

[표 36] 경기도 승마장 실내마사의 조명도 시설

(단위 : 개소, %)

평가 내용	분류		
실내 조명도 조절 방법은 무엇인가?	자연채광	자연채광+인공조명	확인불가
	10 (35.7%)	17 (60.7%)	1 (3.6%)
조명도가 80럭스(lux) 이상인가?	예	아니오	확인불가
	18 (64.3%)	2 (7.1%)	8 (28.6%)

- 현장 조사에서 실내 사육 공간에 자연채광만 갖춘 업체는 10개소(35.7%), 추가로 조명시설을 갖춘 업체는 17개소(60.7%), 일부 실내마사 건물에 접근이 어려워 확인불가 업체 1개소(3.6%)로 조사되었음.
- 실내마사의 조명도 조사에서 현장 상황상 조명도 측정이 어려웠던 업체 8개소(28.6%)이며, 80럭스(lux) 이상이 아닌 업체는 2곳(7.1%)으로, 가장 어두운 곳은 39럭스(lux)로 조사되었음.

[그림 41] 경기도 승마장 중 실내마사의 조명도가 80럭스(lux) 이하인 사례

조명도 58럭스(lux)로 측정된 실내마사

조명도 39럭스(lux)로 측정된 실내마사

(나) 경기도 승마장 실내마사의 안전관련 평가

[표 37] 경기도 승마장 실내마사의 안전관련 평가

(단위 : 개소, %)

평가 내용	예	아니오	부분적	확인 불가
공간이 날카로운 돌출부 없이 부상의 위험을 방지하도록 설계되어 있는가? (울타리, 물통, 건초그릇 등)	19 (67.9%)	0	6 (21.4%)	3 (10.7%)
전선(전자제품, 케이블, 전기코드 등)에 동물이 노출되어 있지 않은가?	19 (67.9%)	0	6 (21.4%)	3 (10.7%)
화재 시 사용할 소방 장비가 설치되어 있는가?	11 (39.3%)	7 (25.0%)	7 (25.0%)	3 (10.7%)
화재 등 응급상황 시 차량 접근성이 용이하도록 설계되어 있는가?	25 (89.3%)	2 (7.1%)	1 (3.6%)	0

- 현장 조사에서 모든 실내 사육 공간이 날카로운 돌출부 없이 부상의 위험을 방지하도록 설계된 업체는 19개소(67.9%), 일부 공간이 말들의 부상 위험에 노출된 경우가 6개소(21.4%)로 조사되었으며, 일부 마사 내 접근을 할 수 없어 정밀한 조사가 어려운 확인불가 업체 3개소(10.7%)로 조사되었음.

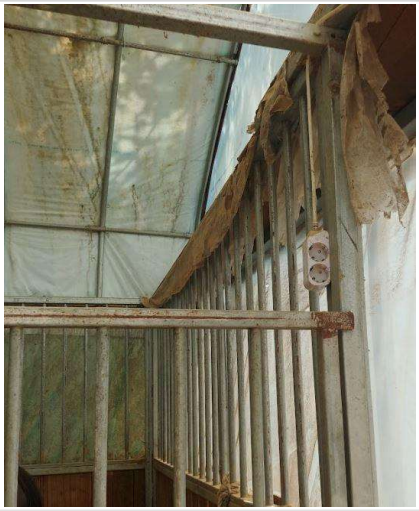
[그림 42] 경기도 승마장 중 날카로운 돌출부로 말의 부상을 일으킬 수 있는 사례

날카로운 철조망을 설치한 물통

유리창이 깨진 채로 방치되어 있는 마방

- 현장 조사에서 전선(전자제품, 케이블, 전기코드 등)에 동물이 노출되어 있지 않은 업체는 19개소(67.9%), 일부 전선이나 케이블이 노출된 업체가 6개소(21.4%)로 조사되었음.

[그림 43] 경기도 승마장 중 전선이 노출되어 있는 사례



말이 닿을 수 있는 위치에 노출된 전선

- 현장 조사에서 모든 실내마사에 소화기 등의 소방 장비가 설치된 업체가 11개소(39.3%), 일부 실내마사에만 소방 장비가 설치된 업체가 7개소(25.0%), 모든 실내마사에서 소방 장비를 설치하지 않은 업체가 7개소(25.0%)로 조사되었음.
- 현장 조사에서 모든 실내 사육 공간이 화재 등 응급상황 시 차량 접근이 용이한 업체는 25개소(89.3%), 일부 사육 공간이 클럽하우스나 다른 시설 안쪽에 위치하여 응급 시 차량 접근이 쉽지 않은 업체가 1개소(3.6%), 승마장 진입로가 너무 좁거나, 전봇대의 전선이 낮아 폭 2.5미터(m), 높이 4미터(m)가량의 소방차가 진입하기 어려운 업체가 2개소(7.1%)로 조사되었음.

(다) 경기도 승마장 실내마사의 사육관리 평가

① 실내마사의 무리생활 여부

[표 38] 경기도 승마장 실내마사의 무리생활 여부

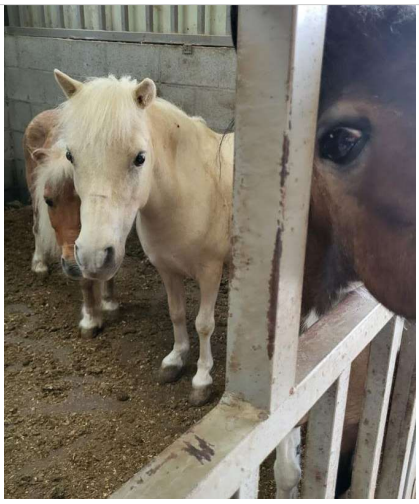
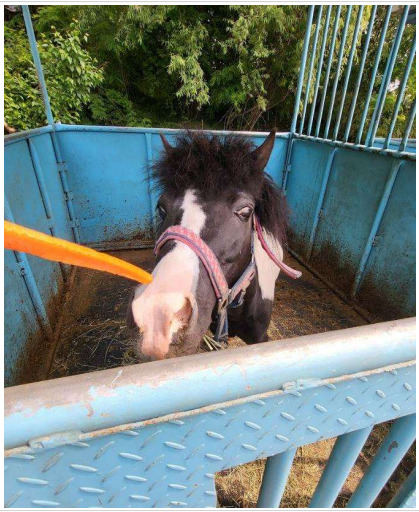
(단위 : 개소, %)

평가 내용	예	아니오	부분적	확인 불가
동종과의 무리생활을 하고 있는가?	0	22 (78.6%)	5 (17.9%)	1 (3.6%)

- 현장 조사에서 모든 말이 각각의 마방에 생활하고 있는 경우의 업체는 총 28개소 중 22개소

(78.6%), 일부 말이 마방에서 함께 생활하고 있는 경우의 업체는 5개소(17.9%)로 파악되었으며, 모두 포니와 같은 소형마들에서 확인되었음. 1개소(3.6%)는 현장 조사 한계로 확인불가함.

[그림 44] 경기도 승마장의 무리생활 여부

	
무리생활을 하고 있는 말들	단독생활을 하고 있는 말

② 실내마사의 결박된 말의 여부

[표 39] 경기도 승마장 실내마사의 결박 말 보유 여부

(단위 : 개소, %)

평가 내용	예	아니오	확인불가
결박된 말이 있는가?*	6 (21.4%)	21 (75.0%)	1 (3.6%)

* 실내 사육 공간에서 결박된 말의 수는 수장대에서 결박되어 대기 중인 말도 포함하여 집계함.

- 현장 조사에서 실내 사육 공간에 결박된 말이 있던 업체는 6개소(21.4%), 결박된 말이 없던 업체는 21개소(75.0%), 일부 사육공간을 확인하지 못한 확인불가 업체 1개소(3.6%)로 파악됨, 결박된 개체 수는 업체마다 1마리에서 최대 6마리까지 파악되었음.

③ 실내마사 말의 먹이 관련

[표 40] 경기도 승마장 실내마사의 말의 먹이 제공 관련

(단위 : 개소, %)

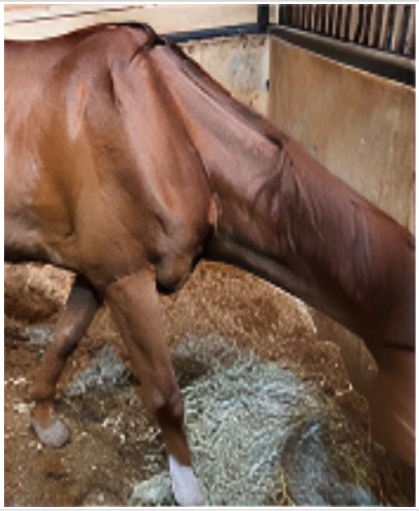
평가 내용	분류

신선한 먹이가 제공되고 있는가?	예	아니오	부분적	확인불가
	0	7 (25.0%)	19 (67.9%)	2 (7.1%)
먹이의 종류가 무엇인가? (복수응답 처리)*	볏짚	건초	펠렛	확인불가
	0	19	5	9
사료그릇의 종류가 무엇인가? (복수응답 처리)**	땅바닥	사료통	건초그물	확인불가
	19	16	1	9

* 먹이의 종류는 개체 전부 또는 일부 먹이가 제공되고 있는 19개소에 대해서만 복수응답으로 집계하였음.
** 사료그릇의 종류는 개체 전부 또는 일부 먹이가 제공되고 있는 19개소에 대해서만 복수응답으로 집계하였음.

- 현장 조사에서 모든 개체에 신선한 먹이를 제공하는 업체는 없었으며, 일부 개체만 먹이를 제공받거나, 일부 먹이가 오염된 경우가 19개소(67.9%), 모든 개체에서 먹이 제공을 볼 수 없었던 업체는 7개소(25.0%), 일부 실내 사육공간의 접근이 어려운 확인불가 업체 2개소(7.1%)로 파악되었음. 단, 조사는 현장 방문하였을 때 기준으로만 평가되었으며, 업체마다 방문 시간이 상이하여 실제 먹이 제공 여부와는 다소 차이가 있음.
- 먹이 종류 조사는 먹이 제공 여부 확인불가 2개소와 방문 시 먹이를 주지 않은 업체 7개소는 집계에서 제외하였으며, 먹이 종류는 사료그릇과 먹이 창고에 있는 먹이 종류를 보고 기록하였음. 조사 결과 건초를 제공하는 업체가 19개소로 가장 많았으며, 이어서 펠렛 순이었음.
- 먹이를 주고 있던 모든 업체 19개소에서 바닥에 건초나 먹다 남은 건초 지푸라기를 확인할 수 있었으며, 16개소에서는 별도의 사료통, 1개소에서는 건초그물이 있었음.

[그림 45] 경기도 승마장의 사료그릇의 예



바닥에 놓인 사료

건초그물의 예

④ 실내마사 말의 음수 관련

[표 41] 경기도 승마장 실내마사의 말의 음수 관련

(단위 : 개소, %)

평가 내용	예	아니오	부분적	확인 불가
신선한 물이 제공되고 있는가?	3 (10.7%)	0	13 (46.4%)	12 (42.9%)

- 현장 조사에서 모든 개체에 신선한 물이 제공되고 있는 업체는 3개소(10.7%), 일부 개체에만 신선한 물이 제공되고 있는 업체는 13개소(46.4%), 일부 실내 사육공간을 접근이 어렵거나, 물통이 마방 안쪽 깊이 있어 확인이 어려운 확인불가 업체 12개소(42.9%)로 조사되었음.
- 일부 개체에만 신선한 물을 제공하는 업체 13개소에 대해 세부적으로 살펴보면, 일부 개체에 물통이 있으나 물이 담기지 않은 업체가 4개소(14.3%), 일부 개체의 물통 내 물이 오염(녹조 등 이물질)되어 있는 업체가 8개소(28.6%), 일부 개체는 물통이 아예 없는 업체가 1개소(3.6%)로 조사되었음.

[그림 46] 경기도 승마장의 오염된 물통의 예

녹조가 끼어 있거나 흙, 깔짚과 같은 이물질이 있는 물통

[표 42] 경기도 승마장 실내마사의 물통

(단위 : 개소)

평가 내용	자동급수기	자동/수동급수기	수동급수기
물통의 종류는 무엇인가?*	3 (18.8%)	2 (12.5%)	11 (68.8%)

* 물통의 종류는 신선한 물이 개체 전부 또는 일부 제공되고 있는 16개소에 대해서만 집계하였음.

- 신선한 물이 모두 혹은 일부에게 제공되는 업체 16개소 중 자동급수기로만 물을 제공하는 업체는 3개소(18.8%), 수동급수기(물통)로만 물을 제공하는 업체는 11개소(68.8%), 자동급수기 혹은 수동급수기(물통)로 제공하는 업체는 2개소(12.5%)로 조사되었음.
- 자동급수기와 수동급수기(물통)이 모두 있는 업체의 경우 마방마다 급수기 종류가 다른 경우도 있고, 일부 마방은 자동급수기와 물통이 모두 있는 경우도 있었음.

(3) 경기도 승마장 실외마사(방목지)의 평가

- 경기도 승마장 현장 조사 대상 업체 28개소 중 실외마사가 없는 업체 19개소를 제외하고 9개소에 대해서만 집계하였음.

(가) 경기도 승마장 실외마사(방목지)의 환경평가

① 실외마사의 일반적 환경평가

[표 43] 경기도 승마장 실외마사 일반적 환경평가

(단위 : 개소, %)

평가 내용	예	아니오	부분적	확인 불가
사육 공간이 바람, 더위, 악천후, 파리 등으로부터 개체들을 보호할 수 있는가?	0	9 (100%)	0	0
울타리의 높이는 적절한가? (말 : 1.08~1.25미터(m))	8 (88.9%)	0	1 (11.1%)	0
말이 깨끗한 바닥에 누울 수 있는가? (예 : 배설물 다량 방치)	7 (77.8%)	2 (22.2%)	해당사항 없음	0

- 현장 조사에서 실외 사육 공간의 경우 모든 업체가 바람, 더위, 악천후, 파리 등으로부터 말들을 보호할 만한 시설을 갖추지 않은 것으로 조사되었음.

- 현장 조사에서 8곳(88.9%)의 실외마사 울타리 높이는 적절하였지만(높이 1.08~1.25미터(m)), 업체 한 곳의 울타리는 적절하지 못한 것으로 파악됨.
- 조사 방문시 모든 실외마사 바닥이 깨끗했던 업체는 7개소(77.8%), 배설물이 치워지지 않고 방치되어 있던 업체 2개소(22.2%)였음.

[그림 47] 경기도 승마장 실외 사육 공간의 울타리가 낮은 사례

울타리 일부가 낮아 탈출 위험이 있는 실외 사육공간

(나) 경기도 승마장 실외마사(방목지)의 안전관련 평가

[표 44] 경기도 승마장 실외마사의 안전관련 평가

(단위 : 개소, %)

평가 내용	예	아니오	부분적	확인 불가
실외마사가 날카로운 돌출부 없이 부상의 위험을 방지하도록 설계되어 있는가?	8 (88.9%)	0	1 (11.1%)	0

- 현장 조사에서 실외마사가 날카로운 돌출부 없이 안전하게 설계된 업체는 8개소(88.9%)이며, 일부 공간에 폐기물 적치로 말들이 다칠 수 있는 공간의 업체가 1개소(11.1%)로 관찰되었음.

[그림 48] 경기도 승마장 실외 사육 공간에 폐기물 적치의 예

사육공간 일부에 적치된 폐기물들

(다) 경기도 승마장 실외마사(방목지)의 사육관리 평가

① 실외마사의 무리생활 여부

[표 45] 경기도 승마장 실외마사의 무리생활 여부

(단위 : 개소, %)

평가 내용	예	아니오	부분적	확인 불가
동종과의 무리생활을 하고 있는가?	6 (66.7%)	3 (33.3%)	0	0

- 현장 조사에서 모든 말이 마사에 함께 생활하고 있는 경우의 업체는 9개소 중 6개소(66.7%), 모든 말이 단독으로 생활하고 있던 업체는 3개소(33.3%)로 파악되었음.

② 실외마사의 결박된 말의 여부

[표 46] 경기도 승마장 실외마사의 결박 말 여부

(단위 : 개소, %)

평가 내용	예	아니오	확인불가
결박된 말이 있는가?	1 (11.1%)	8 (88.9%)	0

- 실외마사를 갖춘 경기도 승마장 9개소 중 결박된 말이 있던 업체는 1개소(11.1%)로, 방문 시 5마리가 결박되어 먹이 활동과 움직임에 제한받고 있었음.

[그림 49] 경기도 승마장 중 실외 사육 공간에서 결박된 말의 사례

섭식행동 등 자연스러운 행동 제한의 결박된 말들

③ 실외마사 말의 먹이 관련

[표 47] 경기도 승마장 실외마사의 먹이 제공 관련

(단위 : 개소, %)

평가 내용	분류			
신선한 먹이가 제공되고 있는가?	예	아니오	부분적	확인불가
	3 (33.3%)	6 (66.7%)	0	0
먹이의 종류가 무엇인가? (복수응답 처리)*	볏짚	건초	방목	확인불가
	1	1	3	6
사료그릇의 종류가 무엇인가? (복수응답 처리)**	땅바닥	사료통	건초그물	확인불가
	3	1	0	6

* 먹이의 종류는 개체 전부 또는 일부 먹이가 제공되고 있는 3개소에 대해서만 복수응답으로 집계하였음.
** 사료그릇의 종류는 개체 전부 또는 일부 먹이가 제공되고 있는 3개소에 대해서만 복수응답으로 집계하였음.

- 현장 조사에서 실외마사에 있는 모든 개체가 먹이 활동을 하고 있는 업체는 3개소(33.3%), 모든 개체가 먹이 활동을 하고 있지 않은 업체는 6개소(66.7%)로 조사되었음.
- 실외마사 먹이 종류에서 모든 개체에 먹이가 공급되지 않았던 업체 6곳은 확인불가로 분류하였으며, 방문 시 먹이 제공 업체 3곳의 말들은 주변의 풀을 뜯어 먹으며 먹이 활동을 하고 있었으며, 이 중 볏짚을 함께 제공하고 있던 업체 1곳, 건초를 함께 제공하고 있던 업체 1곳 있었음.
- 먹이를 주고 있던 업체 3곳의 말들은 마사 주변 풀을 뜯어 먹고 있어서 사료그릇 조사에서 땅바닥으로 분류되었으며, 업체 1곳은 추가로 사료통도 있었음.

④ 실외마사 말의 음수 관련

[표 48] 경기도 승마장 실외마사의 말의 음수 관련

(단위 : 개소, %)

평가 내용	예	아니오	부분적	확인 불가
신선한 물이 제공되고 있는가?	0	3 (33.3%)	4 (44.4%)	2 (22.2%)

- 모든 개체에 신선한 물이 공급되는 곳은 없었으며, 일부 개체에만 신선한 물이 공급된 업체는 4개소(44.4%), 모든 개체가 물을 제공받지 못한 업체는 3개소(33.3%)로 조사되었음.
- 일부 개체에만 신선한 물이 공급된 업체는 4곳에 대해 세부적으로 살펴보면, 일부 실외마사 공간의 물통이 비어있던 업체가 1개소(11.1%), 일부 물통이 오염된 업체가 3개소(33.3%)로 조사되었음.

[그림 50] 경기도 승마장 실외 사육 공간에서 신선한 물이 공급되지 못한 사례

비어있는 물통

오염된 물이 담긴 물통

(4) 경기도 승마장 실내·실외마장의 평가

(가) 경기도 승마장 실내마장의 환경평가

- 경기도 승마장 현장 조사 대상 업체 28개소 중 실내마장 시설이 없는 업체 1곳을 제외, 업체 27개소에 대해서만 집계하였음.

① 실내마장의 종류

[표 49] 경기도 승마장 실내마장의 종류

(단위 : 개소)

평가 내용	일반마장	원형마장	기타	확인불가
실내마장의 종류가 무엇인가? (복수응답 처리)*	19	21	0	0

* 업체에 실내마장이 두 개 이상이면 복수응답으로 처리함.

- 현장 조사에서 일반마장이 있는 업체 19개소, 원형마장이 있는 업체 21개소로 조사되었음.
- 실내마장을 갖춘 27개소 중 세부적으로 살펴보면, 일반마장만 갖춘 업체는 6개소(22.2%), 원형마장만 갖는 업체는 8개소(29.6%), 일반마장과 원형마장을 모두 갖춘 업체는 13개소(48.1%)로 조사되었음.

② 실내마장의 환기시설

[표 50] 경기도 승마장 실내마장의 환기시설

(단위 : 개소, %)

평가 내용	자연환기	자연환기+환기시설	확인불가
환기시설의 종류가 무엇인가?	14 (51.9%)	13 (48.1%)	0

- 실내마장의 창이나 문을 통해서만 환기가 가능한 업체는 14개소(51.9%), 추가로 팬과 같은 환기시설도 갖춘 업체는 13개소(48.1%)로 조사되었음.

③ 실내마장의 채광 및 조명시설

[표 51] 경기도 승마장 실내마장의 조명도 시설

(단위 : 개소, %)

평가 내용	자연채광	자연채광+인공조명	확인불가
실내 조명도 조절 방법은 무엇인가?	9 (33.3%)	18 (66.7%)	0

- 현장 조사에서 실내 조명도를 자연채광만으로 조절하는 업체 9개소(33.3%), 추가로 조명시설도 갖춘 업체는 18개소(66.7%)로 조사되었음.

(나) 경기도 승마장 실내마장의 안전관련 평가

[표 52] 경기도 승마장 실내마장의 안전관련 평가

(단위 : 개소, %)

평가 내용	예	아니오	부분적	확인 불가
날카로운 돌출부 없이 부상의 위험을 방지하도록 설계되어 있는가?	23 (85.2%)	3 (11.1%)	0	1 (3.7%)

- 현장 조사에서 날카로운 돌출부 없이 부상의 위험을 방지하도록 설계된 실내마장을 갖춘 업체는 23개소(85.2%), 일부 구조에서 위험 요소가 발견된 업체는 3개소(11.1%)로 조사되었음. 업체 1곳은 조사 방문시 실내마장에서 승마 수업이 진행 중이라 정밀하게 확인할 수 없었음.

[그림 51] 경기도 승마장 실내마장의 위험요소 사례

일부 파손된 실내마장 시설

(다) 경기도 승마장 실외마장의 환경평가

- 경기도 승마장의 실외마장 평가는 실외마장이 있지 않은 업체 5개소를 제외하고 23개소에 대해서만 집계하였음.

[표 53] 경기도 승마장 실외마장의 환경평가

(단위 : 개소, %)

평가 내용	분류		
	일반마장	원형마장	기타
실외마장의 종류가 무엇인가? (복수응답 처리)*	21	5	0

	예	아니오	부분적
마장 4면에 울타리가 모두 설치되어 있는가?	20 (87.0%)	1 (4.3%)	2 (8.7%)
	예	아니오	부분적
실외마장의 울타리가 0.8미터(m) 이상인가?	20 (87.0%)	1 (4.3%)	2 (8.7%)
	예	아니오	부분적
말 보행기 시설을 갖추고 있는가?**	4 (14.3%)	24 (85.7%)	0

* 일반마장과 원형마장이 모두 있는 경우 복수응답으로 처리하였음.
** 말 보행기 여부는 실외마장 시설 여부와 관계 없이 모든 업체(28개소)를 대상으로 조사함.

- 실외마장 중 일반마장이 있는 업체는 21개소, 원형마장이 있는 업체는 5개소이며 이는 복수응답으로 집계되었음.
- 현장 조사에서 실외마장 4면의 울타리 높이가 0.8미터(m) 이상인 업체는 20개소(87.0%), 일부 울타리 높이가 0.8미터(m)가 안 되는 업체 2개소(8.7%), 아예 울타리를 설치하지 않은 공터를 마장으로 이용하고 있는 업체가 1개소(4.3%)로 조사되었음.

[그림 52] 경기도 승마장 실외마장의 울타리가 없는 사례

울타리 없는 공터를 실외마장으로 사용 중인 승마장

- 현장 조사 대상 업체 28개소 중 말을 운동시킬 수 있는 말 보행기 시설을 갖춘 업체는 4개소(14.3%)로 조사되었음.

(라) 경기도 승마장 실외마장의 안전관련 평가

[표 54] 경기도 승마장 실외마장의 안전관련 평가

(단위 : 개소, %)

평가 내용	예	아니오	부분적
실외마장이 날카로운 돌출부 없이 부상의 위험을 방지하도록 설계되어 있는가?	19 (82.6%)	0	4 (17.4%)

- 현장 조사에서 실외마장이 날카로운 돌출부 없이 안전하게 설계된 곳은 19개소(82.6%), 부분적으로 위험요소가 있는 업체가 4개소(17.4%)로 조사되었음.

[그림 53] 경기도 승마장 실외마장의 위험요소 사례

전선이 노출되어 있고, 일부가 훼손된 울타리

(5) 승마 이용자의 안전 및 기타 사항 평가

(가) 경기도 승마장 이용자의 안전관련 평가

[표 55] 경기도 승마장 이용자의 안전관련 평가

(단위 : 개소, %)

평가 내용	예	아니오	확인불가
승마 시 안전화(부츠, 챕스)를 제공하고 있는가?	6 (21.4%)	17 (60.7%)	5 (17.9%)
승마 시 안전모(헬멧)를 제공하고 있는가?	22 (78.6%)	1 (3.6%)	5 (17.9%)
말이 놀라서 낙마사고가 발생하지 않도록 마장 주변 큰소음에 대해 적절한 조치가 있는가?	27 (96.4%)	1 (3.6%)	0

- 현장 조사에서 승마체험 시 안전화를 제공하는 업체는 6개소(21.4%), 안전화를 제공하지 않는 업체는 17개소(60.7%), 현장 조사에서 승마체험을 할 수 없어 안전화, 안전모 제공여부를 파악할 수 없는 확인불가 업체 5개소(17.9%)로 조사되었음.
- 현장 조사에서 승마체험 시 안전모를 제공하는 업체는 22개소(78.6%), 안전모를 제공하지 않는 업체 1개소(3.6%)로 조사되었으며, 해당 업체의 경우 승마 중 승마지도자가 안전모 미착용 여부를 인지하고 이는 업체 실수라고 안내하였음.
- 현장 조사에서 마장 주변에 큰소리가 발생하고 있지 않은 업체는 27개소(96.4%)였음. 업체 한 곳(3.6%)의 경우 군사 시설 주변에 위치하여 포격하는 큰 소리가 주기적으로 발생하고 있었으나, 적절한 조치는 없는 것으로 파악됨.

(나) 경기도 승마장의 기타 사항

① 위탁마(자마) 관리 여부

[표 56] 경기도 승마장의 위탁마(자마) 관리 여부

(단위 : 개소, %)

평가 내용	예	아니오	확인불가
위탁마(자마)가 있는가?	14 (50.0%)	9 (32.1%)	5 (17.9%)

- 현장 조사 대상 업체 중 위탁마가 있는 업체는 14개소(50.0%), 위탁마가 없는 업체는 9개소(32.1%)로 조사되었음. 현장 조사 한계로 확인 불가인 업체는 5개소(17.9%) 있었음.

② 간식주기 체험 여부

[표 57] 경기도 승마장의 간식주기 체험진행 여부

(단위 : 개소, %)

평가 내용	예	아니오	확인불가
간식주기 체험이 진행되고 있는가?	15 (53.6%)	10 (35.7%)	3 (10.7%)

- 현장 조사 대상 업체 중 당근, 건초 등의 간식주기 체험을 진행하는 업체는 15개소(53.6%), 간식주기 체험이 없는 업체는 10개소(35.7%)로 조사되었으며, 간식 주기 체험 여부를 관리자에게 확인할 수 없었던 업체가 3개소(10.7%)이었음.

[그림 54] 경기도 승마장의 간식주기 체험 사례

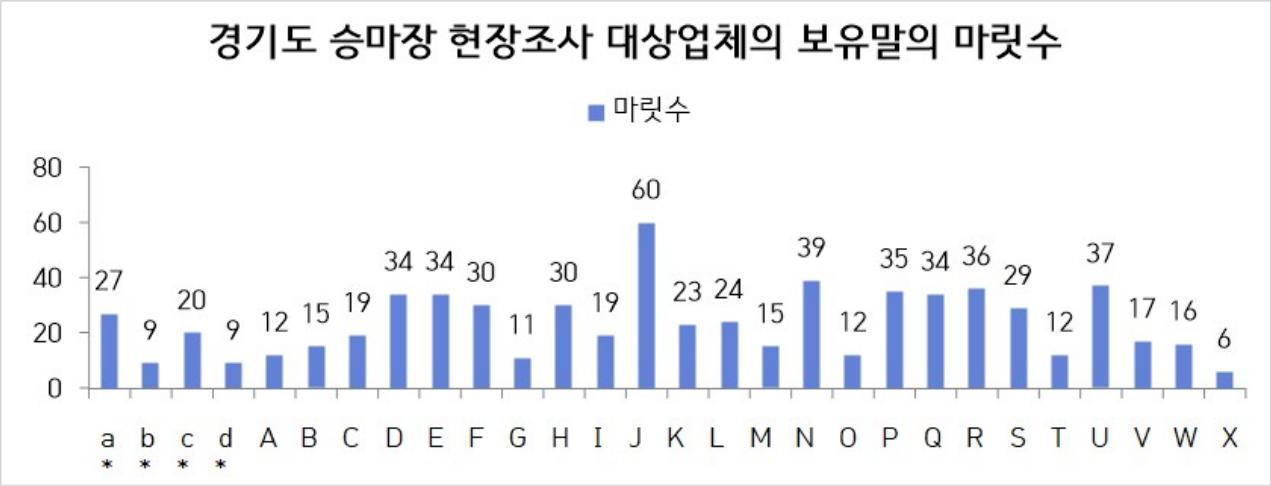
간식주기 체험(당근)이 진행중인 개체

(6) 경기도 승마장 내 말의 건강상태

(가) 경기도 승마장 내 보유마 마릿수

- 조사 대상 업체에서 보유한 말의 마릿수는 업체마다 다양하여, 최소 6마리에서부터 최대 60마리까지 보유하고 있었음. 28개소 업체가 보유한 말의 총 마릿수는 664마리로 업체당 보유한 말의 평균은 23.7마리로 조사되었음.

[그림 55] 경기도 승마장 업체별 말 사육 두수 (단위 : 두)



* 알파벳 소문자로 표기된 업체(a, b, c, d)는 승마장 등록이 되지 않은 업체임.

(나) 경기도 승마장 내 말의 영양상태

- 말의 영양상태는 마체상태점수(BCS, Body Condition Score)를 기준으로 평가하였음.

[표 58] 경기도 승마장 내 말의 영양상태 이상 말의 보유 업체 수

(단위 : 개소, %)

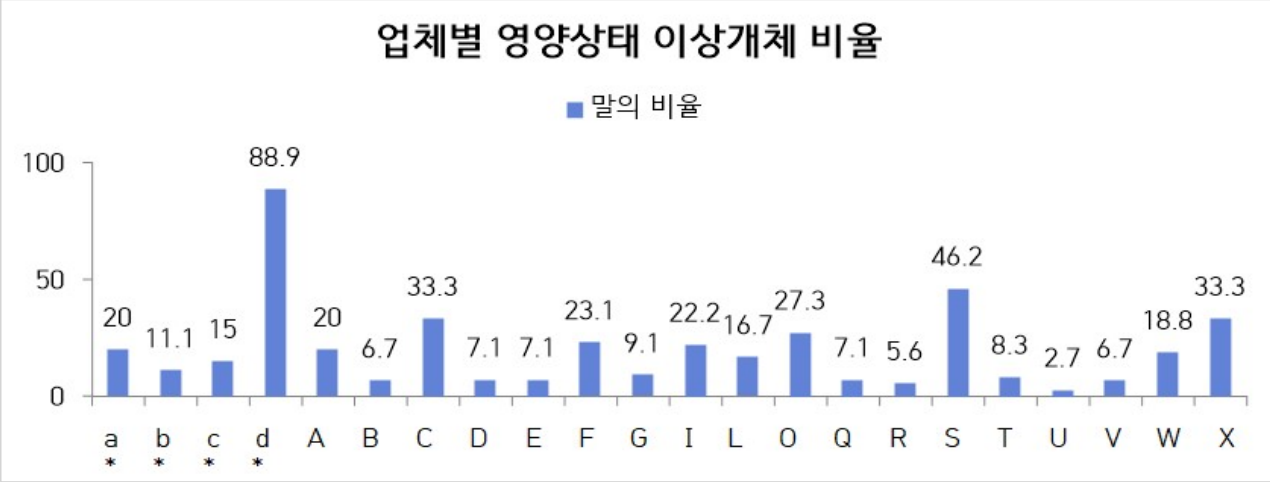
영양평가 업체 수	영양이상 개체없음	영양이상 개체있음*				확인불가
		매우 마름	약간 마름	약간 비만	매우 비만	
28 (100%)	5 (17.9%)	0	20	6	0	1 (3.6%)
		22 (78.6%)				

* 영양이상 상태별 업체 수는 복수응답으로 처리하여 소계가 22개소와는 차이가 있음.

- 현장 조사에서 마르거나 비만인 영양이상 개체가 없었던 업체는 5개소(17.9%), 영양이상 개체를 확인한 업체는 22개소(78.6%)로 조사되었음. 영양이상 개체가 있던 업체에 대해 세부적으로 살펴보면, 약간 마른 개체를 확인한 업체는 20개소, 약간 비만 개체를 확인한 업체는 6개소이었으며, 이 중 마른 개체와 비만인 개체를 모두 있던 업체는 4개소로 조사되었음.
- 영양상태는 개체정보가 표시되어 있으나 마방에 없거나, 장제나 검사를 받으러 가는 등 현장조사 한계로 인해 경기도 승마장 내 보유마 마릿수 총 664두 중 519두에서 확인할 수 있었음. 영양상태를 조사한 총 519마리 중 영양상태 이상 개체 수는 63마리(12.1%)로, 세부적으로 살펴보면, 약간 마른 개체가 57마리(11.0%), 약간 비만인 개체가 6마리(1.2%)로 조사되었음.
- 영양상태 이상 개체의 비율은 업체마다 다르며, 업체별 확인된 이상 개체 비율의 평균은

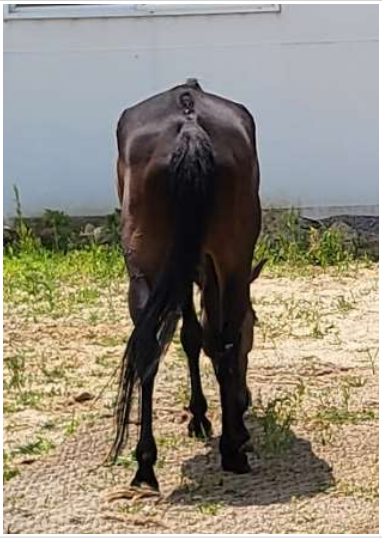
16.2%이며, 한 업체의 경우 영양상태 이상 개체 비율이 88.9%로 파악되었음.

[그림 56] 경기도 승마장 업체별 영양상태 이상개체 비율 (단위 : %)



* 알파벳 소문자로 표기된 업체(a, b, c, d)는 승마장 등록이 되지 않은 업체임.

[그림 57] 경기도 승마장 내 영양상태 이상인 말의 사례



영양상태가 약간 마른 개체

영양상태가 약간 비만인 개체

(다) 경기도 승마장 내 말의 육안으로 확인가능한 병변

[표 59] 경기도 승마장의 육안으로 확인가능한 병변 개체 보유 업체수 (복수응답 가능)

(단위 : 개소, %)

병변확인 업체수	병변개체 없음	병변개체 있음*				확인불가
		상처,흉터	부분탈모	안과질환	기타	
28 (100%)	11 (39.3%)	12	2	2	5	2 (7.1%)
		15 (53.6%)				

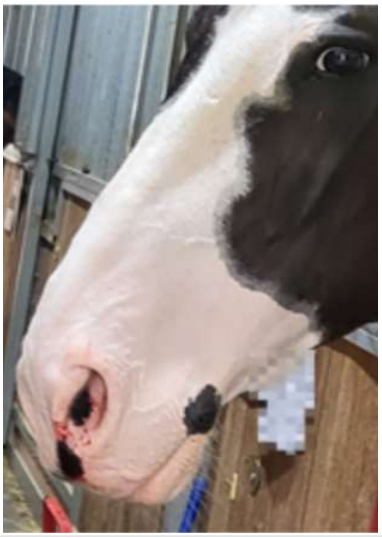
* 병변의 분류별 업체수는 복수응답으로 처리하여 소계가 15개소와는 차이가 있음.

- 현장 조사에서 육안으로 확인가능한 병변이 있는 개체를 확인한 업체는 15개소(53.6%)로 조사되었으며, 개체별 병변 확인이 어려운 업체 2곳은 확인불가로 분류하였음.
- 병변이 있는 개체에 대해 세부적으로 보면, 개체에서 상처나 흉터 등의 외상을 확인할 수 있었던 업체는 12개소, 부분탈모가 있는 개체가 있는 업체는 2개소, 안과 질환 개체가 있는 업체는 2개소, 기타 두드러기와 같은 피부질환이나 비출혈이 있는 개체가 있는 업체는 5개소로 조사되었음.

[그림 58] 경기도 승마장의 육안으로 확인가능한 병변의 사례

기갑부위에 출혈 흔적

다병소성(multifocal) 피부질환 개체



비출혈을 보인 개체

- 업체 1개소에서 기립하지 못하고 누워있는 채로 발버둥치고 있는 개체를 확인하였음. 말이 오랜 기간 동안 누워있으면 압통, 산통, 폐렴 등의 합병증을 유발할 수 있으므로 수의사의 진단을 통한 신속한 치료가 필요한 상태였음.[85)]

85) Kentucky Equine Research 'When Horses Can't or Won't Stand up', Equine can't stand,

(라) 경기도 승마장 내 말의 낙인

- 현장 조사에서 어깨 혹은 엉덩이 부위에 숫자나 문자와 같은 낙인을 가진 개체가 있던 업체는 5개소(17.9%)이며, 낙인이 있는 말의 총 마릿수는 6마리로 조사되었음.

[그림 59] 경기도 승마장 중 낙인을 가진 개체

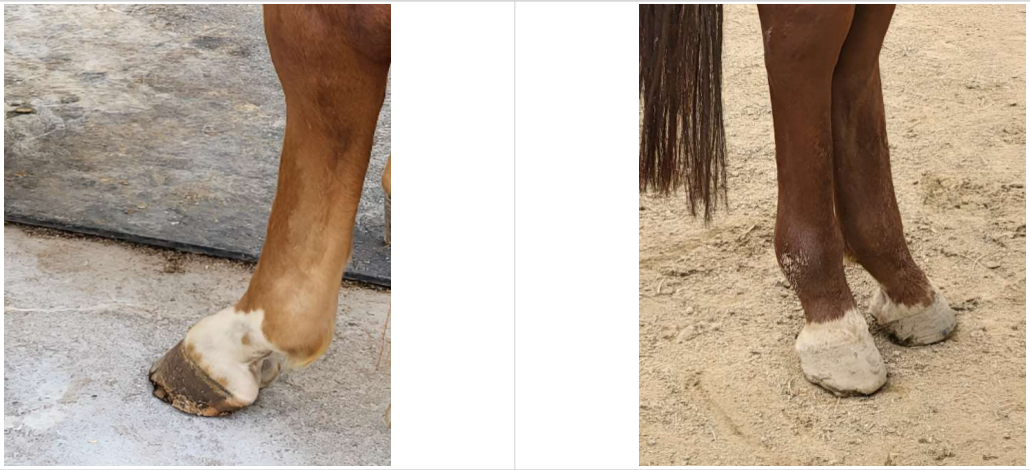
숫자나 문자 같은 낙인이 관찰된 말

(마) 경기도 승마장 내 말의 발굽 관리 상태

- 현장 조사 한계로 모든 개체의 제엽염이나 편자 착용 여부, 발굽 관리 상태 확인은 어려움이 있었으나, 조사 결과 업체 5개소에서 발굽 관리가 안 된 개체들을 확인하였음.

https://ker.com/equinews/horses-cant-wont-stand/, 2023.08.10.

[그림 60] 경기도 승마장의 개체 중 발굽 관리가 안 된 사례

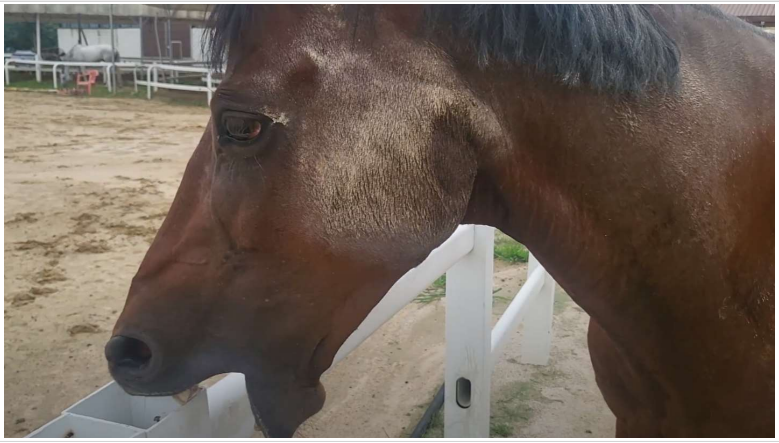


제엽염이나 보행 문제가 있을 수 있는 발굽 상태

(바) 경기도 승마장 내 말의 이상행동

- 이상행동 여부는 20초 이상 같은 행동을 하는지를 관찰하고, 추가로 이상행동 의심 개체의 경우 조사 시간 동안 두세 번 반복하여 관찰하였음. 현장 조사업체 중 8개소(28.6%)에서 이상행동을 보인 개체가 있었으며, 이상행동을 보인 말의 마릿수는 총 14마리로 관찰되었음.
- 이상행동 중 여물통 씹기(Crib-biting)이나 사물 핥기(Environment licking)를 보인 경우가 6개소(21.4%)로 가장 많았으며, 일부 개체가 몸 흔들기(Weaving)를 보인 업체가 4개소(14.3%), 공기 흡입(Wind-sucking)이 관찰된 개체가 있던 업체가 4개소(14.3%)로 조사되었음.

[그림 61] 경기도 승마장 내 말의 이상행동 사례



여물통 씹기(Crib-biting) 및 공기 흡입(Wind-sucking)을 보이는 개체

(7) 경기도 승마장의 보유마의 등록

(가) 더러브렛/일반말의 등록 방식

- 제주마를 제외한 말 등록은 마사회가 정한 「더러브렛 등록규정」[86], 「말 등록규정」[87]에 따르며, 더러브렛/일반말(더러브렛 이외의 모든 품종)으로 구분하여 진행하고 있음.
- 「더러브렛 등록규정」 제2조에 따르면, '등록'이란 말의 혈통보존과 개량증식을 위하여 말의 선후대의 적(籍), 가계계보 및 이용과정에서 발생한 사실 등을 공부(公簿) 및 혈통서(血統書)에 올리는 것이라고 정의되어 있음. 「말 등록규정」 제2조에 따르면, '등록'이란 말의 선후대의 적(籍), 가계계보 및 이용과정에서 발생한 사실 등을 공부(公簿)에 올리는 것이라고 정의되어 있음.
- '등록'은 호스피아 사이트의 말등록 메뉴를 통하여 온라인으로 신청하거나, 호스피아 사이트에서 등록신청양식 파일을 다운로드하여 작성 후 신청서(제반서류 포함) 및 수수료 제출(팩스, 우편, SMS, 방문접수 등)을 통해 진행할 수 있음.[88]

[그림 62] 말 등록의 흐름도

(출처 : 호스피아, https://www.horsepia.com/hp/pa/hh/HI0050C/view.do?cms=003/001/005/1186901_1355.jsp)

- 등록신청이 완료되면 등록심사원이 방문을 통해 '개체식별서'를 작성함. 개체식별방법은 외양검사법을 통한 육안검사, 혈액형감정법(Blood-typing)을 통한 이화학(理化學) 검사가 있음.

86) 호스피아, 더러브렛 등록규정, 2021.06.16., https://www.horsepia.com/hp/pa/hh/HI0050C/view.do?cms=003/001/005/1186901_1355.jsp
87) 호스피아, 말등록규정, 2022.02.27., https://www.horsepia.com/hp/pa/hh/HI1050C/view.do?cms=003/002/005/1190819_1380.jsp
88) 호스피아, 말등록안내, https://www.horsepia.com/hp/pa/hh/HI0010C_003_001_001.do, 2023.07.20.

[표 60] 개체식별 항목별 분류 (육안검사)

식별항목	개념	식별부위	표기방법	비고
털색	개체식별 시 최우선적인 고려요소	몸 전체	색깔명 기재	밤색, 갈색, 흑갈색, 검은색, 회색(총 5종)
성별	-	-	암(말), 수(말), 거세(말)	생물학적 기호(♀, ♂, ↑) 사용 불가
흰점	뚜렷이 밀집되게 난 흰털	머리, 다리	경계선 표시(붉은 볼펜)	기타 극히 선명한 곳
새치	흰점보다 밀도가 드문 흰털의 모임	머리	///(조각난 선) 표시(붉은 볼펜)	경계선 불요
가마	털의 흐름이 정상적인 방향을 바꾸면서 불규칙적으로 고정된 상태	머리, 목, 갈기, 다리, 볼기	x(가위) 표시 (검은색 볼펜)	가마에는 소용돌이방사, 새날게, 선(線)모양 등이 있음
입술점	입술주면 핑크색같은 반점무늬	입술 및 콧구멍 주변	영역처리	경계선 표시후 내부 사선처리(붉은볼펜)
기타점	흰점 및 새치 이외의 색깔을 띤 반점	극히 선명한 곳	그 위치 및 형상을 그리거나 기술	표기 예 : 오른쪽 엉덩이 검은점
함몰	근육이 음푹 꺼져 들어간 형태	목, 어깨, 앞가슴, 엉덩이 부위만 식별	△(세모) 표시	-
선천적마체 결함 또는 특이점		- 특이한 머리모양 - 비정상적인 눈 - 앵무새 입 등	그 위치 및 형상을 기술	극히 명확한 경우에만 표시
흉터	원상회복이 불가능하다고 판단되는 상처 자국	극히 선명한 곳	→(화살표) 표시	-
낙인 또는 문신	마체에 인위적으로 기호, 문자, 심볼 등을 표시	어깨, 엉덩이, 입술 안쪽	어깨, 엉덩이, 입술안쪽	-

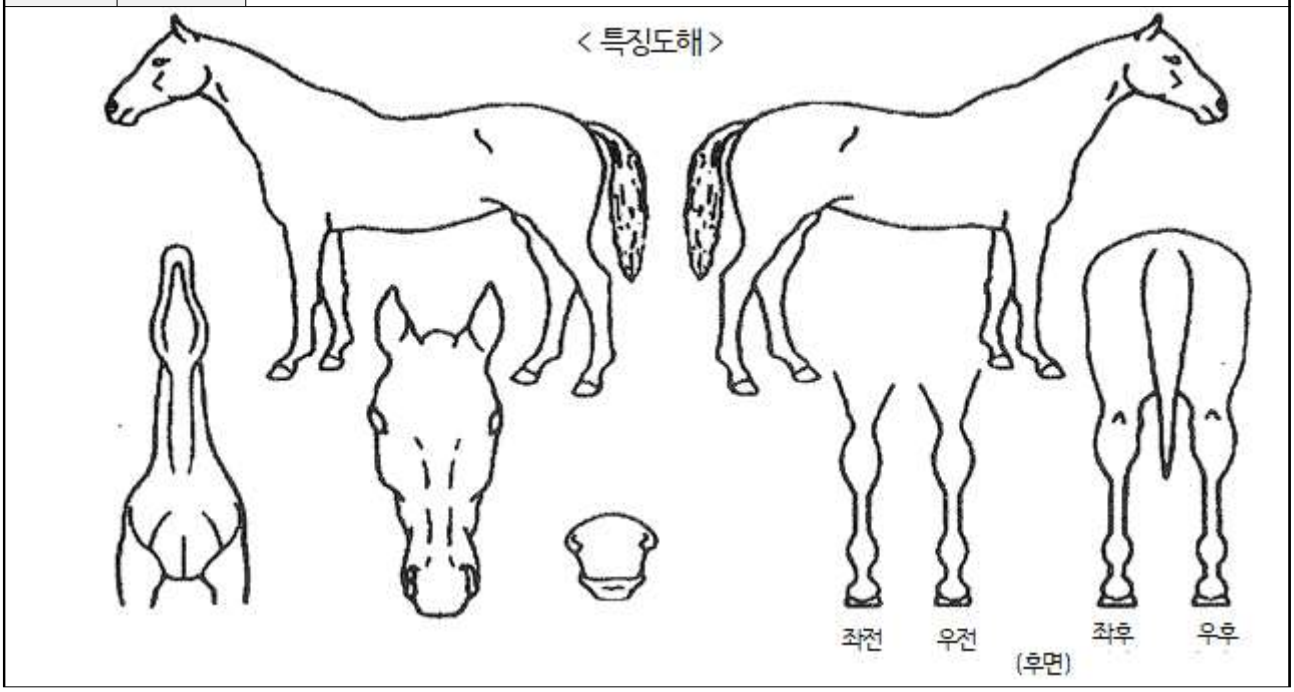
(출처 : 호스피아, https://www.horsepia.com/hp/pa/hh/HI0010C_003_001_001.do)

[표 61] 개체식별서 양식

일반말 개체식별 확인서							
등록번호(마번)				마 명			
경주마번 / 마명				품 종		생산국	
기본사항	생 년 월 일		. .	성 별		모 색	
	소 유 자			목장 또는 승 마 장			
	가계(家系)	부	(등록번호)	(마명)			
		모	(등록번호)	(마명)			

위의 말에 대하여 아래와 같이 특징 검사에 의한 개체식별을 확인합니다. 년 월 일 작성자 성명: ㊞	수정 확인란	구 분	연 월 일	성 명	서 명
		재확인심사	. .		
			. .		

특징					
	머리				
	목				
	다리	좌전		우전	
		좌후		우후	
	몸통				
	기타				



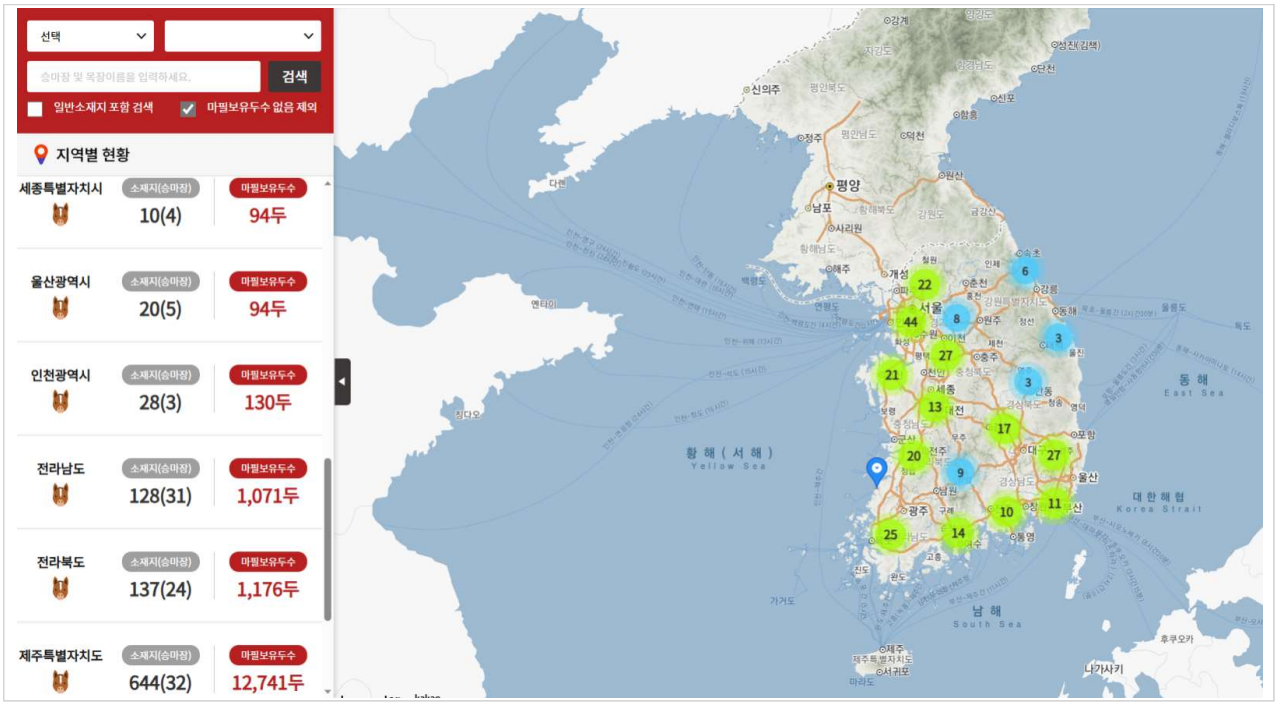
(출처 : 호스피아, https://www.horsepia.com/hp/pa/hh/HI0010C_003_001_001.do)

- 개체식별이 완료된 말은 마번 부여를 위해 말갈기에 0.5센티미터(cm) 크기의 마이크로칩을 주사기로 주입함. 등록이 완료되면 등록증명서나 패스포트에 출생일, 성별, 털색, 특징과 마이크로칩 번호까지 모두 기재되어 신분증으로 활용하게 됨.

(나) 경기도 승마장의 보유마 등록 현황

- 말산업정보포털인 '호스피아'[89]에서 소재지별 말 이력 정보를 통해 등록 현황을 파악하였음.

[그림 63] 호스피아에 게시된 전국 승마장 현황과 마필보유두수



(출처 : 호스피아, https://www.horsepia.com/hp/pa/hh/PAHH2010/search.do)

- 2023. 06. 27. 기준 경기도 말 보유 현황은 소재지 266개소에서 총 5,633두가 사육되고 있었으며, 한 소재지 당 평균 사육 두수는 21.2두였음.
- 품종별 사육 두수는 총 5,633두 중 더러브렛 3,576두(63.5%), 대형마 25두(0.4%), 중형마 902두(16.0%), 제주마 및 소형마 1,039두(18.4%), 미니어처 64두(1.1%), 당나귀 8두(0.1%), 기타 19두(0.3%)로 집계되었음. 품종은 말산업 국가자격시험 교재 '마학'을 기준으로 분류함.[90]

89) 호스피아, 말이력정보, https://www.horsepia.com/hp/pa/hh/PAHH2010/search.do, 2023.06.27.
90) 김병선(2017), '말 등록' 마학, 한국마사회, 대한미디어, pp.176

[표 62] 경기도 품종별 말 사육 두수

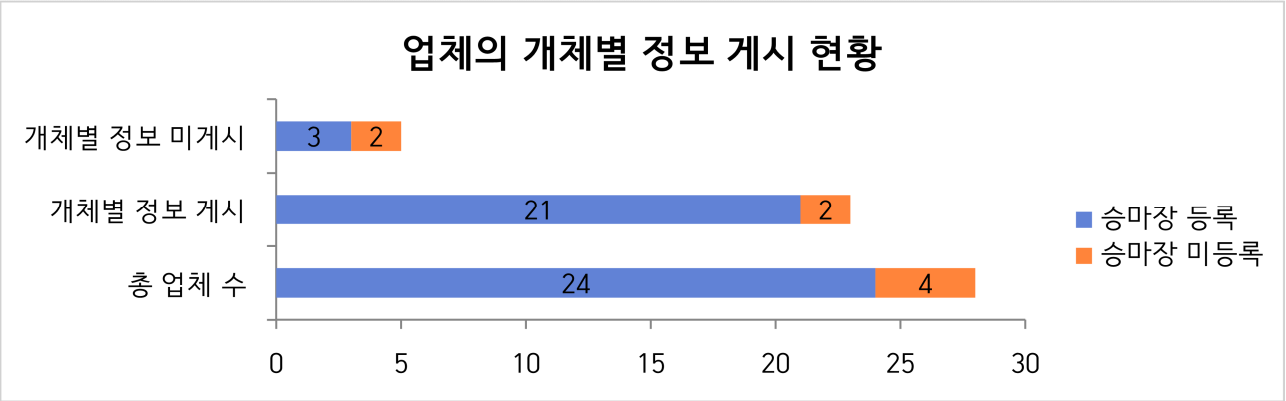
(단위 : 두, %)

품종	사육 두수	비율
더러브렛	3,576	63.5
대형마	25	0.4
중형마	902	16.0
제주마 및 소형마	1,039	18.4
미니어처	64	1.1
당나귀	8	0.1
기타	19	0.3
합계	**5,633**	**100**

* '23년 기준으로 앞의 ''22 말산업실태조사' 품종별 말 사육두수와는 다소 차이가 있음.

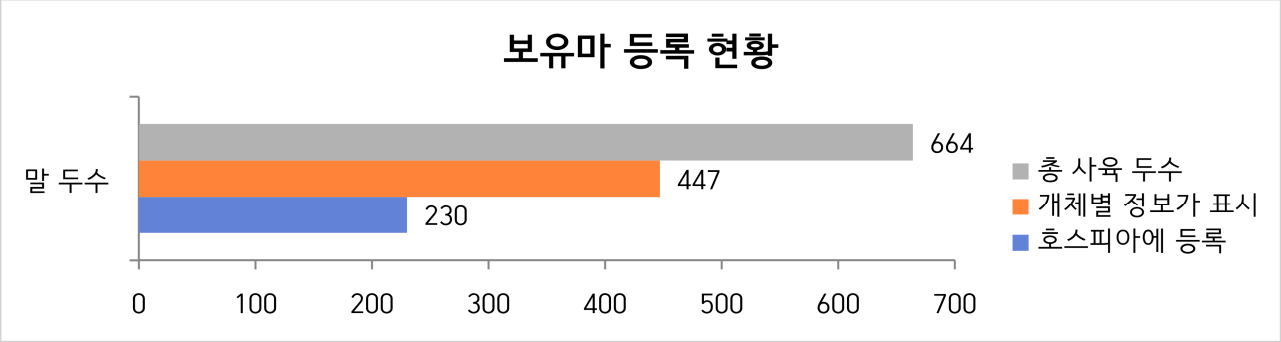
- 현장 조사를 통한 보유마 등록 여부는 현장 조사 시 관찰된 개체별 정보(마명, 성별, 품종 등)를 바탕으로 진행하였음. 총 28업체 중 말의 개체별 정보를 표시하고 있는 업체 수는 23업체(82.1%)였으며, 이 중 승마장에 등록된 업체 수는 21업체(75.0%), 승마장에 등록되지 않은 업체 수는 2업체(7.1%)였음.

[그림 64] 현장 조사 시 확인된 업체의 개체별 정보 게시 현황 (단위 : 개소)



- 말 두수로 보았을 때, 총 664두 중 447두(67.3%)가 정보가 표시되어 있었으며, 이 중 호스피아에 등록되어 있는 두수는 230두였음.

[그림 65] 현장 조사 시 확인된 보유마 등록 현황



- 정보가 표시된 23업체만을 두고 보았을 때, 업체별 등록 현황은 a업체의 경우 총 27두 중 1두(3.7%), b업체는 총 9두 중 1두(11.1%), A업체는 총 12두 중 2두(16.7%)였음. 업체별 자세한 정보는 [표 63]에 기입되어 있음.

[표 63] 현장 조사 시 확인된 업체별 보유마 등록 현황

(단위 : 두, %)

업체명(가명)	총 사육 두수	개체별 정보가 표시		호스피아에 등록	
		말 두수	비율	말 두수	비율
a*	27	17	63.0	1	3.7
b*	9	7	77.8	1	11.1
A	12	12	100	2	16.7
B	15	3	20.0	2	13.3
C	19	11	57.9	3	15.8
D	34	21	61.8	5	14.7
E	34	34	100	11	32.4
F	30	30	100	19	63.3
G	11	7	63.6	3	27.3
H	30	15	50.0	14	46.7
I	19	19	100	9	47.4
J	60	34	56.7	25	41.7
K	23	21	91.3	7	30.4
L	24	17	70.8	8	33.3
M	15	15	100	4	26.7
N	39	39	100	19	48.7

O	12	12	100	10	83.3
P	35	35	100	19	54.3
Q	34	15	44.1	4	11.8
R	36	23	63.9	21	58.3
S	29	15	51.7	7	24.1
T	12	11	91.7	10	83.3
U	37	34	91.9	26	70.3

* 알파벳 소문자로 표기된 업체(a, b)는 승마장 등록이 되지 않은 업체임.

- 등록된 말 총 230두 중 더러브렛 77두(33.5%), 대형마 3두(1.3%), 중형마 68두(29.6%), 제주마 및 소형마 80두(34.8%), 미니어처 1두(0.4%), 기타 1두(0.4%)였음.

[표 64] 등록된 말의 품종

(단위 : 두, %)

품종	말 두수	비율
더러브렛	77	33.5
대형마	3	1.3
중형마	68	29.6
제주마 및 소형마	80	34.8
미니어쳐	1	0.4
기타	1	0.4
합계	**230**	**100**

- 등록된 말 중 실 소재지와 다른 소재지에 등록되어 있는 말이 발견되었음. 총 23업체 중 17업체(73.9%)에서 다른 소재지에 등록되어 있음을 확인하였으며, 등록된 말 총 230두 중 36두(15.7%)가 달랐음. 업체별로 보면 b업체는 총 1두 중 1두(100%), D업체는 총 7두 중 1두(14.3%), E업체는 총 11두 중 4두(36.4%)가 소재지가 달랐음. 업체별 자세한 정보는 [표 65]에 기입되어 있음.

[표 65] 실 소재지와 등록된 소재지가 다른 말 두수

(단위 : 두, %)

업체명(가명)	보유마 등록 두수	소재지가 다른 두수	
		말 두수	비율

b*	1	1	100
D	7	1	14.3
E	11	4	36.4
F	19	2	10.5
H	14	2	14.3
I	9	2	22.2
J	25	1	4.0
K	7	1	14.3
M	4	2	50.0
N	20	4	20.0
O	10	2	20.0
P	19	4	21.1
Q	4	3	75.0
R	21	2	4.8
S	7	2	14.3
T	10	4	40.0
U	26	1	3.8

* 알파벳 소문자로 표기된 업체 b는 승마장 등록이 되지 않은 업체임.

- 현장 조사 시 수집한 개체별 정보만으로 보유마 등록 여부를 확인하였기 때문에, 정보가 충분하지 않으면 추적이 불가능한 경우가 있었음. 특히, 현장 조사 시 이름만 표기된 경우, 호스피아에 등록된 말 중 이름이 같은 개체가 다수인 경우가 많았음.

라. 제주도 승마장의 사육환경 및 건강상태, 말의 등록 여부 현장 조사

1) 제주도 승마시설 현황

[표 66] 제주도 내 승마시설 현황('23년 2월 기준, 제주특별자치도청)

(단위 : 개소, %)

구분		영업중		휴업중		총 업체	
지역	관련법률	업체 수	비율	업체 수	비율	업체 수	비율
제주시	체육시설법	10	16.7	2	3.3	12	20.0
	말산업 육성법	19	31.7	5	8.3	24	40.0
서귀포시	체육시설법	8	13.3	2	3.3	10	16.7
	말산업 육성법	14	23.3	0	0.0	14	23.3
합계		**51**	**85.0**	**9**	**15.0**	**60**	**100**

* '23년 기준으로 앞의 ''22 말산업실태조사' 전국 승마장 현황과는 다소 차이가 있음.

- 제주도 내 등록된 승마장은 총 60업체로, 「체육시설법」에 따른 '체육시설 승마장'으로 등록된 업체는 휴업 중인 업체를 포함하여 제주시 12곳, 서귀포시 10곳으로 총 22업체가 등록되어 있음.
- 제주도 내 「말산업 육성법」에 따라 '농어촌형 승마시설'로 등록된 업체는 휴업 중인 업체를 포함하여 제주시 24곳, 서귀포시 14곳으로 총 38업체가 등록되어 있음.

2) 제주도 승마장의 사육환경

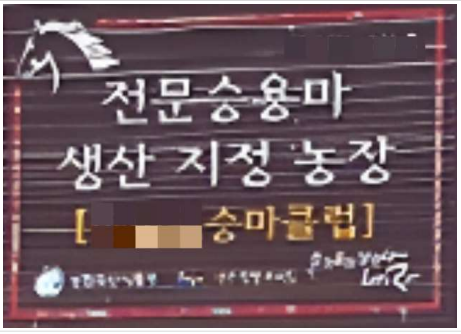
- 제주도 내 승마장의 경우 사육환경, 운영 방식, 보유마의 품종 현황 등 내륙지역과 차이가 있어 별도로 구분하여 조사 결과를 처리할 필요가 있음.
- 제주도는 화산에 의해 형성된 섬으로 고도 200~500미터(m) 중산간 지대가 전체면적의 27.9%로 목야지나 유휴지로 구성[91]됨. 또한 해발 500미터(m) 이상의 높은 고도에서도 완만하고 평

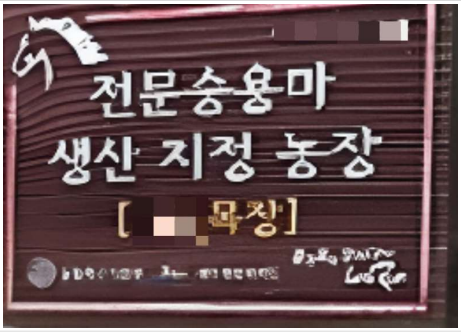
91) '한반도와 그 부속 도서의 지역구분 제주도', 나무위키, https://namu.wiki/w/제주도

평하여 말을 방목하여 기를 수 있는 적합한 지형 조건을 가지고 있음.

- 제주도는 위도상 한반도의 남단에 위치하며, 남서쪽에서 흘러드는 쿠로시오 난류의 영향으로 연중 온난 습윤한 해양성 기후를 가지고 있어, 내륙지역 승마장의 사육시설과는 차이가 있음.
- 2022년 기준 제주도를 방문한 관광객 수는 13,889,502명으로 인구수 대비('23년 699,751명[92]) 20배 이상으로 관광산업이 큰 비중을 차지하고 있어 제주도 내 승마장의 경우 관광용 체험 승마 서비스를 다수 제공하고 있음.
- 제주도의 경우 「말산업 육성법」 제4조(국가 및 지방자치단체의 책무) 및 제주특별자치도 「말산업 육성 및 지원 조례」 제8조(말산업 육성사업의 시행)에 근거하여 경마 위주의 말산업을 승마로 다변화하기 위하여 승마전용 말을 생산하는 농가를 육성하고 있음.[93] 현장 조사에서 아래 사진과 같이 승마장이 '전문승용마 생산농장'을 겸업하는 '농어촌형 승마시설'을 다수 확인할 수 있었음.

[그림 66] 전문승용마 생산 지정 농장의 예





제주도 조사 대상 업체 중 전문승용마 생산 지정 농장들

가) 제주도 내 승마장 현장 조사 결과

- 조사 항목 중 항목 간 내용이 연계되는 경우 일차적으로 자료수집 담당자가 내용을 점검하고 이차적으로 통계 조사 관리자가 검토하여 이상값을 처리함.

(1) 현장 조사 업체 수 및 입지 현황

92) 제주통계포털, '주요지표' 산업경제, https://www.jeju.go.kr/stats/stats/indicator.htm#
93) 2023년 말산업 육성 지원사업 추가 공고, 제주특별자치도 읍면동 소식, 2023.03.03. https://www.jejusi.go.kr/etcboard/news_dong.do?mode=detail&notice_id=3e8a90b790a742e3a710f669b4126c92

[표 67] 제주도 승마장 현장 조사 대상 업체 수

(단위 : 개소, %)

지역	체육시설법		말산업 육성법		기타*		총 업체	
	업체 수	비율	업체 수	비율	업체 수	비율	업체 수	비율
제주시	5	25.0	9	45.0	0	0.0	14	70.0
서귀포시	0	0.0	4	20.0	2	10.0	6	30.0
합계	**5**	**25.0**	**13**	**65.0**	**2**	**10.0**	**20**	**100**

* 기타는 '체육시설 승마장'이나 '농어촌형 승마시설'로 등록되지 않은 업체를 말함.

- 제주도 승마장 현장 조사 대상 업체는 총 20곳으로 '체육시설 승마장'이나 '농어촌형 승마시설'로 등록된 업체는 18개소, 이에 해당하지 않은 기타 업체 2개소이었음. 조사한 등록업체 18개소는 '23년 현재 제주도 내 등록된 승마장 또는 승마시설의 30.0%에 해당하는 수치임.
- 방문 조사한 등록업체 18개소 중 5곳은 「체육시설법」에 따라 '체육시설 승마장'으로 등록되어 있고, 업체 13곳은 「말산업 육성법」에 따라 '농어촌형 승마시설'로 등록되어 있음.
- 기타에는 「말산업 육성법」상 '체육시설 승마장'이나 '농어촌형 승마시설'로 등록하지 않고 '말 이용업'으로 영업하는 업체 2곳이 해당함. 업체의 한 곳의 경우 승마장과 유사한 상호로 ○○승마체험장으로, 다른 한 곳은 ○○목장으로 영업하고 있었음.

[표 68] 제주도 승마장 현장 조사 대상 업체 입지 현황

(단위 : 개소, %)

지역	총 업체		가축사육제한구역		(일부)승마장행위 불허 지역		확인불가*	
	업체 수	비율	업체 수	비율	업체 수	비율	업체 수	비율
제주시	14	70.0	7	35.0	1	5.0	0	0.0
서귀포시	6	30.0	4	20.0	1	5.0	1	5.0
합계	**20**	**100**	**11**	**55.0**	**2**	**10.0**	**1**	**5.0**

* 확인불가의 경우 포털에 등록된 해당 지번상 열람이 안 되는 경우임.
** 비율은 소수 첫째 자리에서 반올림하여 그 합이 100%와 일치하지 않을 수 있음. 이하 표에서도 동일 적용함.

- 조사 대상 업체 중 일부 또는 전부 가축사육제한에 해당하는 업체는 제주시 7개소(50.0%)이며, 서귀포시 4개소(66.7%)로 조사되었음.
- 조사 대상 업체 중 부지 일부가 「건축법」상 승마장으로서 용도가 일부 불허인 지역이 제주시 1곳, 서귀포시 1곳이 조사되었음.

[그림 67] 제주도 승마장의 입지 중 '승마장 행위' 일부 불허 사례

건축법 별표에 따른 시설물		가능여부 보기	해당 필지에 지정된 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 따른 지역·지구	
대분류	시설물		보전관리지역	생산관리지역
사격장		Q	X	O
승마장		Q	X	O
롤러스케이트장		Q	X	O

(출처 : 토지이음, http://www.eum.go.kr/web/am/amMain.jsp)

(2) 제주도 승마장 실내마사의 평가

- 실내마사와 실외마사의 구분은 「건축법」 제2조(정의)에 따라 '토지에 정착(定着)하는 공작물 중 지붕과 기둥 또는 벽이 있는 것'을 건축물로 보고, 실내마사로 평가하였음.
- 현장 조사 대상 업체 중 실내마사를 갖추지 않은 업체 4개소, 실내마사를 이용하지 않은 업체 1개소, 이를 제외하여 15개소에 대해서만 통계 처리하였음.

(가) 제주도 승마장 실내마사 환경평가

① 실내마사의 일반적 환경평가

[표 69] 제주도 승마장 실내마사 일반적 환경평가

(단위 : 개소, %)

평가 내용	예	아니오	부분적
사육 공간이 혹한, 혹서, 습한 환경으로부터 보호받을 수 있는가?	3 (20.0%)	3 (20.0%)	9 (60.0%)
사육 공간이 말이 좌우로 돌릴 수 있을 만한 충분한 공간인가?	13 (86.7%)	0	2 (13.3%)
지붕의 높이는 적절한가? (말 : 귀 위 1미터(m) 이상)	15 (100%)	0	0
개별 마방이 시각적 자극에 대해 자연스러운 행동을 표현할 수 있도록 머리를 내밀 수 있는 구조로 되어 있는가?	11 (73.3%)	1 (6.7%)	3 (20.0%)
바닥에 말이 편히 쉴 정도의 충분한 깔짚이 있는가?	1 (6.7%)	7 (46.7%)	7 (46.7%)
말이 깨끗한 바닥에 누울 수 있는가? (예: 배설물의 다량 방치)	12 (80.0%)	1 (6.7%)	2 (13.3%)

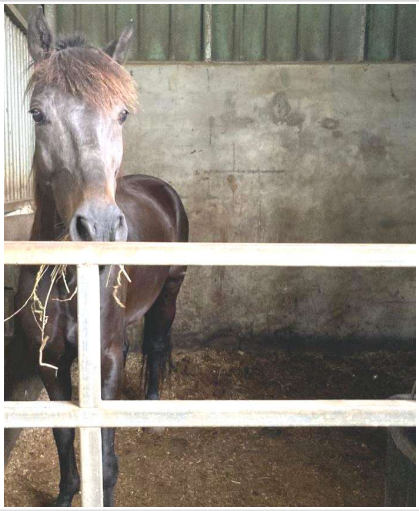
- 현장 조사에서 혹한, 혹서, 습한 환경으로부터 보호할 수 있는 실내 사육 공간을 갖춘 업체는 3개소(20.0%), 일부 공간이 혹한, 혹서 등의 환경으로부터 보호하기 어려운 업체가 9개소(60.0%), 모든 공간이 제대로 된 보호 환경을 갖추지 못한 업체가 3개소(20.0%)로 조사 되었음.
- 현장 조사에서 말이 몸을 좌우로 돌릴 수 있을 정도의 충분한 실내 사육 공간을 갖춘 업체는 13개소(86.7%), 일부 공간이 충분하지 못한 경우의 업체는 2개소(13.3%)로 조사되었음.
- 현장 조사에서 업체 11개소(73.3%)의 개별 마방은 말이 시각적 자극에 대해 자연스러운 행동을 표현할 수 있도록 머리를 내밀 수 있는 구조로 되어 있었으나, 3개소(20.0%)의 일부 마방은 머리를 내밀 수 있는 구조가 아니었으며, 업체 1개소(6.7%)은 모든 마방이 머리를 내밀 수 있는 구조가 아니었음.

그림 68 제주도 승마장 중 말이 머리를 내밀 수 없는 마방 사례

말이 머리를 내밀 수 없는 마방 구조

- 현장 조사에서 모든 마방에 말이 편히 쉴 정도의 충분한 깔짚을 갖춘 업체는 1개소(6.7%)이었으며, 일부 마방 깔짚이 충분하지 않은 경우가 7개소(46.7%), 모든 마방에 충분한 깔짚이 없는 업체가 7개소(46.7%)로 조사되었음. 별도의 깔짚 없이 바닥이 콘크리트로만 되어 있는 업체도 있었음.

[그림 69] 제주도 승마장 중 마방에 깔짚이 충분하지 않은 사례



깔짚이 부족한 마방

깔짚 없는 콘크리트 바닥 공간에 결박된 말들

- 현장 조사에서 실내 사육 공간의 말이 깨끗한 바닥에 누울 수 있는 상태인 업체는 12개소(80.0%), 일부 공간의 말이 배설물 때문에 깨끗한 바닥에 누울 수 없는 상태인 업체는 2개소(13.3%), 업체 1개소(6.7%)는 모든 공간이 배설물을 장기간 방치하고 깔짚도 거의 없어서 말이 깨끗한 바닥에 누울 수 없는 상태이었음.

[그림 70] 제주도 승마장 중 말이 깨끗한 바닥에 누울 수 없는 사례

깔짚 없이 배설물이 방치된 마방

② 실내마사의 환기시설

- 현장 조사에서 모든 업체가 환기를 위해 실내 사육 공간의 창문과 문을 열어두었으나, 한 업체의 경우 실내마사 공간 일부에 말의 배변과 오물이 조사자의 무릎 이상 쌓아두어, 같은 마사 내에 있는 말의 건강과 복지를 저해하는 환경이었음.

[그림 71] 제주도 승마장 중 실내마사 내에 배변 등을 쌓아둔 사례

실내마사 일부공간에 쌓여있는 배변과 오물

[표 70] 제주도 승마장 실내마사의 환기시설

(단위 : 개소, %)

평가 내용	자연환기	자연환기+환기시설	확인불가
환기시설의 종류가 무엇인가?	12 (80.0%)	3 (20.0%)	0

- 현장 조사에서 문과 창문을 통해 자연환기만 가능한 업체는 12개소(80.0%), 추가적으로 팬과 같은 환기시설도 갖춘 업체가 3개소(20.0%)로 조사되었음.

③ 실내마사의 채광 및 조명시설

[표 71] 제주도 승마장 실내마사의 조명도 시설

(단위 : 개소, %)

평가 내용	분류		
	자연채광	자연채광+인공조명	확인불가
실내 조명도 조절 방법은 무엇인가?	12 (80.0%)	3 (20.0%)	0

	예	아니오	확인불가
조명도가 80럭스(lux) 이상인가?	10 (66.7%)	1 (6.7%)	4 (26.7%)

- 실내 마사에서 별도의 조명 없이 자연채광만으로 조명도를 조절하는 업체가 12개소(80.0%), 추가로 조명시설을 갖춘 업체가 3개소(20.0%)로 조사되었음.
- 실내 사육 공간 조명도가 80럭스(lux) 이하로 어두운 업체는 1곳(6.7%)으로, 해당 업체 조명도는 66럭스(lux)로 측정되었음. 업체 4곳의 경우 현장 조사 한계로 일부 실내마사 내 조명도 측정이 어려워 확인불가로 분류됨.

(나) 제주도 승마장 실내마사의 안전관련 평가

[표 72] 제주도 승마장 실내마사의 안전관련 평가

(단위 : 개소, %)

평가 내용	예	아니오	부분적
공간이 날카로운 돌출부 없이 부상의 위험을 방지하도록 설계되어 있는가? (울타리, 물통, 건초그릇 등)	10 (66.7%)	0	5 (33.3%)
전선(전자제품, 케이블, 전기코드 등)에 동물이 노출되어 있지 않은가?	15 (100%)	0	0
화재 시 사용할 소방 장비가 설치되어 있는가?	4 (26.7%)	10 (66.7%)	1 (6.7%)
화재 등 응급상황 시 차량 접근성이 용이하도록 설계되어 있는가?	15 (100%)	0	0

- 현장 조사에서 모든 실내 사육 공간이 날카로운 돌출부 없이 부상의 위험이 없도록 설계된 업체는 10개소(66.7%), 일부 공간에 위험 요소가 있는 업체가 5개소(33.3%)로 조사되었음.
- 조사 대상 모든 업체의 실내마사는 전선(전자제품, 케이블, 전기코드 등)이 말들에 노출되지 않게 되어 있었음.
- 현장 조사에서 화재 시 사용할 소방 장비를 모든 공간에 설치한 업체는 4개소(26.7%), 일부 공간에만 설치한 업체가 1개소(6.7%), 모든 실내 사육 공간에 소화기 등의 소방 장비를 갖추지 않은 업체가 10개소(66.7%)로 조사되었음.
- 조사 대상의 모든 실내마사는 화재 등 응급상황 시 차량 접근이 용이한 것으로 파악되었음.

(다) 제주도 승마장 실내마사의 사육관리 평가

① 실내마사의 무리생활 여부

[표 73] 제주도 승마장 실내마사의 무리생활 여부

(단위 : 개소, %)

평가 내용	예	아니오	부분적	확인 불가
동종과의 무리생활을 하고 있는가?	2 (13.3%)	6 (40.0%)	7 (46.7%)	0

- 현장 조사에서 모든 말이 마사에서 함께 생활하고 있는 경우의 업체는 15개소 중 2개소(13.3%), 모든 말이 단독으로 생활하고 있는 경우의 업체는 6개소(40.0%), 일부 말이 무리지어 생활하고 있는 경우의 업체는 7개소(46.7%)로 파악되었음. 방문 시 단독으로 있는 말의 경우 항시 단독생활 여부 확인을 위한 추가적 조사가 필요함.

[그림 72] 제주도 승마장의 무리생활 여부

무리생활을 하고 있는 말들

단독생활을 하고 있는 말

② 실내마사의 결박된 말의 여부

[표 74] 제주도 승마장 실내마사의 결박 말 보유 여부

(단위 : 개소, %)

평가 내용	예	아니오	확인불가
결박된 말이 있는가?	5 (33.3%)	10 (66.7%)	0

* 실내 사육 공간에서 결박된 말의 경우 수장대에 결박되어 대기 중인 말도 포함하여 집계함.

- 현장 조사에서 실내마사에 결박된 말이 있는 업체 수는 5곳(33.3%)으로 조사되었으며 결박된 개체 수는 2마리에서 11마리까지 업체마다 상이하였음.

[그림 73] 제주도 승마장 중 실내마사에서 말들이 결박되고 있는 사례

승마체험을 위해 결박된 채 대기 중인 말들

③ 실내마사 말의 먹이 관련

[표 75] 제주도 승마장 실내마사의 말의 먹이 제공 관련

(단위 : 개소, %)

평가 내용	분류			
신선한 먹이가 제공되고 있는가?	예	아니오	부분적	확인불가
	2 (13.3%)	4 (26.7%)	5 (33.3%)	4 (26.7%)
먹이의 종류가 무엇인가? (복수응답 처리)*	볏짚	건초	펠렛	확인불가
	3	4	3	8
사료그릇의 종류가 무엇인가? (복수응답 처리)**	땅바닥	사료통	건초그물	확인불가
	3	6	2	8

* 먹이의 종류는 개체 전부 또는 일부 먹이가 제공되고 있는 7개소에 대해서만 복수응답으로 집계하였음.
** 사료그릇의 종류는 개체 전부 또는 일부 먹이가 제공되고 있는 7개소에 대해서만 복수응답으로 집계하였음.

- 현장 조사에서 모든 개체에 신선한 먹이를 주고 있던 업체는 2개소(13.3%), 일부 개체에만 신선한 먹이를 주고 있던 업체는 5개소(33.3%), 모든 개체에서 먹이 제공이 없었던 업체는 4개소(26.7%)로 조사되었음. 단, 조사 결과는 현장 방문하였을 때 기준으로만 평가하였으며, 업체마다 방문 시간이 상이하여 실제 먹이 제공 여부와는 다소 차이가 있을 수 있음.
- 현장 조사에서 먹이 종류 조사는 모든 또는 일부 개체들에 먹이를 주고 있었던 업체 7개소만 조사하였으며, 신선한 먹이 제공 여부에서 아니오 또는 확인불가로 분류된 경우 먹이종류 조사에서 확인불가로 처리되었음.
- 현장 방문 시 모든 업체의 말들은 볏짚이나 건초를 먹고 있었으며, 펠렛은 사료 보관 창고에서 확인하여 별도 집계함.
- 제주도의 경우 조사료로 건초와 함께 볏짚을 주고 있던 업체가 3곳 있었는데, 일부 업체의 볏짚 상태가 비위생적으로 벌레와 유충으로 오염되어 있었음.

[그림 74] 제주도 승마장 중 제공되는 신선하지 않은 먹이 사례

육안상 축축하고, 벌레가 다수 발견된 조사료용 볏짚

- 현장 조사에서 말들이 마방 바닥에 있는 건초나 볏짚을 먹고 있던 업체가 3개소였으며, 6개소에서는 사료통에, 2개소에서는 건초그물에 먹이가 제공되었음.

④ 실내마사 말의 음수 관련

[표 76] 제주도 승마장 실내마사의 사육관리 평가

(단위 : 개소, %)

평가 내용	예	아니오	부분적	확인 불가
신선한 물이 제공되고 있는가?	7 (46.7%)	1 (6.7%)	4 (26.7%)	3 (20.0%)

- 조사 방문 시 모든 개체에 신선한 물이 제공되고 있는 업체가 7개소(46.7%), 일부 개체에만 신선한 물이 제공되고 있던 업체가 4개소(26.7%) 모든 개체에 아예 물통조차 없는 업체가 1개소(6.7%), 물통이 마방 내 안쪽에 위치하여 파악이 어려운 확인불가 업체 3개소(20.0%) 조사되었음.
- 일부 개체에만 신선한 물이 제공되는 업체를 세부적으로 살펴보면, 일부 물통이 비어있는 업체가 1개소(6.7%), 일부 물통 내 물이 오염(녹조 등 이물질)되어 있는 업체가 2개소(13.3%), 일부는 물통조차 없는 업체가 1개소(6.7%)이었음.

[그림 75] 제주도 승마장 중 신선한 물이 제공이 되지 않고 있는 사례

말이 마시기에 비위생적인 물통들

[표 77] 제주도 승마장 실내마사의 물통

(단위 : 개소)

평가 내용	자동급수기	자동/수동급수기	수동급수기
물통의 종류는 무엇인가?*	3 (27.3%)	3 (27.3%)	5 (45.5%)

* 물통의 종류는 신선한 물이 개체 전부 또는 일부 제공되고 있는 11개소에 대해서만 집계하였음.

- 신선한 물이 모두 혹은 일부에게 제공되는 업체 11개소 중 자동급수기로만 물을 제공하는 업체는 3개소(27.3%), 자동급수기와 수동급수기(물통)로 제공하는 업체는 3개소(27.3%), 수동급수기(물통)로 물을 제공하는 업체는 5개소(45.5%)로 조사되었음.

(3) 제주도 승마장 실외마사(방목지)의 평가

- 현장 조사에서 실외마사가 있지 않은 업체 1개소는 제외하고, 19개소에 대해서만 집계하였음.

(가) 제주도 승마장 실외마사(방목지)의 환경평가

① 실외마사의 일반적 환경평가

[표 78] 제주도 승마장 실외마사 일반적 환경평가

(단위 : 개소, %)

평가 내용	예	아니오	부분적
사육 공간이 바람, 더위, 악천후, 파리 등으로부터 개체들을 보호할 수 있는가?	0	18 (94.7%)	1 (5.3%)
울타리의 높이는 적절한가? (말: 1.08~1.25미터(m))	18 (94.7%)	0	1 (5.3%)
말이 깨끗한 바닥에 누울 수 있는가? (예: 배설물 다량 방치)	16 (84.2%)	0	3 (15.8%)

- 실외마사에 더위나 악천후 등으로부터 말들을 보호할 수 있는 일부 공간을 갖춘 업체가 1개소(5.3%)이며, 보호 공간을 갖추지 못한 업체가 18개소(94.7%)로 조사되었음. 제주도 환경 특성상 초지에 말들을 방목하고 있는 경우가 많은데, 상대적으로 방목지의 말들이 악천후로부터 피할 공간은 부족한 것으로 파악됨.
- 업체 1개소(5.3%)의 실외마사 울타리 일부는 1.08미터(m)보다 낮아 말이 탈출할 수 있음.

[그림 76] 제주도 승마장 중 실외마사 일부 울타리가 낮은 사례

울타리가 일부 없거나, 낮은 실외마사(방목지) 시설

- 현장 조사에서 일부 실외마사 공간에 배변을 치우지 않아 말이 깨끗한 바닥에 누울 수 없는 업체는 3개소(15.8%)로 조사되었음.

[그림 77] 제주도 승마장 중 실외마사에서 말이 깨끗한 바닥에 누울 수 없는 사례

바닥에 배변이 방치된 실외마사

(나) 제주도 승마장 실외마사(방목지)의 안전관련 평가

[표 79] 제주도 승마장 실외마사 안전관련 평가

(단위 : 개소, %)

평가 내용	예	아니오	부분적
사육공간이 날카로운 돌출부 없이 부상의 위험을 방지하도록 설계되어 있는가? (예: 철조망 등)	10 (52.6%)	0	9 (47.4%)

- 실외마사 울타리가 말들의 부상 위험을 고려하여 설치된 업체가 10개소(52.6%), 울타리 일부가 철조망이나 전기선으로 설치되어 있거나, 실외마사에 폐기물들이 그대로 적치되어 부상 위험 요소가 있는 업체가 9개소(47.4%)로 조사되었음.
- 19개소 업체 모두 실외마사 울타리가 강파이프나 금속 재질로 설치되어 있으나, 일부 업체의 경우 추가적으로 철조망이 설치된 업체가 3개소(15.8%), 전류가 흐르지는 않으나 전기선이 설치된 업체가 1개소(5.3%)가 있었음.

[그림 78] 제주도 승마장 중 실외마사에서 부상의 위험이 발생할 수 있는 사례

철조망이 설치된 울타리

폐기물이 방치된 실외마사

(다) 제주도 승마장 실외마사(방목지)의 사육관리 평가

① 실외마사의 무리생활 여부

[표 80] 제주도 승마장 실외마사의 무리생활 여부

(단위 : 개소, %)

평가 내용	예	아니오	부분적	확인 불가
동종과의 무리생활을 하고 있는가?	6 (31.6%)	1 (5.3%)	12 (63.2%)	0

- 현장 조사에서 모든 말이 마사에서 함께 생활하고 있는 경우의 업체는 19개소 중 6개소(31.6%), 모든 말이 단독으로 생활하고 있는 경우의 업체는 1개소(5.3%), 일부 말이 무리지어 생활하고 있는 경우의 업체는 12개소(63.2%)로 파악되었음.

[그림 79] 제주도 승마장의 무리생활 여부

여럿의 말이 함께 방목되어 있는 모습

② 실외마사의 결박된 말의 여부

[표 81] 제주도 승마장 실외마사의 결박 말 여부

(단위 : 개소, %)

평가 내용	예	아니오	확인불가
결박된 말이 있는가?	11 (57.9%)	8 (42.1%)	0

- 현장 조사에서 승마체험 등을 위해 야외사육 공간에서 결박되어 움직임이 제한되고, 음식과 물을 자유로이 마실 수 없는 말들이 있는 업체가 11개소(57.9%)로 조사되었음.

[그림 80] 제주도 승마장 중 실외마사에서 말들이 결박되고 있는 사례

승마체험을 위해 결박된 채로 대기 중인 말들

- 현장 조사에서 각 업체의 결박된 말의 수는 1마리에서부터 20마리까지 확인할 수 있었음. 제주도 지역의 특성상 관광 체험 승마를 위해 결박된 개체가 많은 것[94]으로 사료되나, 이는 말의 복지를 심히 저해하는 행위이므로 얼마나 장시간, 많은 말들을 결박시키는지에 대한 추후 조사가 필요함.

③ 실외마사 말의 먹이 관련

[표 82] 제주도 승마장 실외마사 말의 먹이 제공 관련

(단위 : 개소, %)

평가 내용	분류			
신선한 먹이가 제공되고 있는가?	예	아니오	부분적	확인불가
	6 (31.6%)	5 (26.3%)	6 (31.6%)	2 (10.5%)
먹이의 종류가 무엇인가? (복수응답 처리)*	볏짚	건초	방목	확인불가
	6	4	7	7
사료그릇의 종류가 무엇인가? (복수응답 처리)**	땅바닥	사료통	건초그물	확인불가
	11	9	1	7

* 먹이의 종류는 전부 또는 일부 먹이가 제공되고 있는 12개소에 대해서만 복수응답으로 집계하였음.
** 사료그릇의 종류는 전부 또는 일부 먹이가 제공되고 있는 12개소에 대해서만 복수응답으로 집계하였음.

- 현장 조사 방문 시 실외마사의 모든 개체가 먹이를 먹고 있던 업체는 6개소(31.6%), 일부 개

94) 현장조사에서 실외마사에 결박된 개체가 확인된 업체는 경기도 1곳(11.1%), 제주도 11곳(57.9%)이 해당함.

체만 먹이를 먹고 있던 업체 6개소(31.6%), 모든 개체에 먹이 제공이 없던 업체는 5개소(26.3%), 말들이 멀리 흩어져 있어 일부 확인이 어려운 확인불가 업체 2개소(10.5%)로 조사되었음. 먹이 제공 여부는 현장 방문하였을 때 기준으로만 평가하였으며, 업체마다 방문 시간이 상이하여 실제 먹이 제공 여부와는 다소 차이가 있음.

- 먹이 종류 조사는 모든 또는 일부 개체에 먹이를 주고 있던 업체 12개소에 대해서만 복수응답으로 집계하였으며, 볏짚을 주는 업체 6개소, 건초를 주는 업체 4개소, 말들이 초지에서 풀을 뜯어 먹으며 먹이 활동을 하는 업체가 7개소로 조사되었음. 제주도(7개소, 35.0%)의 경우 방목 업체가 경기도(3개소, 10.7%)보다 비율상 3배 이상 많은 것으로 파악되었음.
- 사료그릇의 종류 조사는 먹이를 주고 있던 업체 12개소에 대해서만 집계하였으며, 땅바닥으로 분류된 방목의 경우 11개소로 가장 흔한 먹이 공급 형태였으며, 이어서 사료통에 먹이를 주는 업체가 9개소, 건초그물이 1개소로 조사되었음.

④ 실외마사 말의 음수 관련

[표 83] 제주도 승마장 실외마사 말의 음수 관련

(단위 : 개소, %)

평가 내용	예	아니오	부분적	확인 불가
신선한 물이 제공되고 있는가?	5 (26.3%)	3 (15.8%)	7 (36.8%)	4 (21.1%)

- 현장 조사에서 모든 개체에 신선한 물이 제공되는 업체는 5개소(26.3%), 일부 개체에만 신선한 물이 제공되는 업체는 7개소(36.8%), 모든 개체에 물통조차 없던 업체 3개소(15.8%), 물통이 멀리 있어 파악이 어려운 확인불가 업체 4개소(21.1%)로 조사되었음.
- 부분적으로 신선한 물이 제공되는 업체 7곳에 대해 세부적으로 살펴보면, 일부 개체의 물통 내 물이 오염(녹조 등 이물질)되어 있는 업체가 2개소(10.5%), 일부 개체는 물통조차 없는 업체 5개소(26.3%)로 조사되었음.

(4) 제주도 승마장 실내·실외마장의 평가

(가) 제주도 승마장 실내마장의 환경평가

- 현장 조사 대상 중 실내마장을 갖춘 승마시설은 총 20개소 중 9개소(45.0%)이었으며, 조사 결과는 9개소에 대해서만 집계하였음.

① 실내마장의 종류

[표 84] 제주도 승마장 실내마장의 종류

(단위 : 개소, %)

평가 내용	일반마장	원형마장	기타	확인불가
실내마장의 종류가 무엇인가?	2 (22.2%)	5 (55.6%)	1 (11.1%)	1 (11.1%)

- 현장 조사에서 실내마장의 종류는 일반마장 2개소(22.2%), 원형마장 5개소(55.6%), 마도를 따라 긴 트랙을 만든 기타 실내마장이 1개소(11.1%)로 조사되었으며, 업체 한 곳은 현장 조사 한계로 실내마장 내부를 확인할 수 없었음.

② 실내마장의 환기시설

[표 85] 제주도 승마장 실내마장의 환기시설

(단위 : 개소, %)

평가 내용	자연환기	자연환기+환기시설	확인불가
환기시설의 종류가 무엇인가?	8 (88.9%)	0	1 (11.1%)

- 확인불가 업체를 제외한 모든 업체에서 실내마장 환기는 문과 창문을 통해서만 이루어지고 있으며, 별도의 환기시설을 갖추지 않았음.

③ 실내마장의 채광 및 조명시설

[표 86] 제주도 승마장 실내마장의 조명도 시설

(단위 :개소, %)

평가 내용	자연채광	자연채광+인공조명	확인불가
실내 조명도 조절 방법은 무엇인가?	6 (66.7%)	2 (22.2%)	1 (11.1%)

- 현장 조사에서 문과 창문 등을 통한 자연채광만으로 조명도를 조절하는 업체가 6개소(66.7%), 추가 조명시설이 있는 업체는 2개소(22.2%)로 조사되었음.

(나) 제주도 승마장 실내마장의 안전관련 평가

[표 87] 제주도 승마장 실내마장의 안전관련 평가

(단위 : 개소, %)

평가 내용	예	아니오	부분적	확인 불가
날카로운 돌출부 없이 부상의 위험을 방지하도록 설계되어 있는가?	7 (77.8%)	0	1 (11.1%)	1 (11.1%)

- 현장 조사에서 업체 1개소(11.1%)의 실내마장 한 면은 벽과 문도 없이, 일부분 마감이 부실한 울타리로 막아놓아, 돌발상황에서 말과 이용자의 안전이 우려됨.

(다) 제주도 승마장 실외마장의 환경평가

- 제주도의 경우 모든 업체가 실외마장 시설을 보유함.

[표 88] 제주도 승마장 실외마장의 환경평가

(단위 : 개소, %)

평가 내용	분류		
실외마장의 종류가 무엇인가? (복수응답 처리)*	일반마장	원형마장	기타
	18	7	
마장 4면에 울타리가 모두 설치되어 있는가?	예	아니오	부분적
	19 (95.0%)	0	1 (5.0%)
실외마장의 울타리가 0.8미터(m) 이상인가?	예	아니오	부분적
	18 (90.0%)	0	2 (10.0%)
말 보행기가 제공되고 있는가?	예	아니오	부분적
	2 (10.0%)	18 (90.0%)	0

* 업체에 실외마장이 두 개 이상이면 복수응답으로 처리함.

- 실외마장 중 일반마장을 갖춘 업체가 18곳, 원형마장을 갖춘 업체가 7곳이었음. 세부적으로 살펴보면, 20개소 중 일반마장만 갖춘 업체가 13개소(65.0%), 원형마장만 갖춘 업체가 2개소(10.0%), 일반마장과 원형마장 모두 갖춘 업체가 5개소(25.0%)로 조사되었음.
- 현장 조사 대상의 대부분의 실외마장 시설은 4면에 울타리를 갖추고 있었으나, 업체 1곳(5.0%)의 경우 일부 울타리가 설치되어 있지 않음.
- 업체 2곳(10.0%)의 실외 마장은 타이어와 노끈 또는 타이어와 금속기둥으로 울타리가 설치되

었음. 이 경우, 대형 화물차 타이어 기준 11R22.5(외경 1미터(m))라 가정하였을 때, 노끈으로 설치된 울타리는 타이어보다 낮으므로 일부 높이는 0.8미터(m) 이상으로 보기 어려움.

[그림 81] 제주도 승마장 실외마장의 낮은 울타리 사례

울타리가 낮아 말의 탈출 시 이용자의 안전이 우려되는 마장시설

- 조사 대상 20곳 중 말 전용 말 보행기를 갖춘 업체는 2개소(10.0%), 말 보행기가 없는 업체가 18개소(90.0%)로 조사되었음.

(라) 제주도 승마장 실외마장의 안전 관련 평가

[표 89] 제주도 승마장 실외마장의 안전 관련 평가

(단위 : 개소, %)

평가 내용	예	아니오	부분적
실외마장이 날카로운 돌출부 없이 부상의 위험을 방지하도록 설계되어 있는가?	20 (100%)	0	0

- 모든 업체의 실외마장은 날카로운 돌출부 없이 부상의 위험을 방지하도록 설계되었음.

(5) 승마 이용자의 안전 및 기타 사항 평가

(가) 제주도 승마 이용자의 안전관련 평가

- 제주도 승마장의 승마체험 관련 평가는 조사 대상 20개 업체를 대상으로 집계하였음.

[표 90] 제주도 승마장 이용자의 안전관련 평가

(단위 : 개소, %)

평가 내용	예	아니오	확인불가
외승체험이 있는가?	15 (75.0%)	5 (25.0%)	0
승마 시 안전화(부츠, 챕스)를 제공하고 있는가?	4 (20.0%)	14 (70.0%)	2 (10.0%)
승마 시 안전모(헬멧)를 제공하고 있는가?	15 (75.0%)	3 (15.0%)	2 (10.0%)
말이 놀라서 낙마사고가 발생하지 않도록 마장 주변 큰소음에 대해 적절한 조치가 있는가?	18 (90.0%)	2 (10.0%)	0

- 현장 조사에서 제주도 특성상 관광 승마 체험으로 마장이 아닌 숲길과 같은 곳에서 말을 타는 외승 체험이 가능한 업체가 15개소(75.0%) 확인되었음.
- 현장 조사에서 승마 체험 시 안전화(부츠, 챕스)를 제공하는 업체 4개소(20.0%), 안전화를 제공하지 않는 업체가 14개소(70.0%), 현장 조사 방문 시 승마체험을 진행할 수 없어 안전화와 안전모 제공 여부를 확인할 수 없는 업체 2개소(10.0%)로 조사되었음.
- 현장 조사에서 승마 체험 시 안전모를 제공하는 업체는 15개소(75.0%), 안전모가 아닌 카우보이모자를 제공하는 업체가 3개소(15.0%)로 조사되었음.
- 현장 조사 한계로 안전화와 안전모 제공 여부를 확인할 수 없던 업체가 2곳이었음.

[그림 82] 제주도 승마장 중 승마 체험 시 부적절한 안전모의 사례

낙마사고 발생시 이용자를 보호할 수 없는 카우보이모자

- 현장 조사에서 마장 주변에 큰소리가 발생하고 있지 않은 업체는 19개소(95.0%)였음. 2개소

(10.0%)의 경우 1개소는 공항 주변에 위치하여 마장 주변에 이·착륙하는 큰 소리가 주기적으로 발생하였고, 다른 1개소는 ATV가 같이 운영되고 있었음.

(나) 제주도 승마장의 기타 사항

- 제주도 승마장의 승마체험 관련 평가는 조사 대상 20개 업체를 대상으로 집계하였음.

① 위탁마 관리 여부

[표 91] 제주도 승마장의 위탁마 관리 여부

(단위 : 개소, %)

평가 내용	예	아니오	확인불가
위탁마(자마)가 있는가?	3 (15.0%)	9 (45.0%)	8 (40.0%)

- 조사 대상 업체 중 위탁마가 있든 업체가 3개소(15.0%), 위탁마가 없는 업체가 9개소(45.0%)로 조사되었으며, 현장 조사 한계로 8개소 업체는 위탁마 관리 여부를 확인할 수 없었음.

② 간식주기 체험 여부

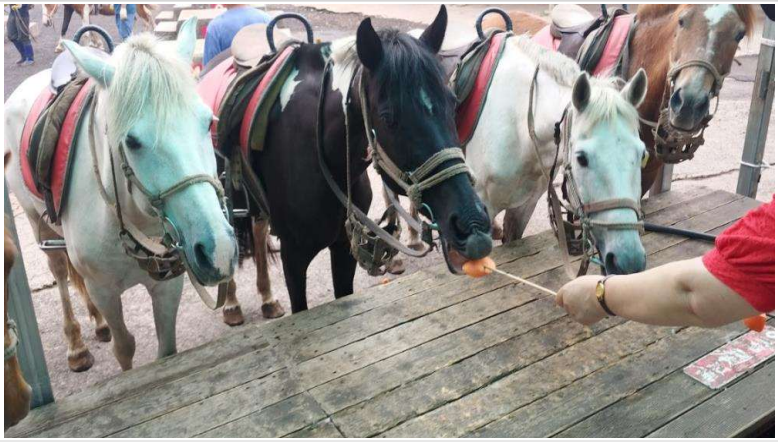
[표 92] 제주도 승마장의 간식주기 체험진행 여부

(단위 : 개소, %)

평가 내용	예	아니오	확인불가
간식주기 체험이 진행되고 있는가?	13 (65.0%)	3 (15.0%)	4 (20.0%)

- 현장 조사에서 당근이나 건초큐브와 같은 간식주기 체험이 있는 업체가 13개소(65.0%), 간식주기 체험이 없는 업체가 3개소(15.0%), 간식주기 체험 여부를 관리자에게 확인할 수 없었던 업체 4개소(20.0%)로 조사되었음.

[그림 83] 제주도 승마장의 간식주기 체험 사례



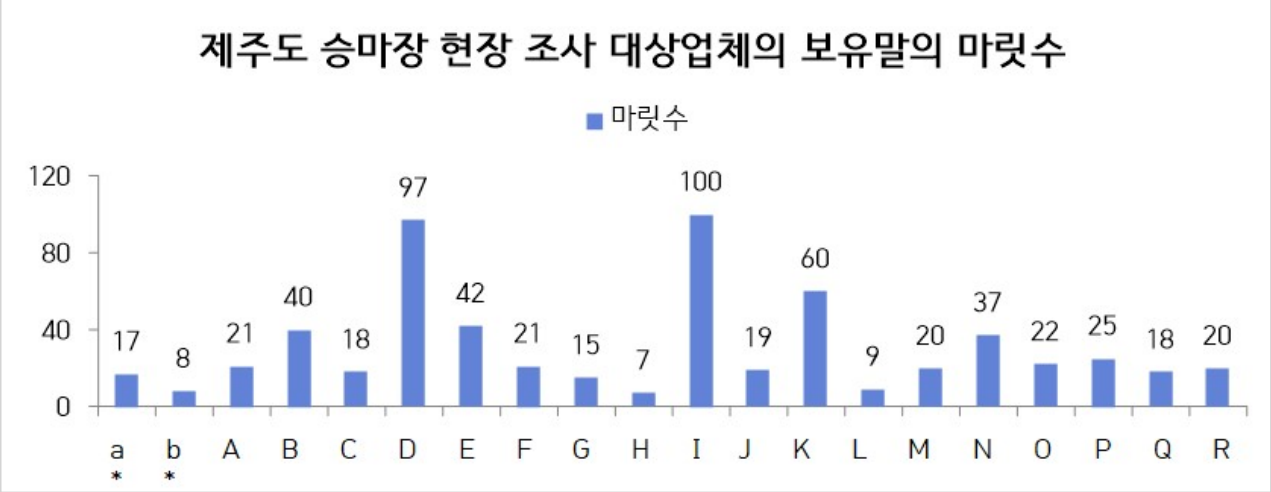
간식주기 체험(당근)이 진행 중인 개체들

(6) 제주도 승마장 내 말의 건강상태

(가) 제주도 승마장 내 보유마 마릿수

- 조사 대상 업체가 보유한 말의 마릿수는 최소 7마리에서부터 최대 100마리까지 보유함. 20개소 업체가 보유한 말의 총 마릿수는 616마리로, 보유한 말의 마릿수는 평균은 30.8마리로 조사되었음.

[그림 84] 제주도 승마장 업체별 말 사육 두수 (단위 : 두)



* 알파벳 소문자로 표기된 업체(a, b)는 승마장 등록이 되지 않은 업체임.

(나) 제주도 승마장 내 말의 영양상태

- 말의 영양상태는 마체상태점수(BCS, Body Condition Score)를 기준으로 평가하였음.

[표 93] 제주도 승마장 내 말의 영양상태 이상 말의 보유 업체수 (복수응답 가능)

(단위 : 개소, %)

영양평가 업체수	영양이상 개체없음	영양이상 개체있음*				확인불가
		매우 마름	약간 마름	약간 비만	매우 비만	
20 (100%)	4 (20.0%)	0	10	7	0	2 (10.0%)
		14(70.0%)				

* 영양이상 분류별 업체 수는 복수응답으로 처리하여 소계가 14개소와는 차이가 있음.

- 제주도 승마장의 경우 방목초지가 넓어서, 멀리 있는 개체들의 영양상태를 육안으로 평가하는데 어려움이 있어, 조사 방문 시 육안으로 영양상태 평가가 가능한 개체들만 기록하였기 때문에 모든 개체의 영양상태와는 차이가 있음.
- 현장 조사에서 마르거나 비만인 영양이상 개체가 없었던 업체는 4개소(20.0%), 마르거나 비만인 개체를 확인한 업체는 14개소(70.0%)로 조사되었음. 영양이상 개체가 있던 업체에 대해 세부적으로 살펴보면, 약간 마른 개체를 확인한 업체는 10개소, 약간 비만 개체를 확인한 업체는 7개소이었으며, 이 중 마른 개체와 비만인 개체를 모두 있던 업체는 3개소로 조사되었으며, 말들이 멀리 있어서 영양상태를 파악할 수 없는 확인불가 업체 2개소가 있었음.
- 앞서 조사한 경기도 승마장 조사에서 약간 마른 개체를 가진 업체 수(20개소)가 약간 비만 개체를 가진 업체 수(6개소)보다 3.3배 수준으로 많이 관찰되었으나, 제주도의 경우 약간 마른 개체를 가진 업체 수(10개소)가 약간 비만 개체를 가진 업체 수(7개소)의 1.4배 수준으로 상대적으로 마른 개체 비율은 낮게 조사되었음.

[그림 85] 제주도 승마장 내 영양상태 이상인 말의 사례

영양상태가 약간 마른 개체

영양상태가 약간 비만인 개체

- 조사 대상 업체 중 2개소에서 다른 몸통에 비해 배만 팽팽한 비정상적 체형을 가진 말이 발견됨. 이 중 1개소는 8마리 중 4마리(50.0%)가 비정상적이었으며, 추후 해당 업체 말들의 임신 여부, 건강 상태에 대해 면밀한 조사가 요구됨.

[그림 86] 제주도 승마장 내 비정상적 체형인 말의 사례

배만 팽팽한 비정상적 체형을 가진 개체

(다) 제주도 승마장 내 말의 육안으로 확인가능한 병변

- 현장 조사 한계로 병변의 확인이 어려운 업체 4곳은 확인불가로 처리함.

[표 94] 제주도 승마장 육안으로 확인가능한 병변 개체 보유 업체수 (복수응답 가능)

(단위 : 개소, %)

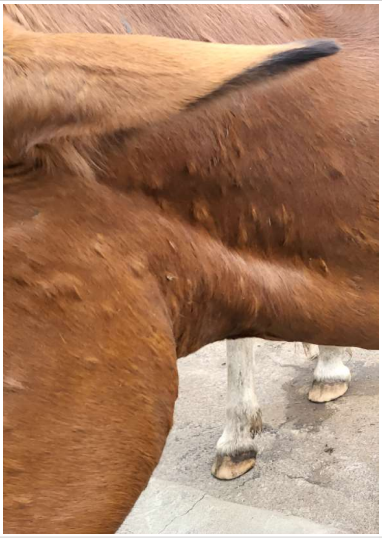
병변확인 업체수	병변개체 없음	병변개체 있음*				확인불가
		상처,흉터	부분탈모	안과질환	기타	
20 (100%)	2 (10.0%)	8	9	3	7	4 (20.0%)
		14(70.0%)				

* 병변의 분류별 업체 수는 복수응답으로 집계하여 소계가 14개소와는 차이가 있음.

- 현장 조사에서 육안으로 봤을 때 병변이 있는 개체가 있는 업체가 14개소(70.0%), 병변이 있는 개체가 없었던 업체는 2개소(10.0%)로 조사되었음. 세부적으로 상처나 흉터가 있는 개체가 있는 업체 8개소, 부분 탈모 개체가 있는 곳이 9개소, 안과 질환 개체가 있는 업체가 3개소, 기타 종기나, 두드러기와 같은 피부질환이 확인된 업체가 7개소로 조사되었음.

[그림 87] 제주도 승마장의 육안으로 확인가능한 병변 사례

눈 주변 상처



다병소성의 피부질환 개체

안과질환이 의심되는 개체

- 현장 조사에서 안과 질환으로 시력에 문제가 있는 개체나, 피부질환으로 치료 중인 개체도 승마체험에 이용되고 있었음.

[그림 88] 제주도 승마장의 병변있는 개체의 체험 이용 사례

안과질환으로 시력에 문제가 있고 코에 상처가 덜 아문 상태로 기승을 준비 중인 말

(라) 제주도 승마장 내 말의 낙인

- 현장 조사에서 업체 2개소(10.0%)에서 엉덩이와 등 쪽에 낙인으로 의심되는 숫자나 기호가 있는 개체를 확인하였음.

(마) 제주도 승마장 내 말의 발굽관리 상태

- 제주도의 경우 넓은 초지에 방목된 개체가 많아, 모든 개체의 제엽염이나 편자 착용, 발굽 관리 상태 확인이 어려웠으나, 조사 결과 업체 4곳에서 발굽 관리 문제가 있는 개체를 확인함.

[그림 89] 제주도 승마장 중 발굽관리가 안된 사례

발굽 관리가 안되어 일부가 갈라진 발굽 상태

(바) 제주도 승마장 내 말의 이상행동

- 이상행동 판단 여부는 일차적으로 20초 이상 같은 행동을 반복하고 있는지 관찰하였고, 이차로 이상행동 의심 개체에 대하여 두세 번 반복하여 관찰하였음. 조사 대상 업체 중 5개소(25.0%)에서 일부 개체가 이상행동을 보였음.
- 이상행동의 유형으로는 여물통 씹기(Crib-biting), 공기 흡입(Wind-sucking), 사물 핥기(Environment licking), 몸 계속 비비기(Rubbing), 꼬리 세게 휘둘기(Tail-swishing), 식분증(Coprophagia)을 확인할 수 있었음.

[그림 90] 제주도 승마장 내 말의 이상행동 사례

사물 핥기(Environment licking)를 보이고 있는 개체

식분증을 보이고 있는 개체

- 제주도의 경우 업체 평균 마릿수가 경기도보다 30.0% 더 많음에도 불구하고, 이상행동이 관찰된 업체 비율이 25.0%로 내륙(28.6%)보다 오히려 적게 관찰됨. 이는 넓은 초지에서 풀을 뜯거나 뛰어다닐 수 있는 행동 풍부 사육환경과 관련이 있는 것으로 파악됨.

(7) 제주도 승마장의 보유마의 등록

(가) 제주마의 등록 방식[95)]

- 제주마의 경우 제주특별자치도 축산진흥원이 정한 「제주마 등록·관리규정」에 따름.

95) 제주마등록관리정보시스템, 제주마등록관리규정, 2023.01.23., http://jejuhorse.jeju.go.kr/public/pds/managementRuleView.do

- 「제주마 등록·관리규정」 제2조에 따르면, '등록'이란 제주마의 혈통관리를 위하여 혈통계보 및 변동사항 등 개체별 내용을 공부에 등재하는 것이라고 정의되어 있음.
- 제주마 등록은 개체별 외모특징조사, 채혈, 개체식별용 전자칩 주입 또는 확인, 혈통등록 신청마에 대한 친자확인, 등록 시 위원회의 종합심사로 이루어짐.

[표 95] 제주마 등록심사 기준

1. 외모심사기준
a. 일반외모: 체형, 체격 품위, 자질 성징
▪ 엉덩이 높이가 몸높이보다 높거나 같으며, 가슴둘레는 넓고 발목둘레는 굵으며 몸폭이 좁고, 팔다리 길이 비율이 크며, 체형은 소형이면서 강인한 인상을 주는 것. ▪ 체격은 왜소하며 몸통중간부분은 약간 길고 체위 각 부위의 균형이 양호하며, 외모는 비교적 경쾌할 것. ▪ 엉덩이길이, 어깨길이, 상완길이, 대퇴길이가 비교적 작고 날렵하며 묵직한 체형을 많이 혼합한 독특한 체형을 한 것. ▪ 암수 각기 고유의 성징을 구비하면서 성질은 온순하며 영리하고, 운동에 끈기를 보이고 동작은 침착하며 체질과 지구력이 강인할 것.
b. 머리, 목
▪ 머리형태는 곧은 머리에 가깝고 체격에 비해 머리가 크고 눈은 둥글 것. ▪ 목은 굵고 수평한 목에 가까운 것. ▪ 갈기 털은 다른 종의 말보다 많고 윤택할 것.
c. 전·중구, 어깨, 등, 배, 허리
▪ 기갑은 약간 길면서 높은 형태를 이루며, 어깨는 적당한 경사와 알맞은 길이에 부착이 좋고 상완 및 어깨의 부착상태가 양호하면서 여유가 있는 것. ▪ 등의 모양은 짧고 넓고 곧으며, 적당한 경사를 이룰 것. ▪ 배는 짧고 굵으며 허리의 형태는 낮은 허리를 이룰 것.
d. 후구: 엉덩이, 꼬리, 유기, 생식기
▪ 엉덩이는 완만한 경사를 이루며 궁둥이는 돌출되지 않을 것. ▪ 꼬리털은 굵고 길이는 적당하며 힘이 있고 부착이 좋으며, 항문은 잘 긴장 될 것. ▪ 암말은 유방이 균등하게 발달하고 유연하며 유두의 위치 및 형태가 좋고, 음부는 발육이 정상이고, 숫말은 고환이 정상이고 표피가 늘어나 있지 않은 것.
e. 지제, 보양
▪ 다리는 짧고 굵으며 발굽은 굵고 견고할 것. ▪ 걸음걸이는 바르고 탄력이 있으며 좌우요동이 적고 발디딤이 확실할 것.
2. 체형심사기준 (생략)

[표 96] 제주마 등록내역

<table>
<tr><th colspan="15">제주마 등록내역</th></tr>
<tr><td rowspan="5">개체
내역</td><td colspan="2">생년월일</td><td colspan="2"></td><td colspan="2">성 별</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td colspan="2">심사번호</td><td colspan="2"></td><td colspan="2">칩번호</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">혈통</td><td rowspan="2">부</td><td colspan="2" rowspan="2"></td><td colspan="2">조 부</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td colspan="2">조 모</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="2">모</td><td colspan="2" rowspan="2"></td><td colspan="2">외조부</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td colspan="2">외조모</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>생산자</td><td colspan="14"></td></tr>
<tr><td rowspan="2">변경사항</td><td>소 유 자</td><td colspan="5">주 소</td><td colspan="3">변경내역</td><td colspan="3">변경일</td><td>확 인</td></tr>
<tr><td></td><td colspan="5"></td><td colspan="3"></td><td colspan="3"></td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="2">발육성적</td><td>측정일</td><td>두장</td><td>체고</td><td>배고</td><td>고고</td><td>체장</td><td>흉심</td><td>흉폭</td><td>요폭</td><td>고폭</td><td>고장</td><td>흉위</td><td>전관위</td></tr>
<tr><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td colspan="7"><말사진 전면></td><td colspan="8"><말사진 후면></td></tr>
<tr><td colspan="7" rowspan="2"><말사진 좌측면></td><td colspan="8" rowspan="2"><특이사항>
전 :
후 :
좌 :
우 :</td></tr>
<tr><td colspan="7"><말사진 우측면></td></tr>
</table>

(나) 제주도 승마장의 보유마 등록 현황

- 말산업정보포털인 ‘호스피아’[96]에서 소재지별 말 이력 정보를 통해 등록 현황을 파악하였음.
- 2023.06.27. 기준 제주도 말 보유 현황은 소재지 456개소에서 총 12,718두가 사육되고 있었

96) 호스피아, 말이력정보, https://www.horsepia.com/hp/pa/hh/PAHH2010/search.do, 2023.06.27.

으며, 한 소재지 당 평균 사육 두수는 27.9두였음.

- 품종별 사육 두수는 총 12,718두 중 더러브렛 6,368두(50.1%), 대형마 163두(1.3%), 중형마 437두(3.4%), 제주마 및 소형마 5,706두(46.9%), 미니어처 28두(0.2%), 기타 16두(0.1%)로 집계되었음. 품종은 말산업 국가자격시험 교재 '마학'을 기준으로 분류함.[97]

[표 97] 제주도 품종별 말 사육 두수

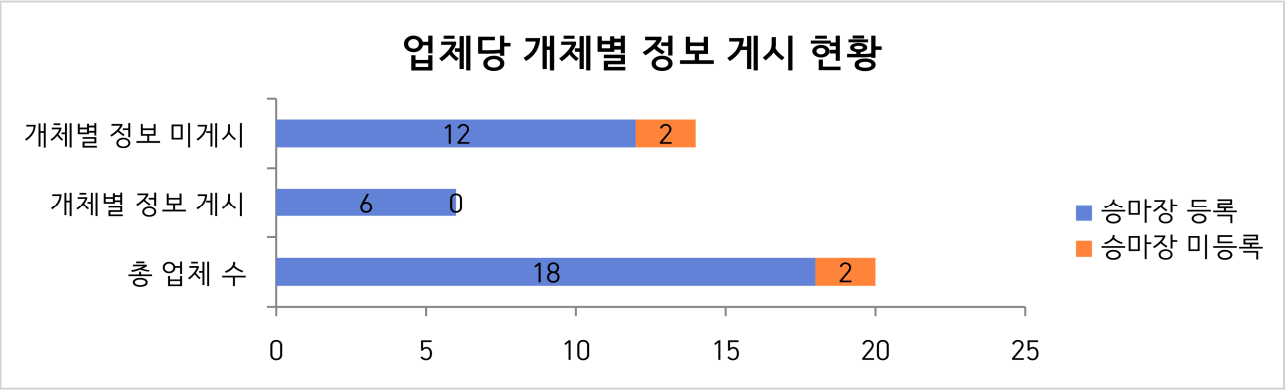
(단위 : 두, %)

품종	사육 두수	비율
더러브렛	6,368	50.1
대형마	163	1.3
중형마	437	3.4
제주마 및 소형마	5,706	46.9
미니어처	28	0.2
기타	16	0.1
합계	**12,718**	**100**

* '23년 기준으로 앞의 ''22 말산업실태조사' 품종별 말 사육두수와는 다소 차이가 있음.

- 현장 조사를 통한 보유마 등록 여부는 현장 조사 시 관찰된 개체별 정보(마명, 성별, 품종 등)를 바탕으로 진행하였음. 총 20업체 중 말의 개체별 정보를 표시하고 있는 업체 수는 6업체(30%)였으며, 모두 승마장 등록이 된 업체였음.

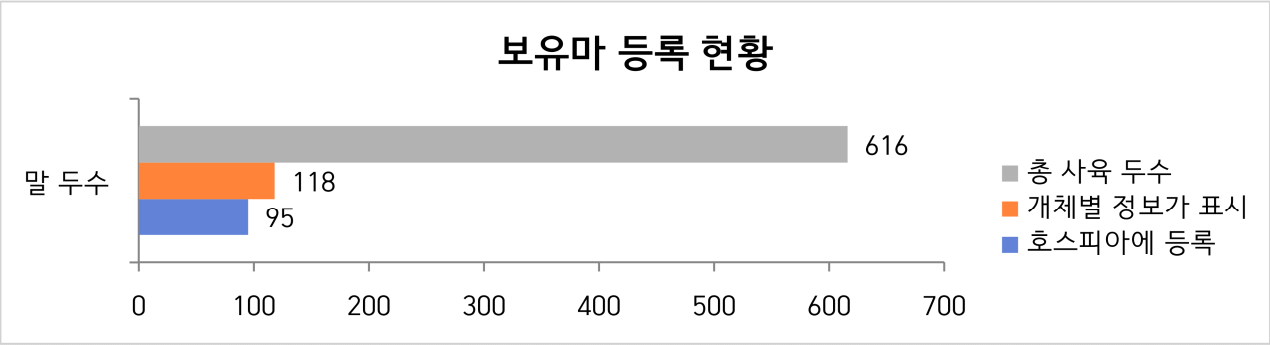
[그림 91] 현장 조사 시 확인된 업체당 개체별 정보 게시 현황 (단위 : 개소)



97) 김병선(2017), '말 등록' 마학, 한국마사회, 대한미디어, pp.176

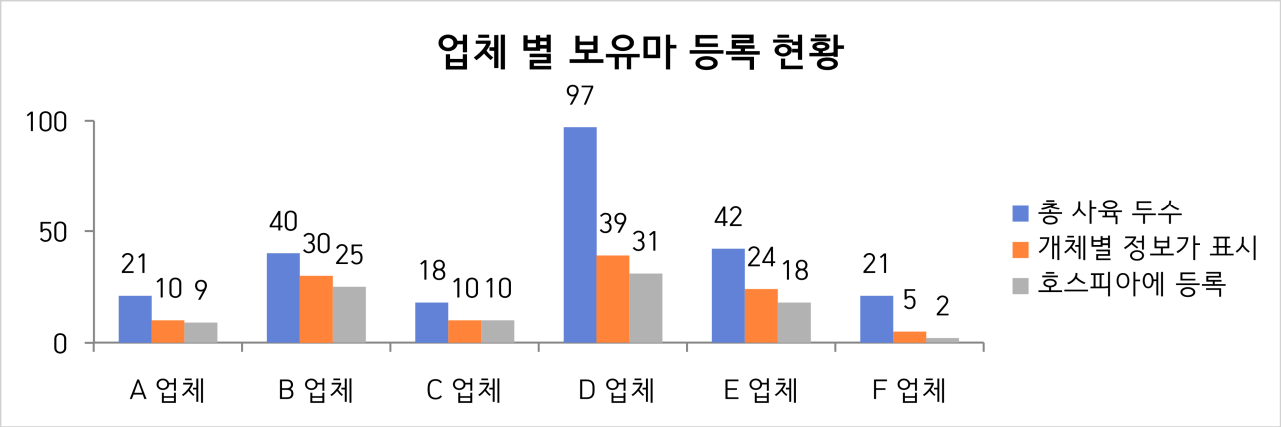
- 말 두수로 보았을 때, 총 616두 중 118두(19.2%)가 정보가 표시되어 있었으며, 이 중 호스피아에 등록된 두수는 95두였음.

[그림 92] 현장 조사 시 확인된 보유마 등록 현황 (단위 : 두)



- 정보가 표시된 6업체만을 두고 보았을 때, 업체별 등록 현황은 A업체의 경우 총 21두 중 9두(42.9%), B업체는 총 40두 중 25두(62.5%), C업체는 총 18두 중 10두(55.6%), D업체는 총 97두 중 31두(32.0%), E업체는 총 42두 중 18두(42.9%), F업체는 총 21두 중 2두(9.5%)였음.

[그림 93] 현장 조사 시 확인된 업체별 보유마 등록 현황 (단위 : 두)



- 등록된 말 총 95두 중 더러브렛 31두(32.6%), 대형마 1두(1.1%), 중형마 7두(7.4%), 제주마 및 소형마 56두(58.9%)였음.

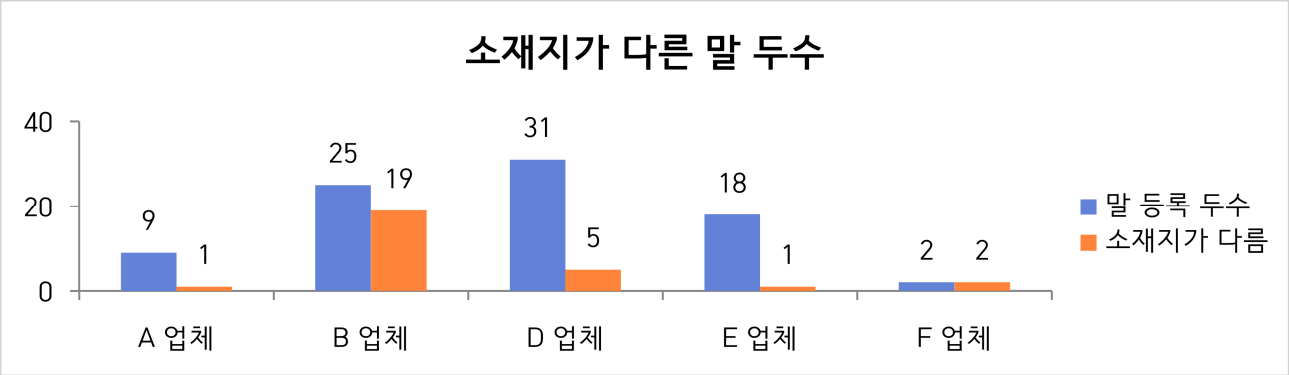
[표 98] 등록된 말의 품종

(단위 : 두, %)

품종	말 두수	비율
더러브렛	31	32.6
대형마	1	1.1
중형마	7	7.4
제주마 및 소형마	56	58.9
합계	95	100

- 등록된 말 중 실 소재지와 다른 소재지에 등록되어 있는 말이 발견되었음. 총 6업체 중 5업체(83.3%)에서 다른 소재지에 등록되어 있음을 확인하였으며, 등록된 말 총 95두 중 28두(29.5%)가 달랐음. 이들 중 일부는 승마장 등록이 안 된, 목장 또는 농장으로 운영하고 있는 업체에 등록되어 있었음.
- 업체별로 보면 A업체는 총 9두 중 1두(11.1%), B업체는 총 25두 중 19두(76%), D업체는 총 31두 중 5두(16.1%), E업체는 총 18두 중 1두(5.6%), F업체는 총 2두 중 2두(100%)가 소재지가 달랐음.

[그림 94] 실 소재지와 등록된 소재지가 다른 말 두수 (단위 : 두)



- 현장 조사 시 수집한 개체별 정보만으로 보유마 등록 여부를 확인하였기 때문에, 정보가 충분하지 않으면 추적이 불가능한 경우가 있었음. 특히, 현장 조사 시 이름만 표기된 경우, 호스피아에 등록된 말 중 이름이 같은 개체가 다수인 경우가 많았음.

3. 조사 및 평가의 한계

- 본 조사에서는 방문객의 입장으로 육안 조사 위주의 사육환경 및 동물의 건강 상태를 평가하였기 때문에 방문객이 접근할 수 없는 공간에 대해 평가할 수 없었으며 특수 측정 도구(예: 조명도, 소음, 넓이, 높이 측정 도구들)를 사용하여 사육환경을 평가하는 것에 어려움이 있었음. 동물 건강 상태를 평가할 때도 특정 촉진이나 별도의 검사(예: 혈액검사, 피부 소파검사, 발굽검사 등)를 세부적으로 진행할 수 없었기에 동물 건강 평가에 한계가 있었음. 차후에 승마장 조사 시에는 업주의 허락하에 모든 공간의 사육환경과 개체별 건강상태가 평가될 수 있는 환경이 조성될 필요가 있음.
- 마방의 면적이 말의 몸을 좌우로 편하게 움직일 수 없는 환경이 관찰되었으나 사육 공간 내의 면적을 도구를 이용하여 정확히 측정할 수 없었음. 향후 세부 조사를 통해 마방의 면적을 파악하고 적합 여부를 판단하여 말의 품종별 또는 체형별 제공되어야 하는 최소면적과 관련된 법조항 또는 정책의 제시가 되어야 함.
- 업체마다 한 번씩, 짧은 시간 내에 조사를 진행하였기 때문에 각 업체의 루틴 및 청소 시간에 따라 청결도(예: 충분한 깔짚이 제공되고 있는지, 말이 깨끗한 바닥에 누울 수 있는지 등)의 차이가 있을 수 있으며, 장기적인 평가가 필요한 조사(예: 신선한 먹이 제공 여부, 장시간으로 결박되는 경우 등)를 진행하는데 한계가 있었음. 차후 승마장 조사에는 먹이, 결박과 관련하여 장기적인 조사가 진행될 수 있어야 함.
- 특히, 제주도 승마장 현장조사의 경우 말을 방목하여 사육하는 업체들이 있어 멀리 있는 개체들의 영양상태를 육안으로 평가하는데 어려움이 있었음. 또한 승마 레슨을 위주로 하는 경기도와는 다르게 제주도는 관광 승마체험 위주로 진행되기 때문에, 말이 결박된 채로 대기 중인 경우가 많았음.
- 더러브렛과 웜블러드(Warm-blood)는 둘 다 중형마임. 철저히 개량된 품종인 더러브렛[98]과는 다르게 웜블러드(Warm-blood)[99]는 핫블러드(Hot-blood)와 콜드블러드(Cold-blood) 사이에 이루어진 이종 교배말이기 때문에 더러브렛과의 혈통 또한 가지고 있는 경우가 있어 육안으로 두 품종의 차이를 확실하게 구분하기 어려움. 따라서 현장 조사 시 일부 개체들의 경우 개체별 정보가 표시되어 있거나 직원한테 문의하지 않는 한 품종을 구분하기 어려웠음.
- 특히, 보유마 등록 여부는 현장 조사 시 수집한 개체별 정보로 조사하였기 때문에 불충분한 정보로는 추적이 불가능한 경우가 있었으며, 이름이 같은 개체가 호스피아에서 여럿 발견되어

98) 김병선(2017), '말의 품종' 마학, 한국마사회, 대한미디어, pp.34
99) 한국마사회, 말산업 용어집, 2016.09.30. https://www.horsepia.com/hp/images/standard/01.pdf

개체별 파악 조사에 한계가 있었음. 차후 승마장 조사 시에는 각 말의 고유한 마번을 수집하여 조사할 수 있는 여건이 마련되어야 함.

- 이 조사는 경기도 등록된 승마장 89개소 중 24개소(27.0%)와 등록되지 않은 승마장 4개소, 제주도 등록된 승마장 60개소 중 18개소(30.0%)와 기타 승마장 2개소를 방문하였음. 이는 일종의 예비조사로서의 가치와 의미를 가지며 향후 정부 차원에서의 대규모 조사와 전수조사의 필요성을 입증하기 위하여 설계·기획된 조사로, 이 결과를 토대로 차후 승마장 조사의 방향성을 제시할 수 있을 것이라 사료됨.

4. 결론 및 제언

가. 결론

1) 말 복지 관련 법의 부재

- 말 복지와 관련하여 「동물보호법」 제3조(동물보호의 기본원칙), 제9조(적정한 사육·관리)에 따라 기본적인 동물보호 원칙에 근거하여 적용할 수 있겠으나, 이에 대한 벌칙이나 양벌규정이 없어 실효성에 대해서는 법률적 검토가 필요함. 또한 「동물보호법」 시행규칙 [별표 1] 동물의 적절한 사육·관리 방법에서 소, 돼지, 산란계 또는 육계, 개에 대해서는 개별기준이 마련되어 있지만, 말에 대한 별도 기준은 부재한 상황임.
- 「말산업 육성법」의 목적은 말산업의 발전과 농어촌의 경제 활성화에 두고 있으며, 또한 동법 시행규칙 [별표 2] 승마시설의 운영자가 지켜야 할 시설 및 안전기준도 이용자의 안전을 위한 기준일 뿐, 말의 복지를 고려한 것이 아님. 다행히 마사회에서 2017년 이후, 말의 등록에서부터 관리 및 사육환경 등의 내용을 담은 말 복지 가이드라인을 마련하여 배포하고 있어[100], 말 복지 실현을 위한 기틀을 마련한 상황임. 하지만 가이드라인의 경우 법적 구속력이 없는 권고, 지침에 불과해 한계가 있음.
- 미국의 경우 리치랜드 시(북캐롤라이나 주)의 「마구간 규정」에서는 마방의 최소 넓이를 120제곱피트(ft^2, 120ft^2≒11.1제곱미터(m^2))로 규정하고 있으며, 윌로위크 시(오하이오 주)의 「동물결박 규정」에 의해 결박 시 위반사항을 제시하고 있음. 영국 또한 환경식품농무부(DEFRA, Department for Environment Food&Rural Affairs)의 '말, 조랑말, 당나귀 및 교잡마의 복지를 위한 실천 강령'을 통해 「동물복지법(Animal Welfare Act)」[101]에 따른 말 관리 기준(예: 적합한 환경, 적합한 식단, 행동 요구 충족, 사회화, 건강 관리 등)을 제시하고 있음.
- 본 조사의 승마장 내 사육환경에서의 동물복지를 저해하는 요소들로는 혹한·혹서와 같은 외부 환경의 악영향, 말의 정상행동 표현 불가, 불청결한 사육환경, 음식 또는 물의 오염·미제공 등이 있었음.

100) 배진환, '더욱 촘촘해진 말복지가이드라인', 스포츠월드, 2021.03.05.
https://sports.news.naver.com/news.nhn?oid=396&aid=0000574792
101) Department for Environment, Food & Rural Affairs, Code of practice for the welfare of horses, ponies, donkeys and their hybrids, 2013.04.08.

2) 말 등록 관련 법의 문제

- 「말산업 육성법」 제7조(말의 등록)에 의하면 '농림축산식품부장관은 말의 생산·사육·조련·유통 및 이용 현황을 파악하기 위하여 농림축산식품부령으로 정하는 바에 따라 등록기관을 지정하여 말을 등록하게 할 수 있다'고 명시되어 있으나, 이는 법상 의무가 아닌 '가축을 등록하려는 자'로 규정되어 있으며, 등록마에 대해서도 무료 예방접종과 같은 약간의 혜택만 적용되고 있어 국내 제도하에서는 등록률이 저조할 수밖에 없는 상황임.[102] 말 이력은 말의 생산에서 폐사까지의 흐름도를 제시하는 것으로 모든 종의 말에 대한 추적조사를 위해서도 필요한 상황임. 말 등록과 관련한 기준들에 대해서 법제화가 마련되어야 함.

[그림 95] 말 이력 흐름도

(출처 : 호스피아, https://www.horsepia.com/hp/pa/hh/HH0180C_002_001_003.do)

- 더러브렛과 일반말은 한국마사회가 정한 「더러브렛 등록규정」과 「말 등록규정」에 따르며, 제주마는 제주특별자치도 축산진흥원이 정한 「제주마 등록·관리규정」을 따르기 때문에 품종별 등록 방식에 차이가 있으며, 등록의 정의 또한 차이를 보임.

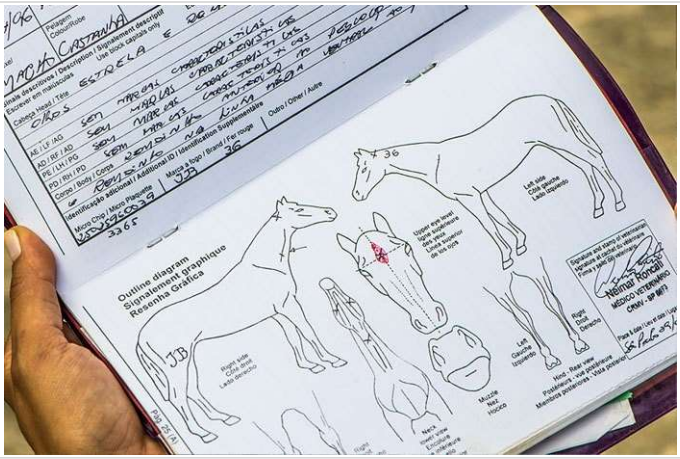
102) 호스피아 '말 이력 흐름도', https://www.horsepia.com/hp/pa/hh/HH0180C_002_001_003.do, 2023.08.07.

[표 99] 더러브렛, 일반마, 제주마의 등록규정 비교

한국마사회		제주특별자치도 축산진흥원
더러브렛 등록규정 제1장 제2조(정의)	말 등록규정 제1장 제2조(정의)	제주마 등록·관리규정 제1장 제2조(정의)
'등록'이란 말의 혈통보존과 개량증식을 위하여 말의 선후대의 적(籍), 가계계보 및 이용과정에서 발생한 사실 등을 공부(公簿) 및 혈통서(血統書)에 올리는 것을 말한다.	'등록'이란 말의 선후대의 적(籍), 가계계보 및 이용과정에서 발생한 사실 등을 공부(公簿)에 올리는 것을 말한다.	'등록'이란 제주마의 혈통관리를 위하여 혈통계보 및 변동사항 등 개체별 내용을 공부에 등재하는 것을 말한다.

- 미국의 경우, 벤틀리빌 마을(오하이오 주)의 「말 등록규정」에 의하면 마을의 마구간에 말을 사육하기 위해서는 말의 등록이 필수임. 영국 역시 「동물복지법(Animal Welfare Act)」에 의하여 말의 유효한 여권을 소유해야 하며 내장형 마이크로칩을 삽입해야 하고, 유럽연합에서도 모든 말(말, 조랑말, 당나귀 등)에 대하여 말 여권이 필수임. 독일에서도 말 여권 소지에 관해 법률로 규정하고 있으며, 말 식별을 위한 마이크로칩도 의무사항임.[103][104]

[그림 96] 말 여권의 사례



(출처: Pferderevue, https://www.pferderevue.at/aktuelles/recht/2015/12/neuer_pferdepassab112016.html)

- 본 조사에서 방문하였던 승마장 내 마필은 경기도는 총 664두 중 개체별 정보가 표시된 말이

103) SEIB Insurance Brokers, 'How to get a horse passport?', https://www.seib.co.uk/2022/05/16/how-to-get-a-horse-passport/, 2023.08.16.
104) Dr. med. vet. Richard Gerdemann, 'Aktuelle Kennzeichnungs- und Meldevorschriften für Halter von Equiden', http://www.praxis-gerdemann.de/info-pferde/equidenkennzeichnung.html, 2023.08.16.

447두(67.3%)였으며, 이 중 230두가 말산업정보포털인 '호스피아'에 등록되어 있었음. 제주도는 총 616두 중 개체별 정보가 표시된 말이 118두(19.2%)였으며, 95두가 등록되어 있음을 확인하였음. 말 등록 시 사람에서의 주민등록번호처럼 개별 말의 특수 마번이 부여되는 등 제도는 있으나 법적 의무를 갖고 있지 않아, 등록 현황이 저조한 실정으로 이에 대한 조치가 필요한 상황임.

3) 퇴역마의 보호 관리를 위한 법령과 정책의 부재

- 「한국마사회법」 제42조 및 동법 시행령 제23조에 따르면 농림축산식품부장관, 기획재정부장관과 협의 하에 특별적립금을 사용해야 한다고 명시되어 있으며, 여기에는 말산업 및 축산발전기금이 포함되어 있으나, 이 중 얼마나 퇴역마를 위한 기금으로 쓰이고 있는지에 대해서는 알 수 없는 상황임. 한국마사회는 '2022~2027 말복지 중장기 전략과제'에 따라 더러브렛 복지기금 출연을 확대하여 2027년까지 100억원 규모로 조성할 것임을 발표하였으나, 실현되기 위한 부가적 노력과 장기적 재원 마련을 위한 제도적 장치가 필요함.
- 현재 말 이력제는 의무를 가지고 있지 않기 때문에, 호스피아에 의하면 퇴역마가 용도미정이거나 용도미정(휴양)에 해당하는 말이 '22년에는 1,328마리의 퇴역마 중 112마리(8.4%)로 나타남. 퇴역마(더러브렛, 제주마, 한라마)의 복지와 관리시스템에 대한 제도가 시급한 상황임.
- 본 조사에서 방문하였던 승마장 내 마필이 말산업정보포털인 '호스피아'에 등록된 비율은 경기도 34.6%, 제주도 15.4%로 등록 확인이 어려운 마필이 반을 넘게 차지하였음. 등록이 확인된 말 중 더러브렛은 경기도는 230두 중 77두(33.5%), 제주도는 95두 중 31두(32.6%)로 경주마들의 퇴역 이후 승용마 전환이 확인되었음. 등록이 확인되지 않은 마필들은 은퇴 후 행적 파악을 진행할 수 없는바, 개별 말의 특수 마번으로 말 이력에 대한 관리·감독이 가능해질 때 말 복지는 개선될 수 있음.

4) 이용자의 안전 관련법의 혼재

- '체육시설 승마장'의 안전기준에서는 승마용 신발을 착용해야 한다고 하나, '농어촌형 승마시설'의 안전기준에서는 승마에 적합한 신발로 규정되어 있어 운동화 등을 신고서도 승마 체험이 가능하다고 해석할 수 있음. 안전모 관련해서도 '체육시설 승마장'에서는 장애물 통과 승마에서만 안전모를 착용해야 한다고 규정하고 있으나 '농어촌형 승마시설'에서는 승마시설을 이용하는 자, 승마에 적합한 안전모 착용이라 규정되어 있음. 또한 안전요원 배치기준에서도 '체

육시설 승마장'의 경우 체육지도자를 배치하면 되지만, '농어촌형 승마시설'에서는 말조련사나 승마 체육지도자를 배치하라고 규정되어 있어 차이가 있음. 이 밖에도 '체육시설 승마장'과 '농어촌형 승마시설'의 이용자의 안전기준과 안전요원의 배치기준에서 아래 표와 같이 차이가 있어, 운영자와 이용자, 지자체의 관리·감독에서 혼란을 야기할 수 있음. 이와 관련하여 법개정이 필요한 상황임.

[표 100] 「체육시설법」과 「말산업 육성법」상 이용자의 안전 및 인력배치 기준

<table>
<tr><th colspan="2">체육시설법 시행규칙 제23조, 제22조 제1항 관련</th><th>말산업 육성법 시행규칙 제11조 관련</th></tr>
<tr><td colspan="2">[별표 6] 안전·위생 기준</td><td>[별표 2] 승마시설의 운영자가 지켜야 하는 시설 및 안전기준</td></tr>
<tr><td colspan="2">마. 승마장업</td><td>3. 안전기준</td></tr>
<tr><td colspan="2">(1) 이용자가 항상 승마용 신발을 착용하고 승마를 하도록 하여야 한다.
(2) 장애물 통과에 관한 승마를 하는 자는 안전모를 착용하도록 하여야 한다.
(3) 말이 놀라서 낙마사고가 발생하지 않도록 마장 주변에서 큰 소리를 내거나 자동차 경적을 사용하는 것을 금지하게 하여야 한다.</td><td>가. 이용자가 항상 승마에 적합한 신발을 착용하고 승마를 하도록 하여야 한다.
나. 승마시설을 이용하는 자는 승마에 적합한 안전모를 착용하도록 하여야 한다.
다. 말이 놀라서 낙마사고가 발생하지 않도록 마장 주변에서 큰소리를 내거나 자동차 경적을 사용하는 것 등을 금지하기 위한 적절한 조치를 하여야 한다.</td></tr>
<tr><td colspan="2">[별표 5] 체육지도자 배치기준</td><td>[별표 2] 승마시설의 운영자가 지켜야 하는 시설 및 안전기준</td></tr>
<tr><td>규모</td><td>배치기준</td><td>4. 안전요원 배치기준</td></tr>
<tr><td rowspan="3">▪ 말 20마리 이하
▪ 말 20마리 초과</td><td rowspan="3">▪ 1명 이상
▪ 2명 이상</td><td>가. 배치할 수 있는 안전요원</td></tr>
<tr><td>1) 말조련사 또는 재활승마지도사
2) [국민체육진흥법]에 다른 체육지도자(승마 체육지도자만 해당한다)
3) 그 밖에 제3조 제3항에 따라 말산업 전문인력 양성기관으로 지정된 기관 또는 단체가 실시하는 교육과정을 수료한 자</td></tr>
<tr><td>나. 배치기준
1) 승용말 10마리 이상을 운영하는 승마시설: 가목 1) 및 2)에 따른 안전요원 중 1명 이상
2) 승용말 10마리 미만을 운영하는 승마시설: 가목 1)부터 3)까지 규정에 따른 안전요원 중 1명 이상</td></tr>
</table>

'체육시설 승마장'과 '농어촌형 승마시설'의 기준에서 차이가 있는 부분에 밑줄 표시함.

5) 승마장 및 승마시설 입지 관련법의 문제

- 승마장 및 승마시설의 신고·등록 시 입지와 관련하여 「농지법」, 「산지관리법」, 「개발제한구역법」 등 관련 법의 검토가 필요하며, 「가축분뇨의 관리 및 이용에 관한 법률(이하 가축분뇨법)」에 따른 가축사육제한구역에 해당할 경우, 인허가가 불가할 수 있으나 현장 조사 결과 조사 대상 업체 중 경기도 57.1%, 제주도 55.0%가 가축사육제한구역(일부 또는 전부)에 해당하였음. 이는 「가축분뇨법」 시행 이전에 등록된 승마장이거나, 가축사육제한구역에 위치한 업체의 경우라도 일부 가축사육제한구역이 아닌 곳에 마사를 설치하면 면책사항으로 보는 등, 지자체마다 기준의 차이가 있어, 결과적으로 「가축분뇨법」의 애초 취지가 무색해져 버린 상황임.
- 「체육시설법」과 「말산업 육성법」상 마사 설치에 관한 시설기준이 명시되어 있으나, 「건축법」 시행령 [별표 1] 용도별 건축물의 종류(제3조의5 관련)에 따르면, 승마장 또는 승마시설의 경우 육상장, 구기장, 볼링장 등과 같은 '운동시설'로 분류되어 있음. 그러나 승마장의 타법에서 명시된 필수 설치 기준인 마사의 경우 「건축법」상 '동물 및 식물 관련 시설'로 분류되어 있는 '축사'에 해당하여, 지자체에서 건축 허가 시에는 용도상 '운동시설'과 '동물 및 식물 관련 시설' 설치가 모두 가능한 부지이어야 함. 승마장의 경우, 동물을 이용한 유일한 운동시설로 '마사'는 축사에 해당하며, '마장' 또한 가축용 운동시설에 해당하는바, 「건축법」상 '용도별 건축물의 종류' 대한 재논의가 필요함.

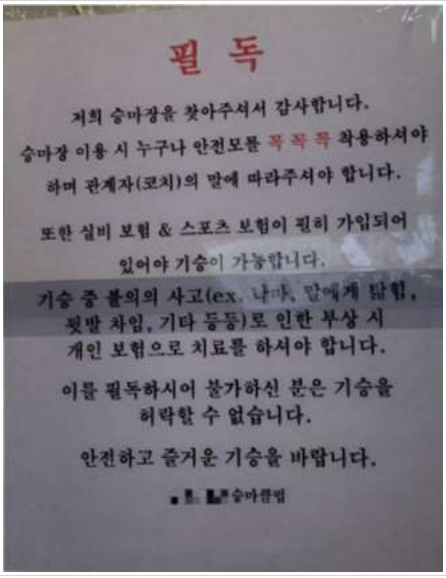
6) 승마장 및 승마시설의 등록·신고 관련법의 문제

- 운영자는 승마장 및 승마시설의 개설 시 처한 여건에 따라 「체육시설법」에 따른 '체육시설 승마장'이나, 「말산업 육성법」에 따른 '농어촌형 승마시설'로 영업 신고가 가능하나, 신고유형에 따라 관할 지자체의 인허가 담당 부서가 동일할 수도, 다를 수도 있으며, 각 법에서 요구하는 필수 시설기준 등에도 차이가 있어 신고 절차상 혼란이 야기될 수 있음. 또한 「체육시설법」에 따른 '체육시설 승마장'의 경우 문화체육관광부 소관이며, 「말산업 육성법」에 따른 '농어촌형 승마시설'은 농림축산식품부 소관으로 관계부처가 달라 관리·감독 시 행정상의 어려움이 있음.
- 본 조사에서 방문하였던 승마장 중 경기도는 28개소 중 4개소(14.3%), 제주도는 20개소 중 2개소(10.0%)가 '체육시설 승마장'이나 '농어촌형 승마시설'로 등록하지 않고 승마장업을 운영하고 있었음. 이들 업체는 ○○승마장이나 ○○승마클럽이란 이름으로 사업체 점유 부지에서

승마 활동으로 영리 행위를 취하고 있어 실질적으로는 승마장업에 해당하나, 사업자등록 상에는 '기타레져업소', '그 외 기타 스포츠 서비스업', '오락/문화 및 운동관련 사업'의 업태로 운영하고 있음. 승마시설 미등록 업체와 관련하여 관할 지자체에 문의한 결과, 이들 업체는 「말산업 육성법」에서 정의된 '말이용업'에 해당하여 이에 필요한 별도의 신고나 등록 허가 절차는 규정되어 있지 않아, 처벌 대상으로 보기 어렵다는 입장이었음.

- 지자체에서 '말이용업'으로 보고 있는 업체 중 한 곳의 경우 사륜바이크 ATV(all-terrain vehicle, 전 지형 만능차) 체험장을 같이 운영하고 있었는데, 사륜바이크 작동 시 굉음과 현란한 움직임은 초식동물인 말에 위협적일 수 있으며 이차적으로 승마 체험 이용자의 낙마사고로 이어질 수 있어 겸업 되어져서는 안 되는 업종임. 또한 이들 업체의 경우, 「체육시설법」 제26조(보험 가입)와 「말산업 육성법」 제15조(승마시설의 신고 등) 따른 보험 가입의 의무도 없어, 사고 발생 시 책임 소재도 불분명함. 일례로 업체 중 한 곳은 [그림 97]과 같이 승마 체험 중에 발생하는 사고에 대해 이용자가 본인의 실비 보험이나 스포츠 보험으로 부담하라고 안내하고 있음.

[그림 97] ○○승마클럽의 개인보험 가입에 대한 안내문



개인 보험이 가입되어 있어야 기승이 가능하다는 미등록 시설의 안내문

(출처 : https://blog.naver.com/ggp03081/222665993863)

- 영국의 경우 「승마시설법(Riding Establishments Act)」에 의하여 승마시설 설치를 위해서는 면허를 부여받아야 하는데, 이를 위해서는 수의사에 의해 시설과 말의 건강 상태 적합 여부를 확인받아야 함. 위반 시에는 25파운드(£, 2023.08.17.기준 한화 42,658원)이하의 벌금 또는 3

개월 이하의 징역에 처할 수 있음.

7) 경기도 승마장의 사육환경 관련 문제점

가) 경기도 승마장 실내마사

- 경기도 승마장의 경우 조사 대상 업체 28개소 모두 실내마사를 갖추고 있으나, 15개소(53.6%)에서 일부 공간이 혹한, 혹서, 습한 환경으로부터 개체들을 보호하기에 적합하지 않았으며, 모든 마방의 말들이 자연스럽게 머리를 내밀 수 있는 구조를 갖춘 곳은 11개소(39.3%)에 불과하였음. 또한 모든 마방에 말이 편히 쉴 수 있도록 깔짚이 충분히 깔아준 곳은 2곳(7.1%)밖에 없어 전반적 시설 개선과 깔짚 관리에 대한 사육관리자 대상 교육이 필요함.
- 조사 대상 업체 중 실내마사의 조명도가 독일 연방식품농업부에서 권장하는 80럭스(lux)[105]이하인 업체는 2개소(7.1%)로 해당 업체들은 조명시설의 교체나 추가 설치가 필요함. 우리나라의 경우 「동물보호법」 시행규칙에서 돼지나 닭의 축사에 대해서는 기준 조명도를 규정하고 있으나 마사의 경우 별도 규정이 없는 상황임. 마사는 말이 생활하고 있는 공간인 만큼 생리적 리듬 조절을 고려한 조명도 기준 마련이 필요함.
- 실내마사 시설의 조명도 평가에서 조사 대상 업체 중 가장 어두운 곳의 조명도는 39럭스(lux)로 매우 어두웠음. 자연채광은 비타민 D 결핍을 예방하기 위해 말 관리에서 매우 중요한 부분으로, 운영자는 실내 자연채광을 좀 더 확보하고, 조명도를 높일 수 있는 개선 방안을 찾아야 함.[106][107]
- 조사 대상 업체 28개소 중 6개소(21.4%)는 일부 마방 공간에 말이 다칠 수 있는 위험 요소를 가지고 있었으며, 전기선이나 전기코드가 말들이 닿는 위치에 노출된 곳도 6개소(21.4%)로 조사되었음. 한 업체의 경우 유리 창문 일부가 깨져 있었으며, 마방 벽 일부도 부서진 곳도 있어, 말이 누웠다가 일어나면서 걸려 다칠 수 있는 상태였음. 조사 대상 업체 28개소 중 11개소(39.3%)에서 얼굴이나 다리에 상처나 흉터가 있는 개체가 확인된 만큼, 파손된 시설물을 방치하여 말들이 다치거나 노출된 전선에 감전되지 않도록 운영자의 시설관리에 대한 주의가 필요하며, 이와 관련한 지침이나 교육이 필요함.

105) Leitlinien zur Beurteilung von Pferdehaltungen unter Tierschutzgesichtspunkten (2009), Leitlinien zur Beurteilung von Pferdehaltungen unter Tierschutzgesichtspunkten, Germany, Bundesministerium fur Ernahrung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz
106) 김병선(2017), '마사의 조건과 환경', 마학, 한국마사회, 대한미디어, pp.263
107) Dosi MCMC, McGorum BC, Kirton RD, Cillán-García E, Mellanby RJ, Keen JA, Hurst EA, Morgan RA. The effect of season, management and endocrinopathies on vitamin D status in horses. Equine Vet J. 2023 Jul:55(4):672-680. doi: 10.1111/evj.13873. Epub 2022 Sep 2. PMID: 36054781.

- 한 업체의 경우 여물통 씹기 행동(Crib-biting)을 하지 못하도록 물통 주변을 철조망으로 둘러싼 곳도 있었는데 이는 말에게 상해를 입힐 수 있음. 특히 말의 경우 눈꺼풀이 돌출되어 있어 철사, 가시 등에 의한 외상이 쉽게 발생할 수 있어[108] 얼굴이 닿을 수 있는 위치에 철사나 날카로운 부분이 없도록 사육관리자 대상 교육이 필요함.

- 화재 예방 관련 조사에서 모든 실내 마사에 소화기를 설치한 업체가 11개소(39.3%)에 불과하였음. 이와 관련하여 지자체에서는 소화 장비를 설치하지 않은 업체에 대해 「소방시설 설치 및 관리에 관한 법률(이하 소방시설법)」 제4조 위반사항에 대한 계도가 필요하며, 「체육시설법」 제2조3에 따라 체육시설 안전점검을 통해 개선되어야 함. 또한 조사 대상 업체 중 1곳(3.6%)은 사육 공간이 클럽하우스 안쪽에 위치하여 화재 등 응급상황에서 차량 접근이 어려워 보였으며, 업체 2곳(7.1%)은 승마장 입구까지 길이 너무 좁아 폭 2.5m가량의 소방차가 진입하기 어려웠음. 해당 업체들의 경우 소방차가 진입할 수 있도록 별도의 피난로가 확보될 수 있도록 조치를 취해야 함.

- 실내마사에서 모든 개체가 각자의 마방에서 단독으로 생활하는 경우의 업체는 총 28개소 중 22개소(78.6%)로 조사되었음. 말의 경우 사회적인 동물이기 때문에, 개별 마방에서 각각 생활하더라도 일정 시간은 방목지와 같은 공간에서 다른 무리들과 사회적인 행동을 할 수 있도록 환경을 마련해줘야 함. 이와 관련하여 지침 마련과 사육관리자 대상 교육이 필요함.

- 경기도 현장 조사 중에 실내마사 공간에 있는 모든 개체에게 먹이가 아예 제공되지 않은 업체가 7개소(25.0%)로 조사되었음. 말의 경우 위산이 지속적으로 분비되게끔 진화되어 위장을 비워두는 것은 좋지 않아 사료를 조금씩 자주 급여하도록 권장되고 있는데, 방문 시에 먹이 활동을 하는 개체가 한 마리도 없다는 것은 적절한 사양관리가 이루어지고 있지 않다는 것을 말함. 적절한 사양관리는 위궤양이나 산통과 같은 질환의 위험을 낮출 수 있고, 지루함이나 스트레스와 관련된 상동증을 예방할 수 있기 때문으로 이와 관련하여 사육관리자 대상 교육이 필요함.[109][110]

- 목초를 생초나 방목의 형태로 먹이 공급을 하는 것이 이상적이기는 하나, 현실적인 여건상 건초 공급을 할 수밖에 없을 때 조금씩 천천히 공급하도록 해야 함. 현장 조사에서 먹이 제공을 하고 있던 업체 19개소(67.9%)에서의 말들은 마방 바닥에 있는 건초더미를 먹고 있었는데, 이는 곰팡이나 세균 감염 우려가 있어 바닥보다는 깨끗한 사료통에 담아주거나, 말들이 사료를 천천히 먹을 수 있도록 하기 위한 [그림 98]과 같은 건초그물을 이용하는 것도 권장됨.[111]

108) 김병선(2017), '말의건강 관리', 마학, 한국마사회, 대한미디어, pp.227-228
109) 김병선(2017), '말의 영양과 사양', '말의 건강관리', 마학, 한국마사회, 대한미디어, pp237,351
110) Ralston SL. Evidence-based equine nutrition. Vet Clin North Am Equine Pract. 2007 Aug;23(2):365-84. doi: 10.1016/j.cveq.2007.03.007. PMID: 17616318.
111) 김병선(2017), '말의 영양과 사양', 마학, 한국마사회, 대한미디어, pp230-231

[그림 98] 건초그물에 담긴 먹이를 제공받는 경우의 예

(출처 : "Slow Feed Hay Net", Australia, https://aussiegrazers.com.au.)

- 현장 조사에서 모든 개체에 신선한 물이 제공되는 업체는 3개소(10.7%)에 불과하였음. 말의 경우 하루에 체중 100kg당 5L의 물이 요구되는데, 80% 내외의 수분을 함유하는 방목초지에 비해 건초의 경우 15% 내외로 수분을 함유[112]하고 있어 실내 사육 시에는 물 공급에 더욱 주의가 필요함. 이와 관련하여 사육관리자 대상 교육이 진행되어야 함.

나) 경기도 승마장 실외마사

- 경기도 승마장의 경우 조사 대상 업체 28개소 중 9개소(32.1%)만 실외마사 시설을 갖추고 있으며 이 중 바람, 더위, 악천후 등으로부터 보호받을 수 있는 시설을 갖춘 곳은 없었음. 업체 한 곳은 그늘이 없는 실외 마장 시설에 말 한 마리를 방치하고 있었는데, 현장 방문 시 31도(℃)가 넘는 날씨와 땡볕에 그대로 노출되어 있었으며, 물통도 비어있는 상태였음. 방치된 말은 호흡수도 비정상적으로 빠르고, 발굽으로 바닥을 치는 등 힘들어하는 모습이 역력하였으나 아무런 조치가 취해지지 않았음. 이와 관련하여 실외마사에 있는 말들도 더위와 악천후로부터 보호받을 수 있도록 지침 마련과 사육관리자 대상 교육이 필요함.
- 실외마사를 갖춘 9개소 중 8개소(88.9%)는 사육공간 울타리가 적절하였지만, 업체 한 곳(11.1%)은 울타리 일부가 낮아 말이 사육 공간에서 탈출할 우려가 있어 보였음. 이는 말들의

112) 김병선(2017), '영양소와 대사', 마학, 한국마사회, 대한미디어, pp206-207

안전과 승마장 주변 민가나 농장에 피해 가지 않도록 시급히 개선되어야 함. 또한 한 곳(11.1%)의 경우 실외마사 공간에 건축 폐기물들을 그대로 방치하여 말들이 다칠 수 있는 상황이었음. 실제 폐기물이 적치된 공간에 있던 말들에서 다리와 얼굴 부위 상처가 발견된 만큼 안전과 관련하여 지침 마련과 사육관리자 대상 교육이 의무화되어야 함.

- 실외 마사 사육관리와 관련하여 업체 9개소 중 6곳(66.7%)은 먹이 제공이 안 되고 있었음. 게다가 먹이 제공이 되는 3곳(33.3%) 역시 풀이 거의 없는 방목지에서 먹이 활동하고 있었음. 방목지는 말들이 풀을 뜯어 먹으며 지낼 수 있도록 초지 관리가 필요한데, 업체 3곳 모두 방목초지라기보다 주변에서 흔히 보는 공터 수준이었음. 또한 조사 방문 시 실외 사육 공간에는 물 또한 제대로 제공되지 않고 있었는데, 업체 3곳(33.3%)은 아예 물통조차 보이지 않았으며, 나머지 업체도 물통이 오염되었거나 물통이 비어있어 신선한 물을 마실 수는 없는 상황이었음. 이에 사료와 급수 관련하여 지침 마련과 지자체의 관리·감독이 필요함.

다) 경기도 승마장 실내·실외마장

- 경기도 승마장 현장 조사업체 중 실내마장 시설을 갖춘 곳이 27개소(96.4%), 실외마장 시설을 갖춘 곳이 23개소(82.1%)로 조사되었음.
- 실내마장의 경우 일반마장 시설을 갖춘 곳이 19개소, 원형마장 시설을 갖춘 곳이 21개소이었으며, 조사 대상 업체 모두 실내마장은 채광이 가능한 구조였으며, 별도의 조명 기구를 갖춘 업체는 18개소(66.7%)로 조사되었음. 현행법상 마장과 마사 시설의 조명도와 관련한 규정은 없는데, 마장의 경우 특히 승마체험이 이루어지는 공간인 만큼, 말과 이용자의 안전을 고려하여 조명도에 관한 규정 마련이 필요함.
- 실내마장 시설 내 환기시설을 갖춘 곳은 13개소(48.1%)로 절반이 안되었음. 이 중 한 곳은 '승마장 육성·지원사업'의 일환으로 경기도와 지자체의 지원으로 실내마장 시설에 대형선풍기 40여대를 설치한 사례도 있었음. 「체육시설법」 시행규칙 [별표 4] 체육시설업의 시설기준(제8조 관련)에서 공통 기준으로 적정한 환기시설에 관하여 규정되어 있는바, 환기시설이 확충되어야 함.
- 실외마장의 경우 일반마장 시설을 갖춘 곳이 21개소, 원형마장 시설을 갖춘 곳이 5개소이었으며, 한 업체를 제외한 22개소(95.7%)에서는 0.8미터(m) 이상의 울타리가 설치되어 있으나 이 중 2곳은 일부 울타리가 없었음. 방문 업체 한 곳(4.3%)의 경우 조사 방문시 울타리가 없는 공터에서 승마훈련을 하고 있었음. 이는 말이 돌발행동 시 이용자와 말 모두의 안전이 우려되는 상황으로 「말산업 육성법」 시행규칙 [별표 2] 승마시설의 운영자가 지켜야 하는 시설 및 안전기준(제11조 관련)에서 시설기준(높이 0.8미터(m)이상의 울타리)[113]의 위반행위에 대한 지

113) 「말산업 육성법」 시행규칙 제11조 [별표 2] 승마시설운영자가 지켜야 하는 시설 및 안전기준

자체의 관리·감독으로 시급히 시정되어야 함.

- 「체육시설법」상 승마장 시설기준에서 '실외마장은 0.8미터(m) 이상의 나무울타리를 설치하여야 한다'고 명시되어 있음. 하지만 현장 조사에서 실외마장이 있는 업체 23개소 중 PVC 재질의 울타리인 업체가 18개소(78.3%), 실외마장이 나무울타리로 설치된 업체는 2개소(8.7%)에 불과하여 실정과 맞지 않아 현실적이면서 세부적인 울타리 시설기준이 마련되어야 함.
- 경기도 승마장의 경우 지가와 여건 등을 고려할 때 제주도와 같이 말이 운동할 수 있는 마장이나 방목지를 갖추기가 어려워 별도로 말의 운동량을 늘리기 위한 말 보행기와 같은 운동시설을 갖추는 것이 필요하나, 조사 대상 업체 중 말 보행기를 갖춘 업체는 4개소(14.3%)에 불과하였음. 업체의 말 보유수나 마장 규격, 방목지 여부 및 크기 등을 고려하여 필수로 말 보행기를 갖출 수 있도록 시설기준에 대한 구체적인 제시가 있어야 함.

라) 경기도 승마장 승마 이용자의 안전 및 기타 사항

- 조사 대상 업체 중 승마체험 시 부츠나 챕스와 같은 안전화를 제공하는 업체는 6개소(21.4%), 안전조끼와 안전모와 제공하는 업체는 22개소(78.6%)로 조사되었음. 「말산업 육성법」에 따른 '농어촌형 승마시설'의 안전기준에서는 '승마용 신발'이 아닌 '승마에 적합한 신발'로 모호한 표현으로 규정되어 있어 승마체험 시 일반 신발을 신는다고 하여도 제재할 근거가 없는 상황임. 따라서 승마장 이용자의 안전과 관련하여 「말산업 육성법」과 「체육시설법」의 일관되고 명확한 기준 마련을 위한 관계부처 간의 협의가 필요함.
- 조사 대상 업체 28개소 중 한 곳은(3.6%)가 군사 시설 주변에 위치하여 마장 주변에서 포격 훈련하는 큰 소리가 주기적으로 발생하였으며, 이에 대한 적절한 조치가 이루어지고 있지 않았음. 「말산업 육성법」 시행규칙 [별표 2] 승마시설의 운영자가 지켜야 하는 시설 및 안전기준(제11조 관련) 및 「체육시설법」 시행규칙 [별표 6] 안전·위생 기준(제23조 관련)에서는 소음과 관련하여 자동차 경적이나 큰 소리에 말이 놀라서 낙마사고가 발생할 수 있음을 명시되어 있는 만큼, 방음 시설을 갖춘 실내 사육 공간이나 실내 마장 시설을 확충하여 말들이 포격 소리로부터 받는 스트레스를 최소화하고 이용자의 안전을 도모해야 함.
- 조사 대상 업체 중 위탁마가 있는 업체는 14개소(50.0%)로 절반에 해당함. 위탁 비용은 적게는 130만원/월에서 200만원/월 이상인 곳도 있으며, 일부 업체의 경우 위탁관리 위주로 운영되고 있었음. 이 중 한 업체의 경우 '체육시설 승마장'이나 '농어촌형 승마시설'로 신고되지 않은 미등록 시설로, 지자체의 관리·감독 대상도 아니기 때문에, 별도 신고가 필요한 영업행위나 불법적 사항들이 일어나더라도 단속이 어려운 상황임.
- 조사 대상 업체 중 간식주기 체험 진행하는 업체는 15개소(53.6%)로 조사되었음. 간식주기 체험 전후로 손소독을 요구하는 업체는 없었으며, 일부 업체의 경우 사육관리자가 없는 상황에

서 먹이주기 체험이 진행되었음. 간식주기는 승마 체험 후 보상적인 의미로 말에게 일부 당근을 줌으로써 말과 교감할 수 있는 긍정적 측면도 있을 수 있지만, 말의 사양관리와 전염병을 고려할 때 무분별한 간식주기는 득보다 실이 더 많은 행위로 무분별한 간식주기 체험이 진행되지 않도록 방안이 마련되어야 함.

8) 제주도 승마장의 사육환경 관련 문제점

가) 제주도 승마장 실내마사

- 제주도의 경우 방목지가 많아 조사 대상 업체 20개소 중 실내마사 시설을 갖춘 업체는 15개소(75%)에 불과하며, 일부 업체의 경우 실내마사가 있더라도 업체가 보유한 말의 마릿수를 모두 수용할 수 있는 규모는 아니었음. 또한 모든 공간이 혹한, 혹서 등으로부터 개체들을 보호할 만한 시설을 갖춘 곳도 3곳(20.0%)밖에 없었음. 제주도가 대체적으로 온화한 기후이긴 하지만, 여름에는 태풍, 겨울에는 눈도 많이 내리기 때문에 말들을 보호할 수 있는 충분한 사육공간이 마련되어야 함. 이와 관련하여 실내마사 시설과 규모와 대한 구체적인 기준이 마련되어야 함.
- 제주도 승마장 중 실내마사 지붕 높이가 낮은 곳은 없었으나, 2곳(13.3%)의 경우 일부 공간이 말이 좌우로 돌릴 수 있을 만하지 못한 공간도 있었음. 또한 일부 또는 전부 마방에서 말들이 머리를 내밀 수 없는 구조로 되어 있는 곳이 4개소(26.7%)로 부적절한 사육시설에 대한 개선이 요구되는 바임.
- 제주도 승마장의 경우 마방을 깨끗하게 유지되고 있는 업체가 12개소(80.0%)로 비교적 청소는 잘 되고 있으나, 모든 말들이 편히 쉴 정도로 깔짚을 깔아준 업체는 한 곳(6.3%)밖에 없었음. 또한 업체 4곳에서는 별도의 깔짚 없이 콘크리트만 바닥재로 사용하고 있었으며, 일부는 배변도 그대로 방치되어 있었음. 콘크리트는 탄력성이 없어 다리에 무리를 주고, 정상적인 행동을 저해할 수 있어서, 추가적인 깔짚이 필요함. 깔짚은 말이 장시간 발을 딛고 서 있으면서 충격을 덜어주는 역할을 하며, 말에게 안락함과 보온성을 주어 말 복지 측면에서 중요함. 이에 사육관리자들 대상으로 깔짚 관리에 대한 교육이 필요함.
- 제주도 현장 조사에서 모든 업체가 실내마사의 문과 창문을 열어두었으나, 한 업체의 경우 마분을 실내마사 한 공간에 조사자의 무릎 이상 높이로 쌓아두고 있어 같은 실내에 말들의 건강상태가 심히 우려됨. 마분에서 나오는 암모니아가스나 유해가스는 호흡기 질환에 취약한 말들의 건강상태를 해치며 말 복지를 저해하는 것임. 이 때문에 마분장은 마방에서 어느 정도 떨어져 있어야 하며, 파리와 악취를 고려하여 분방을 설치해야 함[114]. 이와 관련하여 분방 설치 기준이 제시되어야 하며, 지자체의 관리·감독이 필요함.

- 제주도 승마장 실내마사의 경우 선풍기나 팬과 같은 환기시설을 갖춘 곳은 3개소(20.0%), 조명 기구를 갖춘 곳도 3개소(20.0%)로 절반 이상의 시설에서 환기시설과 인공조명을 갖춘 경기도와 비교할 때 시설적으로 열악한 부분이 있음. 특히 바람이 강한 제주도 기후를 고려하면 풍향이나 풍속의 영향을 받는 자연식 환기시설 외에 별도의 환기시설이 필요하며, 해가 진 이후에도 마방 작업이 필요할 경우를 대비해 조명 장치 설치도 필요함.
- 제주도 현장 조사에서 일부 열악한 실내마사의 경우 강파이프 구조가 마감 처리가 되지 않아 날카로운 돌출부가 그대로 드러나거나, 바닥이나 벽이 부서져 있는 채로 방치된 곳이 5곳(33.3%)이 있었음. 이러한 공간은 말이 다칠 수 있으며, 바닥 요철 부분에 오물이 고여 비위생적이며 말이 편안한 휴식을 취할 수 없음. 이와 관련하여 마사의 구체적인 설계 기준이 마련되어야 함.
- 제주도 조사 대상 모든 업체가 화재 등 응급상황 시 차량 접근이 용이하였으나, 소화기와 같은 소방 장비를 전혀 갖추지 않은 업체가 10개소(66.7%)로 경기도(25.0%)보다 두배 이상의 높은 비율로 조사되었음. 말과 이용자의 안전을 위하여 지자체에서는 소방 장비를 설치하지 않은 업체에 대하여 「소방시설법」 제4조(관계인의 의무) 위반사항에 대해 계도하고, 지속적인 관리·감독으로 개선되어야 함.
- 조사 대상 업체 중 한 곳은 열악한 시설의 마방에서 각각의 말들이 결박되어 있었으며, 업체 4곳은 그늘막 같은 공간에서 여러 마리의 말들이 결박되어 있었음. 결박은 말들의 먹이 활동도 어렵게 하고, 물도 마음대로 마실 수 없는 등 모든 활동을 제한하는 행위라 이에 대한 사육관리자 대상 교육이 필요함.
- 조사 대상 업체 중 실내사육 공간에서 먹이가 제공되지 않는 업체의 비율은 경기도 결과와 비슷하였으나 조사료로 건초 대신 볏짚을 제공하는 업체가 일부 관찰되었음. 문제는 사료로 제공되는 볏짚은 육안으로만 봐도 축축하고 비위생적인 상태로 사료와 사료 주변에 날파리를 많이 볼 수 있었음. 양질의 사료가 제공될 수 있도록 사육관리자 대상으로 교육이 필요함.
- 경기도의 경우 실내마사에 자동급수기 설치가 확인된 업체가 50%이나, 제주도의 경우 30% 업체만 확인되었음. 급수 방법은 바닥에 물통을 두는 것보다 자동 급수장치를 설치하는 것이 말이 발로 차서 물을 엎는 일도 예방하고, 신선한 물로 계속 갈아줄 번거로움도 줄일 수 있어 좀 더 많은 업체에 자동급수 장치가 보급·설치될 수 있도록 권고 또는 의무화해야 함.

나) 제주도 승마장 실외마사

- 제주도 조사 대상 업체 중 초지에서 방목하여 사육하는 경우가 19개소로 95%에 해당하지만,

114) 김병선(2017), '마사·방목관리', 마학, 한국마사회, 대한미디어, pp262-263

땡볕과 같은 더위를 피하기 위한 그늘막을 갖춘 업체는 1곳에 불과하였음. 일부 업체에서 나무가 비치되어 있었으나, 뜨거운 햇볕을 가리고, 강한 비바람을 막을 만큼의 크기가 되지 않았음.[115] 업체 1곳의 경우 울타리의 높이가 말이 탈출할 수 있을 정도로 낮아 말의 안전과 이차적 사고가 우려되나 법에서는 실외마장에 대해서만 울타리 높이를 0.8미터(m)기준을 규정하고 있어 법적으로 제재할 근거는 없음. 이와 관련하여 「말산업 육성법」[116]과 「체육시설법」[117]상 실외마사 공간의 울타리 높이 기준 마련이 필요함.

- 또한 조사 대상 업체 중 3곳(15.8%)은 방목 공간에 풀도 없이 배변을 그대로 방치하고 있어 방목지 내 말이 편히 쉴 수 없는 환경이었음. 사육 방목지에서도 배변이 그대로 쌓여 있지 않도록 수시로 배변 청소를 해주거나, 써레질하여 잘게 부숴 분뇨 속의 기생충이나 유충 알이 말라 죽도록 해야 하며,[118] 맨땅이 드러나지 않도록 목초관리도 해줘야 함. 이와 관련하여 방목지 관리에 대한 사육관리자 대상 교육이 필요함.
- 조사 대상 업체 모든 실외마사 울타리는 금속기둥이나 강파이프로 설치되어 있으나 업체 3곳은 울타리 일부가 철조망으로 되어 있고 일부 업체의 경우 건축 폐기물들이 마사 공간 내에 그대로 적치해두어 말들이 뛰어다니다가 걸려 넘어질 경우 크게 다칠 수 있어 개선되어야 함.
- 조사 대상 업체 중 결박된 말이 있는 업체는 총 19개소 중 11개소(57.9%)가 해당하며, 대부분 관광 승마 위주의 제주도 특성상 결박된 채로 기승을 대기 중인 말들이었음. 이는 말의 먹이 활동 등 행동의 제한을 주어 복지를 심히 저해하는 행위로 얼마나 장시간 동안 결박이 이루어지는지에 대해 추가적 조사와 지자체의 관리·감독이 필요한 상황임. 또한 미국 윌로위크 시(오하이오 주)의 「동물 결박 규정」과, 환경식품농무부(DEFRA, Department for Environment Food&Rural Affairs)에서 발간한 '말, 조랑말, 당나귀 및 교잡말의 복지를 위한 실천 강령'의 결박 관련 조항과 같은 규정이 필요한 상황임.
- 제주도의 경우 방목초지에서 사육되는 말들이 많아 신선한 먹이 제공의 비율이 66.7%로 경기도의 비율(26.3%)보다 더 높은 것으로 조사되었음. 초지의 풀은 건초보다 영양학적으로 높은 수분 공급원이 되기도 하나, 풀만으로는 수분 요구량을 충족시키기에 부족하여 방목지 내 별도의 물이 반드시 제공되어야 하는데 모든 개체에서 물통조차 없는 업체가 3개소(15.8%)로 조사되었음. 또한 초지에서 말들이 자유롭게 돌아다니며 오랜 시간 풀을 뜯어 먹는 방목 환경은 가장 이상적인 사육 방법이나, 초지의 독성 있는 풀들을 제거해야 하고, 말들 영양에 좋은 풀들이 지속적으로 자랄 수 있도록 그만큼 관리가 요구되는바, 사육관리자 대상으로 방목초지 관리에 대한 교육이 필요함.

115) 김병선(2017), '마사·방목관리', 마학, 한국마사회, 대한미디어, pp274
116) 「말산업 육성법」 시행규칙 제11조 관련 [별표 2] 승마시설의 운영자가 지켜야 하는 시설 및 안전기준 2019.08, 법제처
117) 「체육시설법」 시행규칙 제8조 관련 [별표 4] 체육시설업의 시설기준, 2022.11, 법제처
118) 김병선(2017), '마사·방목관리', 마학, 한국마사회, 대한미디어, pp274-275

다) 제주도 승마장 실내·실외마장

- 제주도의 경우 관광 형태의 체험 승마가 많다 보니, 자연을 느끼며 체험을 할 수 있도록 모든 업체가 실외마장 시설을 갖추었음. 반면 실내마장 시설 갖춘 업체는 9곳으로 이는 실내마장 시설을 더 많이 갖춘 경기도와는 시설 면에서 차이가 있음. 「체육시설법」 시행규칙 제23조 관련 안전·위생 기준에 따르면 체육시설은 공통으로 적정한 환기시설을 갖추어야 한다고 규정되어 있으나 제주도의 경우 자연 환기시설 이외의 별도 환기시설을 갖춘 곳은 없었음. 또한 제주도 실내 마장 시설 내 인공조명 기구를 설치한 업체도 2곳에 불과하여 돌발상황에서 이용자의 낙마사고가 우려되는바 환기시설의 설치와 조명시설의 설치 기준 마련이 필요함.
- 실외마장 조사에서 업체 2곳의 경우 강파이프 울타리나 PVC 울타리가 아닌 타이어에 노끈을 묶어 울타리로 설치하여 법적 기준인 0.8미터(m)에 부합하지 않았으며, 노끈의 경우 울타리만큼 눈에 띄지 않아 안전사고가 우려되는바 지자체의 관리·감독으로 실외마장 시설 개선이 필요함.

라) 제주도 승마장 승마 이용자의 안전 및 기타 사항

- 조사 대상 업체 중 승마체험 시 부츠나 챕스와 같은 안전화를 제공하는 업체가 4개소(20.0%)에 불과하나, 안전조끼와 안전모를 제공하는 업체는 15개소(75.0%)로 조사되었음. 안전모를 제공하지 않는 업체 중 3곳은 안전모 대신 기념사진을 위한 카우보이모자를 제공하였음. 「말산업 육성법」에 따르면 승마시설을 이용하는 자는 승마에 적합한 안전모를 착용하여야 한다고 규정하고 있어 이에 대한 지자체의 관리·감독이 필요함.
- 제주도의 지역적 특성상 관광 승마체험의 일환으로 외승을 진행하는 업체가 15곳(75.0%)으로 조사되었음. 제주도 외승의 경우 초보자도 외승체험이 가능하여 돌발상황에서 안전이 우려되는바 이와 관련하여 제주 지자체의 별도 규정 마련이 요구되어짐.
- 조사 대상 업체 20개소 중 2개소(10.0%)에서 큰 소리가 주기적으로 발생하였으며, 이에 대한 적절한 조치는 없었음. 이는 「말산업 육성법」 시행규칙 [별표 2] 승마시설의 운영자가 지켜야 하는 시설 및 안전기준(제11조 관련) 및 「체육시설법」 시행규칙 [별표 6] 안전·위생 기준(제23조 관련)에서 소음과 관련하여 자동차 경적이나 큰 소리에 말이 놀라 낙마사고가 발생할 위험에 대해 명시되어 있으나, 해당 업체의 경우 비행 소음에 대비한 별도의 조치가 없는 상황임. 해당 업체 부지는 이·착륙 소음으로 승마시설로 적합하지 않으나, 차선으로 이·착륙할 때 큰 소음에 대비하여 해당 시설물에 방음장치 마련이 필요한 상황임. 또한 큰 소리의 음악 또는 라디오를 승마체험 동안 방송하고 있는 업체가 발견되었음. 영국 마사회(BHS, British Horse Society)에 의하면 지속적인 소음은 말에게 위협이 될 수 있는 다른 소리를 가릴 수 있어서 방음을 권고하고 있는 것과 같이, 이와 관련된 규정이 제시되어야 함.

- 조사 대상 업체 중 간식주기 체험 진행하는 업체는 13개소(65.0%)로 조사되었음. 간식주기 체험 전 손 소독을 요구하는 업체는 없었으며, 일부 업체의 경우 사육관리자가 없는 상황에서 간식주기 체험이 진행되었음. 한 업체의 경우 간식주기 체험으로만 사용되고 있는 말이 결박되어 있었는데 이들은 마체상태점수(BCS, Body Condition Score)가 비만 상태인 것이 확인되었음. 비만은 발굽에 문제를 일으키는 제엽염(Laminitis) 유발을 높이는 요인으로, 이와 관련하여 간식주기 체험의 기준이 마련되어야 함.[119]

9) 말의 건강상태 관련 문제점

- 경기도 현장 조사에서 마르거나 비만인 개체를 확인한 업체는 22개소로 78.6%에 해당하는 수치이며 업체별 이상 개체 비율은 평균 16.2%로 조사되었음. 앞서 조사 방문시 모든 개체에 먹이를 주고 있던 업체는 없었으며, 약간 마른 개체가 확인된 업체가 21곳이나 있는 것으로 보아 적절한 사양관리에 대한 교육을 종사자에게 진행하고 이를 준수하는지의 여부를 주기적으로 감독할 필요가 있음.
- 경기도의 경우 총 개체 수에 대한 마른 개체 비율이 21마리(3.9%)였으나 제주도는 마른 개체 비율이 10마리(1.6%)로 상대적으로 개체들의 영양상태가 괜찮았음. 제주도 승마장 환경이 말들이 넓은 방목지에서 풀을 뜯어 먹으며 돌아다니다 보니 영양 공급 면에서 부족하지 않은 것으로 판단됨.
- 경기도 현장 조사 대상 업체 28개소 중 15개소(53.6%)에서 육안상으로 봤을 때 병변이 있는 개체들을 확인하였으며, 세부적으로 살펴보면 11곳에서 상처나 흉터가 있는 말들이 있었고, 부분탈모 말들이 있는 곳은 2곳, 두드러기와 같은 피부질환을 앓고 있는 말이 있는 곳이 4곳으로 조사되었음. 앞서 언급한 바와 같이 사육공간 내 말에 상해를 입힐 만한 위험 요소들이 없도록 하는 것이 우선되어야 하며, 말이 외상이나 질병 발생 시 치료가 신속히 이루어질 수 있는 시스템을 구축해야 함.
- 두드러기의 경우 현장 조사 시기에 빗대어 보았을 때, 곤충 과민증에 의한 병변임을 예상할 수 있었으며 정확한 진단을 위해서는 피부 소파검사(Skin-scraping)등의 추가적 검사가 필요함. 두드러기에 의한 간지러움증 등은 말 복지에 영향을 줄 수 있으므로 검사 결과에 따라 신속한 치료와 조치(예: 해충 박멸 등)가 필요한 상황임. 「가축전염병 예방법」 제5조(가축의 소유자등의 방역 및 검역 의무)에 따르면 가축의 소유자 또는 관리자는 축사와 그 주변을 청결히 하고 주기적으로 소독하여 가축전염병이 발생하는 것을 예방하여야 하며, 국가와 지방자치

119) Geor RJ. Pasture-associated laminitis. Vet Clin North Am Equine Pract. 2009 Apr;25(1):39-50, v-vi. doi: 10.1016/j.cveq.2009.01.004. PMID: 19303549.

단체의 가축방역대책에 적극 협조하여야 한다고 명시되어 있음. 현장 조사 시기인 더운 날씨 동안 외부기생충의 출현이 많아지므로, 각 업체는 방역과 관련한 조치를 취해야 할 필요가 있음.

- 제주도 현장 조사 대상 업체 중 육안상으로 봤을 때 병변 있는 개체가 보이지 않았던 업체는 2개소(10.0%)에 불과하여 다소 많은 업체에서 외상이나 피부질환과 같은 병변 있는 개체들이 관찰되었으며, 발굽 관리가 안 된 개체가 관찰된 업체도 4곳(20.0%)으로 결과적으로 경기도보다 질병 관리 측면에서 부적절하였음. 문제는 질병 있는 개체들에 대한 관리인데, 조사 방문 시 안과질환으로 시력손실이 있는 개체나, 코나 다리 상처가 덜 아문 개체들도 승마체험에 이용되고 있었음. 아픈 개체들은 수의사의 진단과 치료가 필요하지만, 업체로서는 비용 부담과 여건상 치료가 어렵다고 하더라도 질병이 어느 정도 회복될 때까지 최소한의 휴양만큼은 보장했어야 함.
- 경기도 현장 조사에서 이상행동 개체가 있는 업체가 8개소(28.6%)로 총 14마리로 관찰되었음. 이상행동으로는 사료통을 씹거나 핥음(Crib-biting, Environment licking)을 보인 경우가 6개소(21.4%)로 가장 많았으며, 이어서 몸을 좌우로 흔들기(Weaving)과 공기 흡입(Wind-sucking)을 보인 개체가 있는 업체가 각 4개소(14.3%)이었음. 특히나 사료통을 물어뜯거나 흔들어 헤집는 행동은 사육환경, 사료 공급 형태, 질병 등 다양한 조건에서 나타날 수 있는데, 이 같은 경우 위궤양 발생이 높고, 정상적인 말보다 위의 pH가 낮게 나타날 수 있음[120][121] 또한 상체를 좌우로 흔드는 행위(Weaving)는 체중을 한쪽 다리에 실었다가 다른 다리로 보내는 것을 반복하기 때문에 말의 관절과 건인대에 무리를 줄 수 있음[122]. 이러한 이상행동은 배고픈 상황에서 공복감을 줄이려고 하거나 답답하고 무료한 마방 생활이 원인인 경우가 많은데, 이상행동을 예방하기 위해서는 적절한 먹이 제공, 운동량이 충족될 수 있는 관리와 보살핌, 행동 풍부화를 고려한 사육환경 등이 마련되어야 함.
- 제주도의 경우 말들이 초지에서 풀을 뜯어 먹으며 돌아다니다 보니 먹이 활동과 운동량이 충분하여 이상행동을 보인 개체가 12마리(1.9%)로 경기도의 비율보다(14마리, 2.6%)보다 다소 적었음. 그러나 제주도의 경우 승마체험을 위해 여러 마리의 말들이 대기 중에 결박되어 있어 이로 인한 해당 개체들이 스트레스를 받을 수 있는 상황이었음. 이에 결박과 관련하여 사육관리자 대상으로 교육이 필요함.

120) 김병선(2017), '말의 영양과 사양', 마학, 한국마사회, 대한미디어, pp236-237
121) Nicol CJ, Davidson HP, Harris PA, Waters AJ, Wilson AD. Study of crib-biting and gastric inflammation and ulceration in young horses. Vet Rec. 2002 Nov 30;151(22):658-62. doi: 10.1136/vr.151.22.658. PMID: 12498408.
122) 김병선(2017), '말 행동의 이해', 마학, 한국마사회, 대한미디어, pp64-65

나. 제언

1) 말관리 및 말복지와 관련된 법안 마련의 필요성

- 말산업 관련 법인 「말산업 육성법」, 「한국마사회법」의 제1조(목적)에 말산업 발전과 축산 발전에 목적을 두고 있다고 명시되어 있으나 말산업의 핵심인 말의 생명 보호나 복지 관련 내용은 빠져있음. 말과 인간이 공존하며 상생할 수 있는 방향으로 법과 제도적 개선이 필요한 상황임. 생명 존중의 가치 실현과 말과 사람이 공존하는 환경 조성을 목적으로 하는 내용의 「한국마사회법」 개정과, 말 복지를 고려한 종합계획 수립 등의 관련 조항의 신설 등의 법의 개정이 필요함. 「말산업 육성법」, 「한국마사회법」의 개정 뿐만 아니라 「동물보호법」에서 말관리 또는 말의 사육환경과 관련된 법조항을 신설하는 것 역시 말복지가 향상되는 중요한 요소가 될 수 있음.

2) 말의 등록 의무

- 현재 「말산업 육성법」 및 「축산법」에 의하면 말의 등록은 법상 의무가 아니며, 혜택을 적용하고 있음. 말의 출생부터 폐사까지의 이력관리 흐름을 통한 관리가 필요한 상황임에도 불구하고, 보유마 등록 두수는 경기도 총 664두 중 230두, 제주도 총 616두 중 95두로 나타남. 국내 정확한 말 자원 현황(말 사육두수, 말의 용도 등) 파악과 말 복지 개선을 위해 말 등록 의무의 내용을 담은 법의 개정이 필요한 상황임.

3) 승마 관련 영업 구분에 대한 지침 마련

- 현장 조사 업체 중 경기도 4곳, 제주도 2곳은 미등록 승마시설에 해당함. 신고되지 않은 승마장에서, 고정된 장소에서 승마체험으로 영리를 취하고 있다면 이는 불법 시설에 해당하지만, 관할 지자체에서는 해당 업체들의 경우 '말이용업'의 업태로 불법적인 승마장이라고 보기에는 어렵다는 입장이었음. 이는 「말산업육성법」에서 '말이용업'에 대한 법률 해석의 오인 내지 방임에 의한 것으로, 정부 차원에서 승마 관련 영업에 대한 구분 및 해석에 대한 지침 마련과 지자체의 단속 강화가 필요함.

4) 승마장 및 승마시설 관련 법의 일관화

- 현장 조사에서 '체육시설 승마장'과 '농어촌형 승마시설'의 실질적 운영에서 차이가 있다고 보기 어려웠음. 하지만 법적 시설기준이나 안전·위생기준, 인력의 배치기준에서 차이가 있어 이용자와 관할 지자체 담당자의 관리·감독상 혼란을 야기됨. 승마장 개설 시 주어진 여건에 따라 신고유형을 선택하고, 이에 따른 행정상 절차나 정부 지원에서 차이가 있을 수 있지만, 운영상의 형평성 논란을 일으킬 만한 시설기준이나 안전관련 기준에서 불필요한 차이를 두는 것은 바람직하지 못함. '같은 것은 같게, 다른 것은 다르게' 법의 원칙에 따라 일관화된 기준 마련이나 관리 주체 자체를 일원화시킬 수 있는 방안이 제시되어야 함.

5) 승마장 관리 종사자의 의무교육의 시스템을 구축

- 승마장 관리 종사자들 대상으로 동물의 보호·복지에 관한 사항 및 사육관리와 질병 예방과 관련한 교육이 진행될 수 있는 시스템이 구축되어야 할 필요성이 있었음. 「동물보호법」 제17조(동물보호센터의 장 및 종사자에 대한 교육)의 조항과 같이 말산업 관련법에도 교육 시간표기(예: 매년 3시간 이상)를 포함한 의무교육의 내용을 담은 법 조항의 신설이 필요함. 또한 「말산업육성법」에 동물 학대 이력이 있는 자가 말산업 관련 자격의 결격사유가 됨을 포함함으로써 승마장 관리 종사자의 말 복지 인식 증진이 필요하며, 이와 관련된 교육이 의무화될 수 있는 제도가 구축되어야 함.

6) 말 학대 발생 시 대응 지침 마련

- 말 복지를 심히 훼손하는 사육시설이나 사육관리, 학대 행위가 이루어질 경우, 동물학대 행위 여부를 수사하고, 전담할 수 있는 기관이나 대응 지침 마련이 필요함. 특히 말의 행동이나 신체 상태를 잘 파악하여 조사할 수 있는 전문성을 갖춘 전담 기관의 선정되어야 함. 전문성을 기반으로 하는 기관과 대응 지침은 학대 발생 시의 신속한 조치를 가능하게 할 뿐만 아니라 학대 예방이 가능하도록 하는 중요 역할을 수행하게 될 것임.

5. 참고 문헌

가. 국내 문헌

- 동물보호법, 2023.06.20.
  https://www.law.go.kr/LSW/lsInfoP.do?efYd=20230620&lsiSeq=251871#0000
- 동물보호법 시행규칙, 2023.04.27.
  https://www.law.go.kr/LSW/lsInfoP.do?efYd=20230427&lsiSeq=250599#0000
- 말산업 육성법, 2020.05.19.
  https://www.law.go.kr/LSW/lsInfoP.do?efYd=20200820&lsiSeq=217995#0000
- 말산업 육성법 시행규칙, 2019.11.14.
  https://www.law.go.kr/LSW/lsInfoP.do?efYd=20191114&lsiSeq=211369#0000
- 체육시설의 설치·이용에 관한 법률, 2022.12.27.
  https://www.law.go.kr/LSW/lsInfoP.do?efYd=20230628&lsiSeq=246801#0000
- 체육시설의 설치·이용에 관한 법률 시행규칙, 2020.12.23.
  https://www.law.go.kr/LSW/lsInfoP.do?efYd=20230101&lsiSeq=224753#0000
- 한국마사회법, 2022.12.27.
  https://www.law.go.kr/LSW/lsInfoP.do?efYd=20230328&lsiSeq=246839#0000
- 가축분뇨의 관리 및 이용에 관한 법률 시행령, 2022.12.30.
  https://www.law.go.kr/LSW/lsInfoP.do?efYd=20221230&lsiSeq=247129#0000
- 축산법, 2021.08.17.
  https://law.go.kr/%EB%B2%95%EB%A0%B9/%EC%B6%95%EC%82%B0%EB%B2%95
- 축산법 시행규칙, 2022.06.16.
  https://www.law.go.kr/LSW/lsInfoP.do?efYd=20220616&lsiSeq=243287#J9:0
- 건축법, 2022.06.10.
  https://www.law.go.kr/LSW/lsInfoP.do?efYd=20230611&lsiSeq=243077#0000
- 가축전염병 예방법, 2021.11.30.
  https://www.law.go.kr/LSW/lsInfoP.do?efYd=20211130&lsiSeq=236951#J5:0

- 동물원 및 수족관의 관리에 관한 법률, 2018.12.31.
  https://www.law.go.kr/LSW/lsInfoP.do?efYd=20190701&lsiSeq=206394#0000
- 한국마사회, 말복지 표준화 매뉴얼, 2018.12.20.
  https://www.horsepia.com/hp/images/standard/13.pdf
- 한국마사회, 승마시설 설치 표준화 매뉴얼, 2020.12.20.
  https://www.horsepia.com/hp/images/standard/07.pdf
- 한국마사회, 말산업 용어집, 2016.09.30.
  https://www.horsepia.com/hp/images/standard/01.pdf
- 한국마사회, 더러브렛 등록규정, 2021.06.16.,
  https://www.horsepia.com/hp/pa/hh/HI0050C/view.do?cms=003/001/005/1186901_1355.jsp
- 한국마사회, 말등록규정, 2022.02.27.,
  https://www.horsepia.com/hp/pa/hh/HI1050C/view.do?cms=003/002/005/1190819_1380.jsp
- 제주특별자치도축산진흥원, 제주마등록관리규정, 2023.01.23.,
  http://jejuhorse.jeju.go.kr/public/pds/managementRuleView.do
- 김병선, 마학, 한국마사회, 대한미디어, 2017년
- 한국마사회 말산업연구소, 말산업실태조사 보고서, 2022. https://www.horsepia.com/
- 대한승마협회 수의위원회, 수의위원회 규정, 2020.05.13.
  https://www.koreaequestrian.kr/page/intro/intro_rule.asp
- (주) 지역아카데미, 해외 말산업 현황조사 연구, 2015.
  https://www.horsepia.com/hp/pa/ss/SS0010C/view.do?cms=001/001/1187866_1499.jsp

나. 해외 문헌

- Department for Environment, Food & Rural Affairs, Code of practice for the welfare of horses, ponies, donkeys and their hybrids, 2013.04.08.
  https://www.gov.uk/government/publications/code-of-practice-for-the-welfare-of-horses-ponies-donkeys-and-their-hybrids

- Leitlinien zur Beurteilung von Pferdehaltungen unter Tierschutzgesichtspunkten (2009), Leitlinien zur Beurteilung von Pferdehaltungen unter Tierschutzgesichtspunkten, Germany, Bundesministerium fur Ernahrung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz
- International Forum for the Aftercare of Racehorses, The Aftercare Toolkit-Practical Strategies for Racing Authorities, 2019.08.29. https://www.internationalracehorseaftercare.com/wp-content/uploads/2022/11/Aftercare-Toolkit-1-1_ENG.pdf
- Fédération Equestre Internationale, FEI CODE OF CONDUCT FOR THE WELFARE OF THE HORSE, 2013.01.01. https://inside.fei.org/sites/default/files/Code_of_Conduct_Welfare_Horse_1Jan2013.pdf
- United States Department of Agriculture, 2017 Census of Agriculture, 2019.04.11. https://www.nass.usda.gov/Publications/AgCensus/2017/Full_Report/Volume_1,_Chapter_1_US/usv1.pdf
- American Horse Council, 2020 Directory, 2020.01. https://horsecouncil.org/flipbook-2020/?page=1
- Horse Industry Statistics, 2023. https://horsesonly.com/horse-industry/
- Reed, S.K., Vander Ley, B.B., Bell, R.P., Wilson, D.A., Wilborn, E. and Keegan, K.G. (2020), Survey on Thoroughbred use, health and owner satisfaction following retirement from racing. Equine Vet Educ, 32: 82-87. https://doi.org/10.1111/eve.13185
- Horse Protection Act, 1976.07.01. https://uscode.house.gov/view.xhtml?path=/prelim@title15/chapter44&edition=prelim
- Horse or Horse-Drawn Vehicle Animal Regulations, 1998.07.17. https://codelibrary.amlegal.com/codes/san_francisco/latest/sf_police/0-0-0-1288
- Horse Stables, 2013.04.09. https://codelibrary.amlegal.com/codes/richlands/latest/richlands_nc/0-0-0-4204
- Tethering Animals, 2016.08. https://codelibrary.amlegal.com/codes/willowick/latest/willowick_oh/0-0-0-46808
- Registration of Horses, 1983.

https://codelibrary.amlegal.com/codes/bentleyville/latest/bentleyville_oh/0-0-0-9865

- BHA(British Horse Authority), Industry stastics, https://www.britishhorseracing.com/industry-statistics/
- Animal Welfare Act, 2007.06.04. https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2006/45/contents
- Riding Establishments Act, 2022.08.06. https://www.legislation.gov.uk/ukpga/1964/70
- Pennsylvania State University, Horse Stable Flooring Materials and Drainage, 2016.05.19. https://extension.psu.edu/horse-stable-flooring-materials-and-drainage
- Riva MG, Dai F, Huhtinen M, Minero M, Barbieri S, Dalla Costa E. The Impact of Noise Anxiety on Behavior and Welfare of Horses from UK and US Owner's Perspective. Animals (Basel). 2022 May 21;12(10):1319. doi: 10.3390/ani12101319. PMID: 35625165; PMCID: PMC9138043.
- Murphy BA. Circadian and Circannual Regulation in the Horse: Internal Timing in an Elite Athlete. J Equine Vet Sci. 2019 May;76:14-24. doi: 10.1016/j.jevs.2019.02.026. Epub 2019 Mar 7. PMID: 31084748.
- Dosi MCMC, McGorum BC, Kirton RD, Cillán-García E, Mellanby RJ, Keen JA, Hurst EA, Morgan RA. The effect of season, management and endocrinopathies on vitamin D status in horses. Equine Vet J. 2023 Jul;55(4):672-680. doi: 10.1111/evj.13873. Epub 2022 Sep 2. PMID: 36054781.
- Ralston SL. Evidence-based equine nutrition. Vet Clin North Am Equine Pract. 2007 Aug;23(2):365-84. doi: 10.1016/j.cveq.2007.03.007. PMID: 17616318.
- Geor RJ. Pasture-associated laminitis. Vet Clin North Am Equine Pract. 2009 Apr;25(1):39-50, v-vi. doi: 10.1016/j.cveq.2009.01.004. PMID: 19303549.
- Nicol CJ, Davidson HP, Harris PA, Waters AJ, Wilson AD. Study of crib-biting and gastric inflammation and ulceration in young horses. Vet Rec. 2002 Nov 30;151(22):658-62. doi: 10.1136/vr.151.22.658. PMID: 12498408.

※ 본 보고서를 위해 해피빈 기부금 총 5,880,600원이 후원되었음.